

# 从习近平和佐科维通话了解中国对印尼的外交模式



Harryanto Aryodiguno

据印尼媒体报导,中国国家主席习近平在2022年1月中旬与印尼总统佐科进行通话,双方讨论了两国之中长期发展问题以及疫情后的合作等事宜。中国和印尼都有理想造福人民生活、促进国家发展以及发展各领域的社会福利。此外,两国将携手应对疫情后的人民健康问题,例如,建设与发展疫苗行业以及药物研发有关事项。中国持续帮助印尼建设各省市疫苗生产中心,共同提升全球公共卫生水准,携手抗击疫情。两国领导人也讨论了关于雅万高铁基础设施专案,新型可再生能源领域、低碳发展、数位化经济、海洋业等合作问题。

印尼政府也坚持并相信,在习近平的领导下,中国人民的生活水准将继续繁荣昌盛。另外我们必须了解的是印尼和中国之间的双边贸易和投资正在快速增长。在疫苗生产、药物研发等过程以及卫生领域合作成果显著。目前印尼80%的疫苗来自中国。由此可见印尼真诚盼望在新冠肺炎疫情期间和之后与中国在各个方面合作并发展。回到两国领导人之间电

话外交的议题,习近平似乎在世界上开创了一种新形式的外交模式。这种外交称为“电话外交”。笔者认为,国际关系学者或对两国关系有兴趣的学者对习近平的做法不必感到困惑——分析一个国家或中国的外交政策。从习近平的电话外交中,我们体会到习近平在大国担当中表现得非常直爽。因此,正如我们在上文中看到的,关于两国合作的讨论及印尼对中国的态度,打消了公众有关印尼对华外交政策的困惑。

习近平的外交手段直截了当,彬彬有礼,习主席也相信印尼会响应这个有意义的外交号召,近一个月印尼当局发布禁止煤炭和镍矿出口的政策,印尼当局也拒绝过中国在东南亚海域的九段线或南海断续线。虽然习近平和佐科总统的电话记录属于国家机密不会对外公开透露。但至少此电话交谈的外交模式让世界看到中国在国际政治经济正在积极开展中。虽然简短,但这个电话证明了中国和印尼的最高领导人之间存在思想联系。在这方面,北京充分了解印尼目前在双边、区域和全球层面对中国所面临的问题与立场。因此,美国和西方盟国在与中国的贸易战中,将不再能够轻易打印尼牌,包括干预印尼应对澳英美联盟(AUKUS)和印太地区发展的政策。此外,中国和印尼的通话中也许显示几个现象,例如:让佐科维总统明确了解印尼对海外煤炭出口的禁令已经产生了国际性的影响。对习近平而言,从新冠肺炎爆发,中国一直给予印尼各个方面的援助。这“援助”的关键词对印尼佐科、维多多总统来说是至高无上

的,而印尼当局业似乎已经认识到在双方都陷入困境时,互相帮助的重要性。此次外交通话也间接地提醒印尼全国官僚与人民必须遵守与执行印尼对中国的外交政策,因为在外交上能通过电话解决、协商问题的只有“兄弟”之间。

这个简短的电话也加强了佐科维总统在东南亚的领导,因为东盟的其他领导人也未必会收到这种“兄弟”之间的通话模式。外交通话也有一个微妙的资讯,两国总统有幸在现有的东盟机制之外讨论东南亚的战略发展。另外在东盟国家领导人之间互相猜测,因为东盟国家对谈话内容的一无所知会让东盟国家的领导人在未来一定会猜测印尼在南海的行为与态度。因此,印尼一直以来宣称在南海没有领土诉求或争议,不表示国家立场,除了一直宣扬“自由积极”的外交政策。

对世界各国而言,在外谈话的礼仪上,这一呼吁表明了中国已准备好开放自己与其他国家的和平对话,避免与任何国家产生误解,另外在外交对话的礼仪中,中国也准备好在必要的时候直接作出决定。中国的行为表明在国际关系的对话中,世界各国如有必要可以直接与中国进行磋商,而无需依赖区域的机制。习近平致电佐科维是否会影响到中关系新政策产生影响?我们可以继续关注两国之间的利益和外交行为。当然,一切也取决于印尼自身的国家利益。但是此通话至少证明习近平已经表达了自己的观点,然而印尼也需要认真的思考。

