



减负增效强基层 轻装奋进新时代

为基层减负纪实 ——二〇二一年以习近平总书记为核心的党中央整治形式主义

2021年末，北京中南海。
中央政治局党史学习教育专题民主生活会上，一份重要报告——《关于2021年整治形式主义为基层减负工作情况的报告》摆在与会同志案头。
“我们深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，建立基层减负常态化机制，激发基层党员、干部干事创业的积极性。经过坚持不懈努力，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。”
务实中肯的评价，充分体现出以习近平同志为核心的党中央驰而不息抓作风，整治形式主义为基层减负的丰硕成果。

身先示范、一以贯之—— 习近平总书记对基层减负工作高度重视

2021年12月，北京京西宾馆，中央经济工作会议召开。
在这次重要会议上，习近平总书记从改厕这样一件关系千家万户的民生实事谈到形式主义之弊——“全国气候生态环境千差万别，经济生活水平也是千差万别，怎么能用一种改厕方法？一些地方浮皮潦草、浮光掠影，造成大量厕所存在严重问题，所以我多次作出批示。”习近平总书记的话语，振聋发聩。
其中，有两份批示时隔不久。一份严肃告诫：“形式主义、官僚主义是扶贫和乡村振兴的最大危害，切勿死灰复燃。”另一份谆谆嘱咐：“求好不求快，坚决反对劳民伤财、搞形式主义摆样子。”
人们清晰记得，在2021年2月25日召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记深刻指出：“坚决反对大而化之、撒胡椒面，坚决反对搞不符合实际的‘面子工程’，坚决反对形式主义、官僚主义，把一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上。”
从年初到年终，从部署到批示，整治形式主义为基层减负，习近平总书记始终记挂在心。
2021年，在党和国家历史上是不平凡的一年。
大事喜事不断——庆祝中国共产党成立一百周年，召开党的十九届六中全会，开展党史学习教育，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程……

风险挑战严峻——世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，国内疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨……
越是任务艰巨，越是挑战频出，就越需要以过硬的作风保驾护航，就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义，维护党中央权威，确保党中央决策部署在基层落地生根。

政治上的坚定，来源于理论上的清醒。
这一年，习近平总书记多次在中央重要会议上，对整治形式主义、官僚主义，为基层减负作出重要论述。
2021年1月22日，在十九届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调：“对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，树立重实干、重实绩的用人导向，督促全党担当尽责、干事创业。”
一个月后，在党史学习教育动员大会上，习近平总书记要求：“坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负。要防止为完成任务应付了事，出现‘人在心不在’等现象，防止照本宣科，防止为了博眼球信口开河。”
……
举旗定向，掷地有声。
一系列重要论述，彰显了习近平总书记对作风建设的高度重视，对形式主义弊病的明察秋毫；体现出以习近平同志为核心的党中央持续整治形式主义、官僚主义突出问题，推动基层减负的坚定意志和坚强决心。

地方考察，是了解基层实际、倾听群众心声的重要窗口。
2021年2月3日，农历立春。沿着蜿蜒曲折的山路，越过一道道山梁、绕出一道道弯，在贵州看望慰问各族干部群众的习近平总书记来到深山大江边的毕节市黔西县新仁苗族乡化屋村。
在苗族村民家，从客厅、厨房到卫生间，习近平总书记看得十分仔细。
看得仔细，更问得细致。
家里有多少地、都种些什么、在哪里打工、收入多少、孩子上学要不要交学费、将来有什么打算……聊家常中，习近平总书记详细询问，从中间了解当地相关情况。
看民生、察生态、观文化、进社区、问党建……习近平总书记行程中，深入人民群众，同人民在一起，身先示范，为全党就如何弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。
一年来，不论是出席重要会议还是深入地方考察，习近平总书记对整治形式主义为基层减负的重视一以贯之——
和干部谈心，总书记叮嘱：“要坚持真抓实干、狠抓落实，一切工作都要往实里做、做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义。要把做老实人、说老实话、干老实事作为人生信条，这样才能真正立得稳、行得远。”
论管理体制机制，总书记强调：“各类应景性、应酬性活动少一点科技人员参加，不会带来什么损失！决不能让科技人员把大量时间花在一些无谓的迎来送往活动上，花在不必要的评审评价活动上，花在形式主义、官僚主义的种种活动上！”
问基层冷暖，考察中，工资收入、住房就医、子女入学、退休安置，一项项，一桩桩，总书记叮嘱得仔细，就是为了让基层干部解除后顾之忧，谱写新时代的奋斗之歌。
春风化雨，情暖基层。
基层干部纷纷表示：“现在有了更多时间去服务群众，在拉近干群关系中密切了党同人民群众的血肉联系，大家对党更加信赖，党中央关于民生的部署很快能落实，基层干部赶上了干事创业的好时代。”

