

# 援港抗疫中思考大灣區建設

學研社成員 文武

學研集

香港第五波疫情惡化，中央關切香港的防疫、關懷香港七百萬市民的情況，習近平主席作出重要指示，內地立即行動起來，支援香港抗疫，要人有人，要物資有物資，更加因應香港防疫所需，分別在落馬洲河套區、前新田購物城、青衣、元朗潭尾、洪水橋火速開工，興建方艙醫院，預計可以在短時間內為香港提供數萬個隔離床位，再現「中國速度」。援港抗疫的力量，主要來自廣東省，體現出大灣區同為一家人，唇齒相依，守望相助的精神，為日後進一步促進大灣區融合發展，累積經驗。

## 中央和內地雪中送炭

香港疫情嚴重，同在大灣區的廣東省立即行動起來，召集大批有防疫抗疫經驗的人員，投入到援港抗擊行動中。86歲高齡、曾在2003年應付沙士疫情中，為香港防疫提供過幫助的中國工程院院士、廣州醫學大學國家醫學研究中心教授鍾南山，亦拍攝短片，提供專業意見，安撫市民情緒，介紹最新的防疫研究成果，他對援港香港市民的關切之情，令人感動。

內地援港的防疫專家、專業人員和技術人員，也已經因應香港的需要，分批陸續抵港，並已立即投入抗擊工作之中。其中也包括鍾南山教授的學生和助手，他們中許多人，曾經北上武漢支援抗擊，也曾在廣州、深圳等大城市參與抗擊，經驗豐富。疫情之

下，香港醫護已疲憊不堪，人手嚴重不足，檢測人員同樣不足，這些內地專家、專業人員和技術人員來港支援，猶如雪中送炭，對香港的幫助很大。

香港防疫缺少足夠的隔離設施，除了香港本地商界及社會各界響應中央指示，借地、捐錢、捐物，支援興建更多的隔離設施之外，最大的助力來自中央和內地。由中央援建的方艙醫院，火速動工，克服了天雨、土地缺水缺電等問題，日夜趕工，幾日之內，多個建設工地上的方艙醫院已見雛形，已有小部分隔離病房可以交付使用，效率之高，速度之快，令人讚嘆。

香港第五波疫情爆發以來，負責本地鮮活食品供應的運輸業、屠宰業出現多人染疫的情況，本地日常生活物資緊缺，物價高漲，引起市民不安。內地立即組織援港物資赴港，珠三角各大港口暢通香港水運快線，開通供港防疫物資「綠色通道」，深圳正在研究推進開通深港跨境鐵路運輸線路，為深港兩地商貿企業提供更多的運輸方式選擇。

香港出現大量屠房工人染疫隔離，有屠房須暫時關閉，全港的新鮮肉類供應出現問題，特區政府立即與廣東省協商，安排調度專業及熟練的人員來港協助，以期在短時間內解決香港的困難。

## 建立更有效的合作機制

香港有困難，中央及內地伸出援助，而來港援助抗擊的，廣東省是主力。守望相助，互相關懷，互相支

持，共建美好家園，正是粵港澳大灣區建設的精神所在，透過這次廣東省大規模援港抗擊行動，粵港澳大灣區可以累積經驗，為將來建立更加暢順的合作機制，打好基礎。

粵港澳大灣區建設在過去的實踐中，其中一個較為突出的問題，就是在現有的不同社會制度之下，雙方的專業人士如何能跨境執業的問題。為了解決內地援港人員、設施可以在港運作的問題，特區政府公布已經根據《緊急情況規例條例》，容許政府豁免某些人或項目的相關許可、註冊及申請等法定要求，以便政府能迅速善用內地的支援及資源，全速開展防疫抗擊項目。

有了這次抗擊的經驗，政府日後應可以進一步研究，粵港澳三地政府間的合作，能否建立更有效的機制？在專業服務合作方面，如何拆牆鬆綁，讓粵港澳大灣區的專業人士往來能變得更為暢順，互補互補？在香港出現人手短缺的一些行業，又是否可以總結從大灣區引入屠房技術人員的經驗，探索從大灣區引入香港所需的技術工人的機制？反過來，香港一部分市民怎樣才能更便捷地在粵大灣區謀求職業？在運輸物流方面，這次內地水鐵並舉，輸送援港物資，對日後大灣區內建設更暢順的物流通道，又是否有新的啟發？

透過這次大規模的援港抗擊，粵港澳三地應可以累積經驗，研究如何進一步打通大灣區建設的各種關卡，令大灣區建設變得更暢順，前景更美好。 (H)