回顾两国历史,自1950年以来印尼独立得到国际承认时,中国也承认印尼的独立,两国并建立外交关系。两

国关系尽管经过许多风波,从友好到敌对、从敌对到友好,一直持续到建立一种“战略伙伴关系”。换句话说,两国关系一直改善,从双边合作到成为“全面战略伙伴关系”。虽然中国与印尼曾因南海问题发生摩擦,但印尼对中国的立场仍被认为在东南亚地区拥有区域力量。此外,被抹黑新疆问题也引起国际社会的关注,让不明真相的穆斯林留下了对中国政府不好的印象,甚至在印尼引起反华情绪。因此,习近平的外交通话实际上证明了中国是维护和平不是制造冲突的国家形象,以一种可以归类为公共外交形式的软性形象或俗称的国家品牌,加强与国、区域与区域之间的关系。一个国家在世界政治中需要树立正面的形象,促使中国将公共外交的方法作为对其周边国家的政治途径。

公共外交不仅是政府开展的外交,公共外交也可以是个人的组织等与非政府组织开展的外交,这与传统的仅涉及政府层面的外交截然不同。公共外交产生了一种针对一个国家的新舆论,另外采取的方法往往是软实力。公共外交分为新闻管理、战略传播和关系建设三个维度。习近平时代的政策可以被视为具有三个主要维度的公共外交形式。这个维度从新闻管理开始,涉及到新闻或日常新闻管理。中国政府越来越多地运用这一维度通过多个大众媒体平台建立其正面形象。在环球时报旗下发布南海的新闻,其目的是让中国不在南海主权的问题上陷入困境。不仅如此,通过媒体建立形象或国家行为,中国在国内和国际媒体面前树立的形象给世界的印象是中国及其政

策并非像西方媒体报导的那样。

不止于此,中国的公共外交也是通过战略传播维度进行的。这个维度涉及为规范战术资讯而进行的沟通活动。这些资讯的作用是设计一系列活动和合作,无论是在长期还是短期内,以加强想要成为的资讯或某种政策的使命,例如向世界传达和实施。换言之,在这个维度上,中国使用日常生活中简单而固有的沟通方式或形式,间接地在印尼人民的生活中传达中国的强大以及中国对印尼的影响力。在这方面,其实当地或者在印尼的中文媒体扮演的角色尤为重要。例如,通过中文报纸,中国的政策也得到了印尼华裔的支持。这也可以算是中国的外交模式和战略。使目标受众可以为中国提供间接的支持。此外,中国也将抖音平台作为传播策略,在国际上此平台的快速增长非常快。抖音是公共外交的维度之一,因为传播策略的概念是一个实现长期和短期的合作目标。这种媒体战略的成功就可以从印尼人民对于抖音的支持度看出来。印尼人民反对政府关闭抖音平台。这也证明了中国战略成功的例子。为了在这个维度上实现人与人之间的沟通与接触,中国采取了一种方法,就是在印尼与中国中央电视台(CCTV)建立合作关系。还推出了印尼语电视频道,介绍中国的戏剧和纪录片。以此为契机,通过纪录片吸引印尼人民来了解中国的文化和生活。

除了上述两个维度,习近平还使用了关系构建维度,这是一种公共外交实践,有望拉近外交主体与外交对象本身的距离。换句话说,这个维度

是一种公共外交形式,旨在通过外交行动者建立更密切和可持续的关系。运用这个维度来减少距离和建立关系,就是通过各种侨民专案,如学生奖学金、文化交流和人民之间的交流。这样做是为了通过侨民之间的关系,建立印尼人民对中华文化的亲密感和兴趣。侨民对中华文化的兴趣和树立的良好形象是中国公共外交在这一维度上的成功点。

通过这三个维度实施的战略、举措和方案,可以看出这是习近平公共外交的体现。继续实施和发展公共外交,是因为它成功地吸引了印尼人民的关注,以及通过公共外交成功影响印尼政府政策的若干战略。在中国实施的公共外交中,可以说是成功的,但仍有一些需要改进或加强的地方。在文化交流应用于公共外交时,不应只在特定的地区,中国更要广泛的在印尼各地传达中国友好的资讯。随着中国文化的发展,进一步扩大其在印尼社会的影响力。通过新闻塑造形象,用事实真相让那些反华的印尼政客或比较信任西方报导的民众找到中国崛起不带来威胁的真相。特别是在印尼,必须改善穆斯林对中国的印象。此外,关于维吾尔穆斯林不正确的新闻报导,中国必须修正及传达正确的相关报导。希望通过习近平与佐科维的对话,两国领导人永远不会忘记支撑两国关系成功的因素和损坏两国关系的历史。祝中国与印尼合作愉快,万事如意!加油!

