

## 积极财政政策适当靠前发力

# 减税降费助企迸发活力

本报记者 王俊岭

“2022年积极财政政策要适当靠前发力，用好政策工具箱，打足提前量，早出台政策，早落地见效。”财政部部长刘昆在2月22日举行的国新办发布会上表示。

刘昆表示，积极的财政政策要提升效能，要统筹财政资源，强化预算编制、审核、支出和绩效管理，推进绩效结果和预算安排有机衔接，加强与货币政策等协调，确保宏观政策稳健有效。



近来，浙江省湖州市长兴县税务部门通过“专员驻点+专班服务”等形式，让减税降费、缓税缓费优惠政策及时惠企利民，确保企业疫情防控和复工复产有序进行。图为税务工作人员在一家企业了解情况，对接减税政策。  
谭云伟摄（人民视觉）

### 提升效能服务大局

刘昆介绍，2021年，财政部强化跨周期调节，加大资金统筹力度，保持必要的财政支出规模，推动经济运行保持在合理区间。新增地方政府专项债券3.65万亿元，根据经济形势变化合理把握节奏，较好发挥了稳增长、补短板作用。精准实施减税降费，新增减税降费约1.1万亿元，助力企业纾困发展。推动财政资金直达机制常态化并扩大范围，2.8万亿元资金直达基层、惠企利民。

“我们落实党政机关坚持过紧日子要求，本级支出继续压减，节省资金用于增强地方民生财力保障。2021年，中央对地方转移支付（含税收返还）超8万亿元，重点向财政困难地区和欠发达地区倾斜，增强城乡区域协调发展的财力保障能力。”刘昆说，积极的财政政策提质增效、更可持续，有力有效对冲经济下行压力，稳定宏观经济大盘。

中国财政科学研究院研究员于长革认为，稳增长的一个关键在于发挥财政作用。当前，我国经济稳定恢复态势不断巩固，为财政收入增长奠定了坚实基础，但新的经济下行压力对财政收入增长形成制约，财政收支矛盾依然突出。因此，在聚力稳增长的同时，严格防范财政风险，在财政紧平衡状态下努力实现稳增长与防风险、减税降费与财政可持续发展之间的平衡。

在谈及财政政策最新进展时，刘昆透露，地方政府专项债券去年底已提前下达了1.46万亿元，今年1月份完成发行4844亿元，占提前下达限额的1/3，全部用于交通、市政、产业园区基础设施、保障性安居工程等重点领域。

### 减税降费今年力度更大

广大市场主体在扩大就业、促进技术创新、改善民生等方面具有不可替代的作用。“在去年1.1万亿元基础上，今年将实施更大规模减税降费，市场主体会有更多获得感。”刘昆说。

相关数据显示，“十三五”以来，我国累计新增减税降费超过8.6万亿元。通过持续减税降费，我国税收占国内生产总值的比值有所下降，从2016年的17.5%下降到了2021年的15.1%。目前，我国市场主体的总量超过了1.5亿户，其中2021年新增涉市场主体1326万户，同比增长15.9%。

财政部副部长余蔚平表示，2018—2022年，中央财政安排约90亿元，推动中小企业双升级。下一步，财政部将精准聚焦中小微企业纾困发展，进一步加大税费优惠力度，综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式，引导撬动金融资源流向中小微企业，让中小微企业焕发更大的生机。

财政部副部长许宏才说，减税降费等政策的落实落地，减轻了上亿市场主体的负担，增强了韧性，为应对困难挑战，稳住经济基本盘发挥了重要作用。“减税降费表面来看是收入在减少，但实质上换来了经济增长和后续财政收入的增加。”

### 全力以赴保障民生

最新数据显示，中央本级支出连续两年负增长，中央部门财政拨款“三公”经费连年压减，从2019年的81.07亿元减少到2021年的51.87亿元，累计下降了36%。

有紧有松，如何确保财政资金“好钢用在刀刃上”？

在科技创新方面，2021年中央本级基础研究支出增长15.3%，主要用于加大自然科学基金支持力度，支持中科院加强基础研究等。未来，财政部将不断加大财税政策和资金支持力度，优化科技支出结构，推进科技政策扎实落地，让科技更好服务高质量发展。