# 打破常規為中央援港提供法律保障

全國政協委員、香港九龍東區各界聯會常務副會長 楊莉珊

熱門話題

本港第五波疫，情愈來愈嚴峻，2月27日增26026宗確診。習近平主席作出重要指示，要求中央有關部門和地方全力支持特區政府做好防疫抗擊工作。

但內地馳援香港抗擊卻受到各種制度和法律的掣肘，這牽涉到兩地醫療標準的不同，包括內地醫療人員無法在香港執業，內地藥物在港沒註冊不能使用等。今次形勢危急，人命關天，抗擊救人，是壓倒一切的頭等大事，特區政府引用緊急法為內地援港抗擊提供法律保障，合情合理，是對港人生命和福祉負責的必然舉。

香港一些醫護組織一度過分強調，由內地引入醫護，沒有法律基礎，兩地醫療標準南轅北轍，必須進行漫長的法律註冊，這水不解近渴，內地醫護質素難免出醫療事故，但無從追究責任等。所以，香港一些醫護組織聲稱特區政府暫不傾向授權內地醫護為香港醫療人員。

立法會議員梁美芬指出，救命最重要，不要拘泥是什麼人來香港幫手；香港特首林鄭月娥也質疑某些醫護組織的「理據」並非抱「打仗心態」，明言任何法律掣肘或衝突都不成問題，特區政府此次不會按清規戒律程序層層審批。

香港的醫療系統、人力資源、防疫設備及物資等，不足以應付每日數目龐大的新增確診個案，特區政府公布緊急法抗擊生效，梗塞的關節打通後，將可加速內地人員、物資、設備、藥物等來港協助抗擊，有助更靈活迅速地善用內地的支援及資源，中央為香港籌建醫院和隔離設施，以及內地醫護參與治療香港病人，將有充分法律基礎。

## 特事特辦 戰疫優先

醫管局主席范鴻齡表示，香港醫療系統超負荷運轉，醫護人員甚至到了疲於奔命的狀態。他認為按照當下疫情的發展速度，中央支援香港的醫護團隊需要以千人為單位的大規模

才有望解決問題。鑑於第五波疫情大爆發，約360間香港老人院舍遭到波及，目前由於大量院舍嚴重缺乏保健護理人員，情況可謂水深火熱。消息透露，特區政府正研究火速從內地引進大約2000名保健員來港，進駐老人院舍，務求儘快當頭攔阻失控的局面。引用緊急法為內地援港抗擊提供法律保障，可以彌補香港醫護人員和保健員在疫下嚴重匱乏的困境。

特區政府引用緊急法為內地援港抗擊提供法律保障，中央援建的多個「方艙醫院」的隔離及治療設施可加速建設，其中四處方艙醫院分別在青衣、前新田購物城、元朗潭尾和洪水橋開工建設，全部投入使用後預計將為香港提供14000至17000個隔離單位，其中青衣方艙醫院將於開工後約一周率先交付使用。中央援建方艙醫院，由內地醫護接管運營，特事特辦，戰疫優先。

方艙醫院是香港落實動態清零的關鍵舉措，通過方艙醫院收治療患者，從而減輕醫院收治療負擔，減少患者居家導致社區擴散的風險，是香港防疫疫情迫切的需要。

依據《緊急情況規例條例》訂立相關規例，不僅是非常時期的非常之策，而且體現「一國兩制」的優越性。兩地醫療標準在制度和法律上不同，大部分是香港回歸前已經訂立的標準，在「一國兩制」下，可以打破回歸前的標準，為香港戰疫創造有利條件，保障特區政府能夠在有需要時，善用內地援港措施。

# 俄烏開戰的外交新格局

鄭赤焯

名家指點

自俄羅斯對烏克蘭全面開戰以來，第一天便擊垮烏克蘭空軍與海軍的還擊能力，俄軍已直入烏克蘭迫近基輔，取得了制空權的戰略優勢，讓俄羅斯全面封鎖了烏克蘭，不但切斷其軍事外援，還可隨時展開其「斬首」行動，防止烏克蘭政府首長逃亡。就這點來說，俄羅斯的軍事行動已取得了大勝。

其次是自開戰以來，已有好幾天不見「北約」或英美出兵救援烏克蘭。這已充分說明先前美國口口聲聲要派兵支援烏克蘭云云，可是據烏克蘭總理透露他自己曾和歐洲二十多個國家通電是否可讓烏克蘭參與「北約」，但卻不被理會。因此讓他感受到「北約」已放棄了烏克蘭。這個打擊也說明烏克蘭寄望「北約」救亡已告落空；說明普京早已判斷「北約」不可能因為烏克蘭而與俄羅斯發生全面戰爭。