作者系印尼总统大学(President University)国际关系学系助理教授及总统大学专业教育发展中心主任,中文名:赖剑文。

## 椰風置雨

本报评论员:余凡

多家国内媒体于19日报道,自称“资深记者”的艾迪(Edy Mulyadi)在议论新首都(IKN)的问题时,指责国防部长帕拉波沃(Prabowo Subianto)保持沉默,事实上新首都关系到国防安全,他担忧新首都都是“中国企业”所承建,甚至到时入住的也是中国公民。据《点滴网》消息,帕拉波沃于北苏省的支持者以“诬蔑”罪将PKS干部的艾迪告上警察局。

《最新消息网》于20日称,艾迪在其YouTube网址发文,指国会支持迁都实属野蛮行为,刺伤及背叛了印尼人民的意愿。他还说迁都是佐科维政权掌控国家首都的图谋,远在东加省的首都在理论上更容易操控。国会仓促通过也存在问题,“全体大会的决定完全屈服于被中国所控制的印尼当政者,这是难于接受的。”言辞间充满恶毒及毫无根据的指控。

井里汶:云凤

乔智才的儿女们很孝顺,知道老爸一直很向往到风景优美,洁白无暇闻名于世的白沙滩,碧波荡漾的海水,独得天厚,壮观巨石奇岩,风光妩媚的勿里洞去度假旅游。那年乘着圣诞节与元旦放长假,儿女们商议后决定圆老爸之梦,组织全家到勿里洞旅游去。飞机从雅加达苏卡诺、哈达机场起飞,乔智才望着机窗外,朵朵白云自由自在的飘逸着,感觉心旷神怡,怡然自得。经过45分钟的飞行,终于抵达Tanjung Pandan的Hanandjoeddin机场。机场不大,下了飞机,走了小一段路,

## 沉默大多数 不愿再“沉默”

分析指出,艾迪代表福利公正党于2019年角逐雅加达省议员,因大比分落选。他曾以记者名义传播警方与“阵线”卫士枪战的不实消息,而被警方刑拘一段时间。综观艾迪在视频中的荒谬和狂妄,他显然“急于成名”,而且幕后还有一股反政府势力的怂恿支持。

《罗盘电视》(KOMPAS.TV)于24日报道,艾迪(EM)为他之前议论政府迁都到东加省的计划时说出“加里曼丹是精灵(JIN)抛弃孩子处”的不当言论作出澄清并表示道歉。他解释那句话只是指地方遥远而偏僻的形容词,常被民众所借用,尤其是雅加达地区更普遍。

在与加里曼丹旅雅人士代表的交流会上,艾迪表示:“我深刻表达歉意。如果加里曼丹民众为这句话感到被侵犯的话,我请求原谅。”他重申没有污辱东加省人民的意思。与会的加里曼丹人士愿意接受艾迪的道歉,希望双方

的误会不继续恶化,维护国家的安定。

《点滴新闻》(detikNews)于24日称,艾迪经过他名下YouTube网站向加里曼丹民众表示歉意,他的原话是“把繁华的雅加达卖掉,我们搬到精灵抛弃孩子的地方”,意指“偏远的地方”。民族纪念碑(Monas)及塞彭(BSD)区,很多年前也被雅加达居民如此称谓。

他的话锋随即一转,认为是有特定方面把他的话故意曲解,误导民众舆论。“无论如何,倘若这句话刺伤了某些人,我恳请原谅。对我们来说,在这里,尤其是雅加达,那句话十分普遍,就像某些地区有俗成的语言习惯。”他还拿东爪哇省的“口头禅”作例子。

东加省的各教青年论坛(FPLA)已经以“污辱加里曼丹人民”的指控,把艾迪告往三马林达(Samarinda)警察局。青年论坛的发言人丹尼尔(Daniel A Sihotang)对记者说:“我们举报艾迪,因他在个人网站

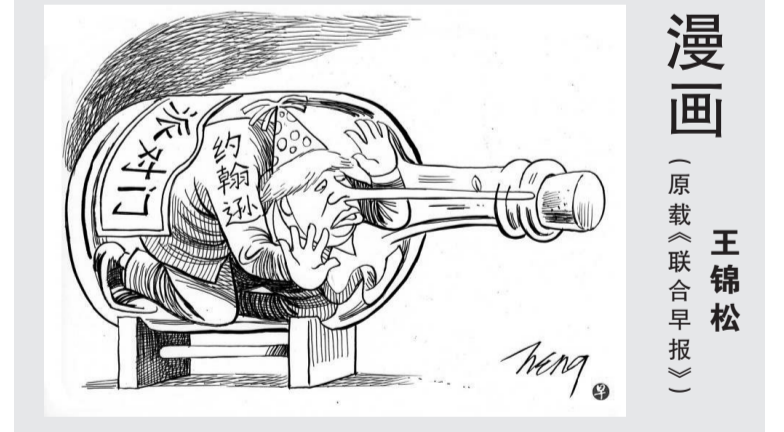
发布的‘仇恨言论’,伤害了帕纳赞县(PPU)及东加省民众的自尊心。”陪同丹尼尔的还有来自各个宗教的青年代表,他们表明除了那句“精灵抛弃孩子的地方”,在艾迪的视频中还有genderuwo, kumtilanak及猴子等隐喻的侮辱性词句。