在污染防治方面，2021年，中央财政安排生态环保资金4374亿元。同时，还创新了很多财政管理的手段，积极发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用。下一步，财政部将持续加大投入力度，推动突出生态环境问题尽快解决，支持打赢环境保护这场持久战。

在保障民生方面，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。目前，全国社保基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上，有关部门正在抓紧研究制定相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。

刘昆表示，今年，中央财政将进一步压减非刚性非重点支出，拉紧钱袋子，把能省的省下来，保障机关运行等刚性急需支出；严控会议、差旅、培训、论坛等支出，严禁新建扩建政府楼堂馆所，不该开的会一个不开，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，把花的钱花到点子上。



## 1月份商品住宅销售价格环比降势减弱

据新华社北京电（记者魏玉坤）国家统计局2月21日发布的数据显示，1月份，70个大中城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比降势减弱，同比涨幅总体回落。

国家统计局城市司首席统计师绳国庆介绍，1月份，一线城市新建商品住宅销售价格环比由上月下降0.1%转为上涨0.6%，其中北京、上海、广州和深圳分别上涨1.0%、0.6%、0.5%和0.5%。一线城市二手住宅环比上涨0.1%，涨幅与上月相同。

统计数据显示，二线城市新建商品住宅销售价格环比由上月下降0.3%转为上涨0.1%；二手住宅环

比下降0.2%，降幅比上月收窄0.1个百分点。三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比分别下降0.2%和0.4%，降幅比上月均收窄0.1个百分点。

从同比来看，1月份，一线城市新建商品住宅销售价格同比上涨4.4%，涨幅与上月相同；二手住宅同比上涨4.1%，涨幅比上月回落1.2个百分点。二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格同比分别上涨2.5%和1.0%，涨幅比上月分别回落0.3和0.5个百分点。三线城市新建商品住宅销售价格同比上涨0.5%，涨幅比上月回落0.4个百分点；二手住宅同比由上月持平转为下降0.7%。



贵州省黔西市金碧镇近年来加大对布依族刺绣产业的扶持力度，在该镇红寨、杨家店等村成立布依族绣坊，传承刺绣、蜡染等技艺。目前，金碧镇布依族绣坊已接到来自广州、新加坡等国内外的刺绣工艺品订单。图为2月21日，布依族绣娘在红寨村布依族绣坊刺绣。  
周训超摄（人民视觉）

### 引领小农户与现代农业有机衔接

## 山西深化农业生产托管

本报太原2月22日电（记者付明丽）山西省委农村工作领导小组日前印发《关于深化农业生产托管的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，到2025年，全省农作物托管面积将占到农作物播种面积的60%以上，服务带动小农户50%以上，构建起主体多元、形式多样、技术集成、管理规范、服务高效的农业生产托管服务体系。

2021年，山西农作物托管面积达到2300万亩，带动农户110万户，在粮食增产、农业增效、农民增收，促进小农户与现代农业有机衔接等方面发挥了重要作用。

《意见》指出，要以小农户为重点，大力发展单环节托管、多环

节托管、关键环节综合托管和全程托管等托管模式。重点支持一家一户做不了、做不好或做了不划算的深耕深松、病虫害统防统治、秸秆处理、烘干贮藏等关键环节。

把稳粮保供作为首要任务，重点支持小麦、玉米、谷子、马铃薯、杂粮等粮食作物托管。鼓励各地围绕“特”“优”农业，积极探索蔬菜、干（鲜）果、中药材等经济作物托管。

引导小农户自愿通过村组内互换并地等方式，促进土地小块并大块。到2025年，全省建成高标准农田2400万亩以上，农业机械总动力增加300万千瓦以上，农作物耕种收综合机械化率达到77%，比2020年提高5个百分点。



入春以来，广东惠州供电局根据春耕生产用电特点，主动当好农民的“电管家”，开展春耕备耕特巡特维和专项用电检查行动，确保春耕生产“电力十足”。图为2月21日，在惠州惠东火龙果种植基地，南方电网广东惠州供电局工作人员在进行用电检查和夜巡测温。  
陈奕莹摄（人民视觉）

