全国政协十三届常委会第二十次会议闭幕

汪洋主持并讲话

新华社北京3月2日电 政协第十三届全国委员会常务委员会第二十次会议2日下午在京闭幕。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持闭幕会并讲话。

汪洋指出，过去一年，政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于政协工作的重要指示精神，履职尽责富有成效。常委们积极参加以中共党史为重点的“四史”教育，围绕实现“十四五”良好开局深入协商议政，在自主调研、民主监督、专家协商会、读书活动等工作中发挥模范带头作用，以实际行动诠释了专门协商机构在国家治理体系中的优势作用。

汪洋强调，全国政协十三届五次会议召开在即，政协常委作为政协工作的骨干，要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，切实增强开好大会的责任担当。要用好中共党史学习教育成果，从党的百年奋斗中深刻领悟中国共产党领导的政治优势、中国特色社会主义的制度优势和中华儿女大团结的力量优势，不断增强乘风破浪、勇毅前行的信心。要结合自身经历和工作实际，多做解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗的干劲。要保持良好会风会纪，严格遵守疫情防控规定，确保大会安全有序。

闭幕会审议通过了全国政协十三届五次会议议程(草案)和日程、全国政协常委会工作报告和关于提案工作情况的报告、全国政协十三届五次会议秘书长和副秘书长名单。有关草案和报告将按程序提请全国政协十三届五次会议审议。

会议经过表决，任命张茂于为第十三届全国政协副秘书长；增补宁吉喆、尚勇、胡纪源、蒋建国为第十三届全国政协委员；增补付志方、宁吉喆为经济委员会副主任，韩勇为人口资源环境委员会副主任，尚勇、柯尊平为教科卫体委员会副主任，多杰热旦、张裔炯、蒋建国为民族和宗教委员会副主任，张昌尔为文化文史和学习委员会副主任，胡纪源为文化文史和学习委员会驻会副主任；郭军不再担任第十三届全国政协副秘书长，刘晓冰不再担任文化文史和学习委员会驻会副主任；通过关于免去郑跃文第十三届全国政协常委职务、撤销其委员资格的决定；追认关于撤销王滨、王鹏杰、韩沂、魏艺红第十三届全国政协委员资格的决定。

闭幕会前，外交部副部长乐玉成作了专题学习讲座。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议秘书长、副秘书长名单

（2022年3月2日政协第十三届全国委员会常务委员会第二十次会议通过）

秘书长：李斌（女）

副秘书长：邹加怡（女） 陈小江 蒋作君 朱永新 刘家强 李惠东（回族） 张道宏 李世杰 曲凤宏 赖明 杨健 黄荣 金学锋 韩建华（撒拉族） 郭军 高波 张茂于 郭卫民 毛定之

（**新华社北京3月2日电**）

韩正在碳达峰碳中和工作领导小组全体会议上强调

科学把握节奏 聚焦重点关键 扎扎实实推进碳达峰碳中和工作

新华社北京3月2日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、碳达峰碳中和工作领导小组组长韩正1日主持召开碳达峰碳中和工作领导小组全体会议，认真学习贯彻习近平总书记有关重要讲话精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，审议有关文件，研究部署2022年重点工作。

韩正表示，实现碳达峰碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。要统筹发展和安全，坚持稳中求进，先立后破、通盘谋划，科学把握工作节奏，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，确保群众正常生活。要充分认识“双碳”对高质量发展的支撑和引领作用，保持战略定力不动摇，聚焦重点领域和关键环节，扎扎实实推进“双碳”工作，走出一条符合国情的生态优先、绿色低碳发展道路。

韩正强调，要抓紧深化“双碳”重大问题研究，形成可操作的政策举措。要推进煤炭有序替代转型，算清煤炭供需的“大账”，合理规划煤电建设规模和布局，推动煤炭清洁高效利用，发挥好煤炭在能源中的基础和兜底保障作用。要研究推进可再生能源发展，加快规划建设新能源供给消纳体系，支持分布式新能源发展。要研究构建推动“双碳”的市场化机制，完善电价形成机制，健全碳排放权交易市场。要加强基础能力建设，建立统一规范的碳排放统计核算体系，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，狠抓绿色低碳技术攻关和推广应用。各地区、各有关部门要强化统筹协调，加强协同配合，共同推动“双碳”工作不断迈上新台阶。