青年论坛认为艾迪的用词,以及当时说话的语气和背景,都映衬出他对加里曼丹的轻慢,也引发了当地广大民众及青年的愤慨。他们评估艾迪的讲话内容违反了1946年第1号宪法第14条第1.2款及第15条,再加上2008年第40号宪法有关ITE的条款,希望警方尽快调查处理。此外,他们也逼迫艾迪必须公开而真诚地向东加里曼丹省人民道歉。

政论视频也转发了几段达雅族长老的谈话,根据部族会议结论,指定艾迪及与会的发言人到加里曼丹当面致歉,接受达雅族长老会议的裁决,然后再交由警方依法调查审理。

《罗盘网》于22日报道,有一段推特(Twitter)平台的视频在社交媒体广泛流传,在视频中可以看到海卡尔(HH)从玛朗(Malang)市的某幢大厦走出,门口有一批穿着当地某团体制服的人士围着,他们齐声高喊口号,催促海卡尔一行人尽快离开玛朗市。

玛朗市警察局的行动科长(Kabag Ops)苏比安(Supiyan)警官证实视频的报道确在该市发生,海卡尔按计划计划在格罗珍区(Klojen)科辛村(Ksin)的慕阿玛拉大厦举行演讲。群众并没有驱逐海卡尔,只是要求他的讲话必须删除反对政府、激进路线的内容,缩短演讲的时间。



漫画 (原载《联合早报》) 王锦松

## 行李箱哪儿去了?

就到了领取行李的地方,看到旅客们一个个领了行李走出机场。他的太太和儿女们的行李也领到了。唯独不见他自己的行李箱,只见行李箱的轨道也停止转动了,乔智才急得像热锅上的蚂蚁。

儿子老大拿着行李证询问机场负责人,他说:“已没有搭客的行行李箱了,可能有搭客拿错了!”乔智才急冲向前说:“如果是别的旅客拿错了,那应该还留下一个吧!会不会是还滞留在雅加达机场,忘了进入机舱?”“那不可能!”机场负责人

斩钉截铁,态度傲慢地说。“麻烦你们打电话联系雅加达机场询问一下,是不是留下一件行李箱,好吗?”老大恳求道。

“何必呢!被旅客拿错带走了,这是常有的事,你们怎么不注意认清自己的旅行箱呢?”“怎么办?乔智才焦急地头上也冒出了冷汗。“行李箱里是不是有什么贵重的东西?如果只是衣服,可以到城区再买。”那机场负责人毫不关心的说道。乔智才听了,心里可冒火了。但是,依然冷静下来,脑

子机灵的转了一下,上前问道:“有什么比生命更贵重的吗?”“老人家!你说什么?生命?”“行李箱里有我预备好的药品,有我的心脏病,哮喘病,糖尿病,高血压药,而且这些药是我私人医生配给的,不是到西药房就可以买到的!”说到这里他气喘无力,冷汗直冒。

这时,他的太太扶着他,儿女们也争先恐后拉了张椅子让老爸坐下。老二和老三跟刚才那位机场负责人说:“可不可以让我们见你们的上司。”

(微型小说)

一会儿,只见一位身穿白色机场制服的头头走过来,问清情况后,老三走向前恳求道:“峇伯,麻烦您们打长途电话到雅加达机场再询问好吗?电话费我们付。”不久,那位顶头上司从办公室走出来问道:“行李箱是不是Polo牌,朱古力色的?”乔智才听了精神一振,站起来说:“是的!是的!”这位上司温和的抱歉地说道:“对不起,请放心,中午有航班,大约一点左右,请告诉我你们寄宿的酒店地址,我们会派人送去的。”于是大家放心地跟着预

约好的出租车到已订好的酒店。抵达酒店后,儿女们都埋怨道:“爸!您有心脏病,高血压,怎么没有告诉我们?”乔智才的太太听了,笑着说道:“你爸哪有病?那是爸爸急中生智,急出来的策略!”大家都哈哈大笑起来,伸出拇指佩服老爸的机智……

办理好人住酒店事务后,大家先到一家闻名的云吞面店品尝,也有香醇的黑咖啡。买了些礼品,然后才回到酒店休息。下午一点30分,机场的人果然送来了被遗落的行李箱,大家一再向这位专程送来的行李箱的人道谢!要给小费,但他不肯接受。我们都被他的服务态度感动了……