## 长江流域最大载重吨位电动货船首航

本报南京2月22日电（尹晓宇、董莹、何劭）长江流域最大载重吨位的电动货船“船联1号”22日在南京首航。该船以电能为唯一能源，实现了零排放、低噪音、无污染。

“船联1号”由一艘总载重3000吨位的燃油货船改造而成，改造主要由国网江苏省电力有限公司完成。技术团队克服了船舶直流感网系统、整船运行软件系统、电池安全管理控制系统等技术壁垒，最终攻克燃油货船全电化改造难题。

近年来，江苏全力推进内河航

道水污染治理，在运输侧推广包括货船、拖船、游船、公务船舶等在内的全电化改造。同时，江苏被确定为国家岸电系统受电设施改造试点省份，在港口全力推广燃油船舶靠港后的岸电系统。目前，江苏全省港口累计建成岸电设施3036套。仅2021年，江苏岸电使用电量3066万度，同比增长76.7%。

“今年，我们将持续开展同类短途大吨位运输船舶‘油改电’试点，促进形成电动船舶系列标准，助力内河航运绿色低碳转型。”江苏省造船工程学会副秘书长周社宁介绍。

## 2021年，全国城镇新增就业1269万人，养老保险覆盖10亿人以上——

# 就业总体稳定 社保更加完善

本报北京2月22日电（记者孔德晨）22日，人力资源和社会保障部在京召开2021年第四季度新闻发布会。人社部新闻发言人卢爱红表示，2021年人力资源和社会保障工作取得积极成效，全国城镇新增就业1269万人，社会保险覆盖范围持续扩大，基金运行总体平稳。

就业形势总体稳定，好于预期。人社部就业促进司司长张莹介绍，2021年，人力资源和社会保障部深入实施就业优先政策，保持了就业局面的总体稳定，实现了“十四五”就业工作的良好开局。

一是就业目标任务圆满完成。2021年全国城镇新增就业1269万人，超额完成1100万人的目标任务。全年全国城镇调查失业率平均值为5.1%，比上年平均值下降0.5个百分点。12月份，全国城镇调查失业率为5.1%，比上年同期下降0.1个百分点。二是重点群体就业稳中有进。高校毕业生就业总体稳定，年底就业去向落实率好于上年。农民工就业恢复至疫情前水平，外出务工规模持续增加，脱贫劳动力务工规模达到3145万人，160个重点帮扶县脱贫人口务工规模达到628万人。三是市场供求保持活跃状态。100个城市公共就业服务机构市场求人倍率保持在1.5以上，四季度是1.56，网络招聘市场也延续着活跃的状态。

“从今年走势看，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，就业的基础仍然稳固，就业形势将继续保持总体稳定。”张莹表示，2022年，人社部将聚焦稳定市场主体，强化就业优先政策，将阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策再延续一年，继



▲近年来，河北省邢台市南和区出台优惠政策，鼓励当地劳动密集型工业企业进驻农村设立“微工厂”，通过订单生产，实现群众在家门口就业增收。图为2月22日，南和区河郭镇郝庄村村民在一家“微工厂”加工服装。  
张驰摄（新华社发）



续实施失业保险稳岗返还政策，同时落实好支持企业吸纳就业的税收优惠、担保贷款、就业补贴等。

从今年1月开始，养老保险全国统筹实施。人社部养老保险司副司长元涛介绍，2018—2021年，中央调剂制度实施4年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021年跨省调剂的规模达到2100多亿元，有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。元涛说：“全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。”

在加强社保基金监督管理方面，人社部近日发布了《社会保险基金行政监督办法》。办法将自3月18日起施行，同时废止原《社会保险基金行政监督办法》。“随着我国社保事业的快速发展，养老保险已经覆盖10亿人以上，失业、工伤保险覆盖人数分别达到2.3亿人、2.8亿人，基金年度收支规模达到13万亿元。”人社部社会保险基金监管局局长汤晓利介绍，办法拓展了监督范围，除了社保经办机构、服务机构，还将其他与社保基金收支管理直接相关的单位纳入监督范围。

▲近日，四川省广安市针对新业态领域从业人员日渐增多的现象，引导用人单位和劳动者参加城乡居民基本养老保险，做到“应参尽参”“应保尽保”。图为该市社会保险局工作人员在宣讲社保政策。  
邱海鹰摄（人民视觉）