刘鹤、王勇、王毅、何立峰出席会议并讲话，碳达峰碳中和工作领导小组成员单位和有关部门负责同志参加会议。

国务院新闻办公室

将发布《中国残疾人体育事业发展和权利保障》白皮书

新华社北京3月2日电 3月3日上午10时，中国国务院新闻办公室将发布《中国残疾人体育事业发展和权利保障》白皮书，并举行新闻发布会。

（上接第一版）

每年全国两会，习近平总书记都同代表委员们深入交流、共商国是。在近十年的治国理政实践中，习近平总书记这些生动画面历历在目——

2018年3月，在人民大会堂万人大礼堂，习近平总书记郑重宣誓：“忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公……”

2020年9月，在基层代表座谈会上，习近平总书记同乡村教师、农民工、快递小哥等基层代表亲切交流，认真听取意见建议，共谋“十四五”时期经济社会发展大计。

2021年11月，在参加北京市区和乡镇两级人大代表换届选举投票时，习近平总书记身着正装，双手稳持选票，在票箱前郑重投下一票，强调“不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主”。

……

党的十八届三中全会提出“更加注重健全民主制度、丰富民主形式”，党的十九大报告强调“扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”，党的十九届四中全会明确“坚持和完善人民当家作主制度体系”……

在习近平总书记引领下，我们党始终同人民想在一起、干在一起，推动内容更广泛、层次更丰富的全过程人民民主展现出勃勃生机。

全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主：“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主”

虎年春节前夕，北京前门草厂四条44号院内的“小院议事厅”热闹非凡。居民们围坐在一起，讨论“美丽院落”改造计划，畅想未来美好生活。

三年前，习近平总书记来到这里同正在议事的居民亲切交谈，明确指出：“‘居民的事居民议，居民的事居民定’，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”

小细节体现大民主。民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评……“小院议事厅”正是全过程人民民主环节紧密、形式丰富、覆盖广泛的生动写照。

中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾发生转化。如何与时俱进发展完善全过程人民民主，更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求？

习近平总书记的深刻论述，指引全过程人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全：

“要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。”

——全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，让人民通过民主选举、民主协商等形式，积极投身管理国家和社会事务。

四川雅安天全县新华乡，年过百岁的老人李朝兰已经参加过十多次人大换届选举投票。

去年上半年起，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。新华乡地处山区腹地，为方便年事已高、行动不便的选民有效行使选举权，乡选举委员会专门安排工作人员带着流动票箱“上门服务”。

“解放前，哪有我们穷人说话的份儿。共产党让我们百姓真正当家成了主人。”李朝兰老人感慨道。

回望1954年，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，明确“一切权力属于人民”！

人民当家作主——全过程人民民主不变的初心。

习近平总书记强调，要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

如今，在我国五级人大代表中，由10亿多选民直接选举产生的县乡两级人大代表，占到代表总数的90%以上。选举的广泛性、真实性得到充分彰显，更好保证人民当家作主。

“全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求……”习近平总书记评价一个国家政治制度是否民主、有效的重要标准，深深嵌入社会主义民主政治的全过程。

“十四五”规划纲要，关乎中国发展前途命运，关乎14亿多人民幸福生活。

为起草好“十四五”规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业，察民情、问良策。他强调，要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开7场专题座谈会，听取各领域各阶层人士意见建议。面对基层代表，他深刻指出：“好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。”

2020年8月，“十四五”规划建议编制开展“网络问计”，内蒙古达拉特旗蒲圪卜村村干部李电波提出的关于“互助性养老”的建言被吸纳进建议。

来自小村的声音“走进”中南海，成为全过程人民民主的生动实践。

党的十八大以来至2021年底，党中央召开或委托有关部门召开政党协商会议170余次，就重大问题同党外人士真诚协商、听取意见，确保决策更加科学、民主。

开门立法、民主立法不断推进。党的十八大以来，已有200多件次法律草案向社会征求意见，110多万人次提出了300多万条意见建议，许多重要意见得到采纳。

城乡社区民主管理，让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理；企事业单位普遍建立民主管理制度，维护职工合法权益；形式多样的社会组织蓬勃发展，成为民主管理的重要参与者……

全过程人民民主落实到治国理政各方面，实现经济、政治、文化、社会、生态文明等领域全覆盖，人民群众知情权、参与权、表达权、监督权得到有力保障。

——全过程人民民主形式不断丰富、渠道不断拓宽，展现更加蓬勃的生机。

新时代新征程，需要与时俱进完善和发展全过程人民民主。

习近平总书记强调，要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

这一明确要求，为新的奋斗征程上发展更有质量、更有活力的全过程人民民主指明方向。

全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖特性不断凸显：

开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商，创新座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等协商方式……