坚持不懈、狠抓落实——

推动基层减负工作走深走实

7方面18个问题，72条措施！
查摆形式主义老问题和改头换面的新表现，逐项提出解决措施，2021年，中共中央办公厅印发《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》。这是聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题，中办连续第4年印发文件。

(下转第二版)

“窑洞之间”的答卷人

本报记者 杜尚泽 刘少华

黄土上的几孔窑洞，在百年党史上留下了不可磨灭的印记。
在陕北考察结束后不久，习近平总书记在党的十九届六中全会上，再次讲述了发生在延安窑洞里、昭示了中国共产党未来走向的一场对话。
1945年夏天，民主人士黄炎培应邀走进毛泽东同志的窑洞。彼时，距离1840年鸦片战争已过百年，一个年仅24岁的政党却改变了黑暗中跋涉已久的民族车辙。在纷至沓来的惊叹和赞誉声中，面对这位正带领中国共产党屡创奇迹的领袖，黄炎培先生坦率地说：
“我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓‘其兴也勃焉’‘其亡也忽焉’。一人、一家、一团体、一地方乃至一国，不少都没有跳出周期率的支配力。”
见毛泽东同志听得专注，他继续说道：“大凡初聚时聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。继而渐渐好转了，精神也就渐渐放下了……一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之没有能跳出这周期率。中共诸君从过去到现在，我略略了解了。就是希望找出一条新路，来跳出这周期率的支配。”
听闻一席肺腑之言，毛泽东同志略作沉思：“我们已经找到了新路，我们能跳出这个周期率，这条新路就是民主，走群众路线。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”
举重若轻的气魄，决胜千里的远见，就在这里生动定义了中国共产党和她所植根的人民之间的历史坐标。

时光倏忽，70多年之后的今天已是换了人间。党的十九届六中全会会场，在党的第三个历史决议即将出炉之际，习近平总书记深思熟虑地指出：
“经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。”“我们党没有任何自己特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。”
2022年1月11日，学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班，总书记给省部级主要领导干部上的“新年第一课”。当再一次讲到“窑洞之间”，他语重心长地指出：“我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？”
两个答案，跨越了一个政党从弱小到强大、从九死一生到蓬勃兴盛的漫漫岁月长河。从探寻党和人民的关系，到将目光同时放到党的自身、反求诸己，一脉相承的，是走好“赶考”之路的清醒坚定，是走得再远都不会忘记的初心使命和历史自信。

在深山朗月、灯光如豆的窑洞，在硝烟弥漫、艰苦卓绝的战场，在肩挑背扛、号子声震天的建设工地，在敢为人先、“效率就是生命”的改革开放前沿，在摆脱贫困的村庄，在绿水青山的家园，在欣欣向荣、锦绣繁华的中国大地上……有“窑洞之间”的答案。那是千千万万中国共产党人用行动写下的一字字、一行行、一页页的答案。

是的，“窑洞之间”的答卷人，就是新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代——百年来的中国共产党人。辈辈传承、代代奋斗，以磅礴力量铸就了一个政党的蓬勃生机和一个国家的昂然屹立。
读懂今日之中国，需要读懂中国共产党。从“曙光就在前头”的眺望，到“百年成就，百年经验”的回望，有一种传承，有一份坚守，有照亮未来中国的希望。

一个“始终居安思危”的党： “‘赶考’ 远未结束”

对问题本身的不懈思索，也昭示着答案。
生于忧患，成长于忧患，壮大于忧患。漫长岁月里，国歌中有这么一句：“中华民族到了最危险的时候”。
那是在擘画新中国蓝图的1949年，在选《义勇军进行曲》作为代国歌时，曾有声音认为，既然胜利了，是否应该改一下歌词。毛泽东同志、周恩来同志却坚持保留歌词原貌，提醒人们“安不忘危”。
史为鉴，可以知兴替。
这一年早些时候，历经艰辛的新民主主义革命在全国的胜利已成定局，党的七届二中全会在西柏坡召开。毛泽东同志提出“两个务必”，令欢呼胜利的共产党人警醒。
简朴的会场，闪烁着照亮漫漫长路的思想光芒。“务必使同志们继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续保持艰苦奋斗的作风。”习近平总书记一次次重温，2013年在西柏坡同干部群众座谈时说：“要跳出‘其兴也勃焉、其亡也忽焉’的历史周期率，就要靠头脑清醒，靠保持‘两个务必’。”
同一时期，还有一句亦是党史上的经典：“今天是进京的日子，进京‘赶考’去。”就在党的七届二中全会闭幕后不久，在党中央从西柏坡动身前往北平时，毛泽东同志意味深长地说。对即将诞生的政权长治久安的忧患，为即将走上历史新舞台的共产党人赋予了一种新的姿态。