俄烏開戰的重大外交意義有以下各項：  
第一，俄羅斯將因此成功突破西方的外交圍堵。誠如普京在開戰之前，一再要「北約」保證不能向烏克蘭威脅俄羅斯的安全，但「北約」卻拒絕向俄羅斯作出任何承諾，普京只好用開戰來揭發「北約」的底牌。誠如普京所料，歐盟在「北約」的成員沒法取得一致的意見，加上法國更傾向和平談判解決烏克蘭問題，德國又出現國家領導人換莊，新領導人的權力仍待穩定，不想妄然加入對己不利的抗擊行動（因為德俄有合作承建天然氣管道的利益）；而歐盟的主力卻又落在德法身上，這兩國沒有與俄開戰的決

心。「北約」不能由美國說了算，普京看準了這點，知道此時對烏克蘭反守為攻，將可為俄羅斯的外交空間打開閉關局，如今事實已證明「北約」已經無法確保烏克蘭的安全，「北約」所提供的「保護傘」也不過是虛言。今後俄羅斯反制美國的外交戰略必出現大變數，其中最大的變數是現有依賴美國保護的政權會出現「骨牌效應」紛紛對美國不信任，美國的國際影響勢力也會大大縮小，俄羅斯也就可趁此機會開展其國際外交空間。尤其是被美國制裁的國家，像伊朗等眾多中東與非洲的回教國家，將會更放膽與俄羅斯交往。

第二，這次開戰也將為中俄外交騰出更多的空間。最明顯的是美國將會藉此開戰加緊對俄羅斯制裁，對軍事的制裁成效有限，對經濟的制裁也會加碼。但中國已是世界第二大經濟強國，俄羅斯的經濟解圍最大的出路是將會對中國加強貿易。剛好中國的外貿提供了民生需求產品，俄羅斯在這方面也會得到應有的需求。原先中俄在「一帶一路」的基建合作也會因此加強，前蘇聯的原加盟共和國，尤其是在中亞最缺乏基建的地區，中俄關係加強後，其加盟國也會下定決心支持「一帶一路」的項目。

除了經貿外，中俄外交空間也會在南海與台灣海峽得到擴展，南海領土爭議一直被美國炒作為反華戰略，還聲稱會保護他們的領土安全，經過烏克蘭事件後，美國承擔安全的諾言已告徹底落空。信譽垮台，原本對美國半信半疑的越南與菲律賓也將會徹底覺醒。這一來中國在南海問題的爭議也將會減少來自美

國的阻力；至於「台獨」問題，早前對台關係不斷升級給「台獨」的印象是美國的「保護傘」是可靠的，但烏克蘭事件已經將美國的假面目揭開，台灣方面原本已有的統派將會因此加強「反台獨」的聲量。而「台獨」的勢力一旦失去美國的保證，將會失去說服力。這一來，也將會為大陸開展更強有說服力的統一訴求。尤其是在軍隊方面，原本還存有的身份認同，也會因此可能有「反獨」與「統一」的分歧。這樣一來一旦出現「反台獨」的軍事政變，會不會出現「第二個烏克蘭」？

第三，「北約」因為烏克蘭事件而受挫，「印太北約」也會受到嚴重考驗。

美國口口聲聲說要在印度洋與太平洋成立「北約組織」，但自烏克蘭戰爭爆發後，印度的表態是沉默以對，不緊跟著美國聲稱制裁俄羅斯，原因是俄印有「友好條約」，不便廢除。其次是印度的高端武器採購自俄羅斯，不便開罪俄羅斯。有了這兩項考慮，印度已不願美國的臉子，也不願「印太北約」的成敗，可見此次開戰已直接損害到「印太北約」。此外，開戰後不到一天，普京已經與巴基斯坦國家領導人會見，直接向他通報戰況，這一個外交姿態的政治意義是給巴基斯坦信心去解決克什米爾的領土糾紛，其次是讓印度不要輕舉妄動去追隨美國，否則一旦俄羅斯站在巴基斯坦一邊，得不償失的肯定是印度。總之，「烏克蘭事件」對「印太北約」的負面影響，對中俄來說是一大外交收穫！

# 香港高齡教育發展進入快車道

香港教育大學客席講師 莫世民

香港脈搏

高齡教育對於積極應對人口老化具有舉足輕重的作用，它是協助長者增能，以應對社會劇變變遷的重要手段，也是老有所學、老有所為、老有所樂的基礎。學習不僅是一個知識增進、精神提升的過程，更是長者社交的機會。同齡溝通分享、建立支援系統，對長者來說是非常重要的。