举行城乡社区里的村（居）民议事会、民主恳谈会、民主听证会，开设“立法直通车”、“小院议事厅”、线上“议事群”……

一个又一个生动而活泼的民主形式为全过程人民民主发展不断注入新的活力。

最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主：“中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发14亿人民的磅礴力量”

2021年元旦假期后的首个工作日，广州、北京、上海等多地法院陆续宣判了一批适用《中华人民共和国民法典》的案件。

回望民法典立法之路，从汇集民意、反复修改到全国人大审议通过，民法典立法过程生动体现全过程人民民主最广泛、最真实、最管用。

全过程人民民主广泛而真实——

全国两会召开在即。全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠，十分关注即将提请全国人代会审议的地方组织法修正草案，“这是贯彻全过程人民民主理念的有力表现”。

一年前，十三届全国人大四次会议完成对全国人大组织法的首次修改，“全过程民主”写入法律。

全国人大组织法修改过程中，党中央高度重视。习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取相关汇报。习近平总书记作出的重要指示，为做好修法工作、人大工作提供了重要指导和根本遵循。

真实地写入法律里，广泛地落实在国家制度中，发展全过程人民民主是推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。

习近平总书记深刻指出，“始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。”

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制；修改政协章程，人民政协性质定位中增写“是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排”；健全城乡社区协商制度，拓宽群众参与基层治理的制度化渠道……

全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点增至22个，更广泛收集群众立法意见；多地建立了“马上即办”“接诉即办”等解民忧工作体系；各地12345热线全天候服务，成为人民群众的空中纾困热线……

作为一种全方位、全天候、全景式的存在，全过程人民民主制度根基逐步夯实，助推国家治理体系不断完善、治理效能显著提升。

全过程人民民主好用管用——

2021年12月24日，全国政协机关，十三届全国政协第58次双周协商座谈会上气氛热烈。

“要促进家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护相互融合。”

“要坚持早发现、早制止、早惩治，完善侵害未成年人权益犯罪预防制度。”

……

促进未成年人权益司法保护，刻不容缓。10位政协委员和特邀代表在现场、70多位委员在全国政协委员移动履职平台实时交流互动，你一言我一语，共同为这一重要课题建言献策。

自2013年10月以来，130余次全国政协双周协商座谈会，让各界委员的良言良策成为解决国计民生问题的重要参考。

一言一策的凝聚、一点一滴的推动，绘出最大同心圆、找到最大公约数，汇成团结奋斗的强大正能量。

习近平总书记指出：“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。”

乡村振兴短板如何补？民族地区怎样实现高质量发展？十三届全国政协常委达久木甲向全国政协提交多份提案建议，得到积极回应，让基层的呼声与政策精准契合。

新冠肺炎疫情防控紧急关头，全国人大代表杨震迅速提出建议，应用人工智能肺部CT技术有效筛查病例，有关部门抓紧办理，为疫情防控提供支撑。

从治理雾霾到防治水土污染，从关注儿童“小眼镜”到应对人口老龄化，从决战脱贫攻坚到推动高质量发展……

全过程人民民主好用管用，推动新时代中国巨轮破浪前行。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

习近平总书记铿锵有力的话语，激励全国上下齐心协力奋进新征程、创造新辉煌——

“越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。”

世界潮流，浩浩汤汤。

习近平总书记深刻指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”

“我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不懈探索民主真谛、推动民主发展，中国全过程人民民主道路越走越宽广。

（**新华社北京3月2日电** 记者**杨维汉、陈菲、罗沙、熊丰、白阳、刘硕**，参与采写：**刘懿德、梁建强、郭敬丹、吴光于、张漫子**）

（上接第一版）

习近平总书记深刻指出，“脱贫攻坚取得举世瞩目的成就，靠的是党的坚强领导，靠的是中华民族自力更生、艰苦奋斗的精神品质，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来积累的坚实物质基础，靠的是一任接着一任干的坚守执着，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。”

——“两不愁三保障”全面实现，脱贫群众生活节节高。

“去年养羊收入4万多元，现在村里水、电、交通都很好，大家有事做、有收入，我们赶上了好时代。”山西省汾西县僧念镇段村脱贫户蔡文明朴实的话语道出真挚的心声。

脱贫群众获得感、幸福感、安全感不断增强。无论是雪域高原、戈壁沙漠，还是悬崖绝壁、大石山区，脱贫攻坚的阳光照耀到了每一个角落，无数人的命运因此而改变，无数人的梦想因此而实现，无数人的幸福因此而成就！

——山乡巨变、山河锦绣，脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来。

傍晚时分，西藏自治区墨脱县康桑石锅加工销售合作社的门店里，巴珍正进行线上直播，“村里通了4G网络，发快递也方便，直播一次平均能卖出20多个石锅。”作为全国最后一个通公路的县，电商为墨脱发展注入新动能。

脱贫地区发展条件大幅改善、发展活力不断迸发。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路，“快递进村”比例超八成。全国每个脱贫县形成2至3个主导产业，经济发展增速高于全国农村平均水平。

——脱贫群众精神风貌焕然一新，党群干群关系越来越近。

打开内蒙古自治区兴和县城关镇二十三号村郭玉发家的脱贫资料袋：生产经营性收入占比逐年上升，自主发展能力不断增强。如今的郭玉发，已是村里的致富带头人。

一个个资料袋，记录了脱贫群众用双手创造幸福生活的不懈努力。2/3以上脱贫人口主要靠外出务工和发展产业过上好日子，广大脱贫群众信心更坚、脑子更活、心气更足。

脱贫攻坚战中，广大党员干部用心用情为乡亲们办实事、解难题，基层组织乡村治理能力不断提升。广大脱贫群众吃水不忘挖井人，脱贫不忘共产党，党群关系、干群关系得到极大巩固和发展。

新起点上接续奋斗，脱贫群众生活更上一层楼

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。”“要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”

谆谆叮嘱，化成真抓实干的坚决行动。

——巩固成果，脱贫群众生活更上一层楼。

“日子更踏实了！”四川省通江县诺水河镇窑坡里村脱贫户黎太国喜笑颜开。不久前他体检发现股骨头坏死恶化，防止返贫动态监测和帮扶机制及时发现，医疗保险、低保救助让他安心看病，产业帮扶让一家人有了稳定收入。

中央农办副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫介绍，各地健全防止返贫动态监测和帮扶机制，防贫网越织越密，对易返贫致贫群体早发现、早干预、早帮扶。中央明确设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。中央财政将原专项扶贫资金调整为衔接推进乡村振兴补助资金，去年规模比上年增加100亿元。多措并举巩固脱贫成果，守住了不发生规模性返贫的底线。

“小区设施完善，看病、上学都方便，家门口就业，顾家挣钱两不误。”谈起易地扶贫搬迁后的新生活，江西省赣州市赣县区茅店镇思源社区的陈发明满脸幸福。

“饭碗”多起来，公共服务优起来，干活有劲头，生活有奔头，去年全国脱贫群众人均纯收入超过1.25万元，比上年增长16.9%以上。

——接续奋斗，努力绘就乡村振兴壮美画卷。

一早，河南省济源市大峪镇三岔河村村民燕召武就开始在养殖场忙活。他用小额贷款扩大养殖规模，建了化粪池，粪污发酵而成的有机肥用来种庄稼，去年收入9万多元。

“绿色种养，挣得更多，还美化环境。”三岔河村第一书记程传文说，脱贫后，乡村振兴工作队带着大伙做大蔬菜制种、绿色种养产业，去年村集体经济收入达88万元。

生活好、环境美、文化丰，乡村振兴宏伟蓝图徐徐铺展。超八成脱贫县完成特色产业发展规划编制，中央财政去年安排110亿元投入农业产业融合发展项目，乡村富民产业日益兴旺。乡村建设行动全面启动，发展短板加快补上。公共文化体系更加健全，文明乡风劲吹广袤田野。

——携手并肩，朝着共同富裕稳步前行。

“天津组团式医疗帮扶，加快甘南补上医疗卫生短板，我们医院的病患转诊率从56%下降到了9%。”甘肃省甘南藏族自治州人民医院副院长道吉草感慨。

“共同富裕路上，津陇两地携手并肩，同心合力。”天津市合作交流办主任张庆恩介绍，开展“津企陇上行”活动，一批天津龙头企业在甘肃投资兴业，为当地发展注入强大动能。开展技能培训、组织劳务输入、援建帮扶车间，天津千方百计帮助甘肃脱贫劳动力稳定就业。

扎实推动共同富裕迈新步。14个方面高含金量政策，助力160个国家乡村振兴重点帮扶县加快发展，“万企帮万村”升级为“万企兴万村”，民营企业帮县带村奔共富。

成就彪炳史册，使命昭示未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，创造了人类减贫史上伟大奇迹的亿万中国人民，必将在新征程上创造新的更大奇迹！