在分析先進國家高齡教育發展軌跡時發現，高齡教育最初多被忽視，政府多持推擱、拒絕的態度，只有一些社會服務機構提供興趣小組等非正規的學習機會，以填補高齡教育的真空。一般來說，有組織、有計劃的高齡教育只在長者人口急速增加後政府才開始正視，投入資源予推動。

上世紀80年代前的香港，高齡人口不多，組織化的高齡教育並未產生，這是由於當時生活艱難、物資匱乏，要活到高齡階段是相當不容易的事，要維持生計已猶有不及，根本沒有餘力投入學習。事實上，過去的社會變遷緩慢，亦無迫切的學習需要。因此，政府不積極參與基本上是一個「現實取向」。80年代後，香港高齡教育起步，最初是由社會服務機構開始，主要是舉辦興趣班、講座等。這是高齡教育從「實務取向」走向了「福利取向」的階段。現時全港有41所長者地區中心及170所長者鄰舍中心，組成了覆蓋全港各區的高齡教育網絡，是高齡教育的最大提供者。

2007年香港的高齡教育華麗轉身，從「福利取向」漸漸轉向「教育取向」。安老事務委員會推出以學校為基礎的長者學苑計劃，目的在促進長者持續學習以增進其生理與心理的幸福，發揮餘熱，為實現老有所為提供條件。在城市建築空間有限的情況下，委員會在過去14年時間邀請非政府組織與辦學團體使用有大、中、小學的校舍成立了近190所長者學苑，規劃是以小區為基礎，總有一所位於長者居所附近。學苑利用星期六及學餘時間為長者上課，推動長者教育，在維持他們身心健康、促進跨代共融共學、推動跨界別協作等發揮了積極作用。學苑可共用所在大、中、小學校園和教學資源及設施，達致了地盡其利、物盡其用、人盡其才之效果，成為了「積極樂齡年」安老政策的重要舉措之一。

長者學苑計劃亦仿效醫院管理局醫院聯網的概念，以新界西區先行先試，在2011年成立了「新界西長者學苑聯網」，促進學苑間的交流，減少各自為政，並加強統籌、聯繫和監察區域內學苑，建立相關機制如學分互認、資訊共用、推行進階課程等，成效顯著。現時港島、九龍等區域亦相繼設立長者學苑聯網。

## 本港高齡教育的未來發展

長者學苑計劃的設計是從先進國家發展高齡教育的經驗得到啟迪，同時也考慮了本港社會、經濟以及長者特點和需求，設計出長者學苑計劃，以極低的社會成本，實現了高齡教育的高速發展，計劃設計及執行的人實在功不可沒，令人佩服。計劃的成功是教育觀的轉變，也標誌著本港「教育取向」高齡教育的時代已來臨。這轉變只用了十多年時間完成，學苑快速及大量的出現，提示了政府應負起高齡長者教育更多的責任。

面向未來，本港高齡教育仍須不斷探索和創新，重點可包括四個方面：

一、進一步推行老有所教。此處的「教」，並不是指能者為師的意思。《中國老齡事業發展「十二五」規劃》明確指出它是「長者教育」，內涵包括創新長者教育機制、探索高齡教育新模式、豐富教學內容等。特區政府應積極支持社會力量參與發展高齡教育，擴大各級各類高齡教育的辦學規模以及進一步優化本港的高齡教育。

二、加大高齡教育建設的財政投入。目前香港快速的高齡化、少子化、出生人口下降、高齡人口在總人口的比率急速增加。因此教育資源的整體分配宜作相應調整，在中小學縮班及教輔中，政府應考慮將青少年人口減少所釋出的教育資源轉移轉到長者身上，包括經費、場地及相關人力資源等。

三、提升高齡教育的公平性。高齡教育的焦點不應只集中提供服務予社區內體健、熱衷學習的長者，它應回歸到所有長者的生活世界，包括安老院舍長者、少數族裔等弱勢群體，特別是前者。本院院舍長者人口已佔65歲或以上總人口約7%，他們坐困愁城，極需要人生回顧、生死教育、癌症管理等課程，以提升他們的生活質素。

四、鼓勵能者為師。新一代長者受教育程度高，對學習要求也較高。教導長輩方法與中、小學甚至大學不同，從事高齡教育的師應對長者心理、生理、教學技巧等有更多的專業知識。現在幼兒教育老師已學位化了，但反觀長者學苑、長者中心等師資並沒有任何規範，政府及教育機構應考慮為師提供師資培訓，讓能者為師。