备豫不虞，为国常道。
今天的中华民族，迎来了从站起来、富起来，到强起来的伟大飞跃，然而，“党面临的‘赶考’远未结束。”“想一帆风顺推进我们的事业，想顺顺当当实现我们的奋斗目标，那是不可能的。”
1990年秋天，“忧患意识”一词首次在党的文件中出现。到了党的十八大之后，这一词语出现频率之高，令人感叹。党的十九大报告明确：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”

及至“十四五”规划和2035年远景目标建议起草阶段，总书记亲自敲定设置专章对统筹发展和安全作出战略部署，因为“我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。”

“黑天鹅”“灰犀牛”事件层出不穷。与历史性成就、历史性变革的赞誉声一道而来的，“改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有”。
习近平总书记一次又一次告诫广大党员，要深刻认识党面临的“四大考验”“四种危险”。在2018年年初学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，他逐一列举了8个方面16个具体风险，其中就提到“如果发生非典那样的重大传染性疾病，我们怎么办？”
至于“四种危险”之一“能力不足的危险”，早在延安时期，毛泽东同志就提出，我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。党的十八大之后，习近平总书记如此阐释中央政治局定期集体学习的重要性：“知识、科技日新月异。如果我们闭目塞听3个月，恐怕会落后世界一大截。”在学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上，他再次谈到本领恐慌：“其中最根本的本领不足是理论素养不够”。

爬坡难，涉险滩难，过深水区难。习近平总书记精准定位了今日中国的方位：“我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”
图之于未萌，虑之于未有。
从一粒米，思虑“中国粮食，中国饭碗”的战略安全，警示：“越是有粮食吃，越要想到没粮食的时候。”
从一滴水，看到“民生为上、治水为要”的百姓诉求，这几年走遍了黄河上中下游：“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’。”
如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，在治理如此大的一个国家的进程中，贯穿始终。
纵览百年党史，总有些“赶考”路，走过了回头看，才发现曾经身处悬崖险沼，遭遇惊涛骇浪。
在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，跨千山万水、过荆棘险滩，中国共产党“经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝”。

党的十九届六中全会第二次全体会议上，总书记讲到最后仍言忧患：“总之，在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”

回到问题本身。思索“窑洞之间”，映照看中国共产党人看世界的丰富视角。
一个视角，是历史的长河；一个视角是全球的风云变幻。大历史观、大世界观，铸就了治国理政的大格局。

习近平总书记对历朝历代兴衰之因思考良多：“我经常讲到历史周期率问题，这的确是我国历史上封建王朝摆脱不了的宿命。”
向世界看，百年未有之大变局加速演进，中国面临的风险挑战明显增多。总书记审时度势：“我们前进的道路上有各种各样的‘拦路虎’、‘绊脚石’。”“总想过太平日子、不想斗争是不切实际的。”
还有一个视角，是眺望远方的战略远见。
“只有当还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”毛泽东同志讲的这种领导，就是战略领导。”
学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上，习近平总书记深刻论述了“重视战略策略问题”。

去年在陕北，窑洞墙上的一句话“政策和策略是党的生命”，令总书记印象深刻，并由此想到：“《甲申三百年祭》这本书，毛主席是什么时候让大家学的？”

一本评价李自成成功过的历史书，彼时在重庆和延安遭遇了两种待遇。一方弃若敝屣；另一方，毛泽东同志读了深受震撼，将这本书列入整风学习文件之一。
那正是在抗日战争胜利前夕。得知这个时间，总书记感慨：“中国革命必然胜利在这里就能找到答案。高瞻远瞩啊！毛主席在这里既指挥西北战场，又指挥全国战场，同时考虑的还有新政权建立之后的事。”

中国共产党对时间的理解，“不是以十年、百年为计，而是以百年、千年为计。”“在这里就能看出来，中国共产党人的这样一种风范，过去、现在、未来全部规划好、思虑到。”
这是中国的历史纵深。

一个“实行全过程人民民主”的党： “正确的道路从哪里来？从群众中来”

“窑洞之间”的第一个答案，是民主，走群众路线。
那个时期，陕甘宁边区的“豆选”深受老百姓欢迎。把豆子投到哪个碗里，就能选出哪个干部来。这可是村上祖祖辈辈没有过的事。
2021年秋天，陕西绥德地委旧址，习近平总书记端详油画上手捧瓷碗、欢喜投票的农民，轻声念起《选举歌》：“金豆豆、银豆豆，颗颗不能随便丢；选好人，办好事，步步引咱走正路。”
时光转眼间到了2021年11月5日，北京市区和乡镇两级人大代表换届选举投票日。习近平总书记大步走进西城区中南海选区怀仁堂投票站。他此刻的身份，是一位参加区人大代表选举投票的普通选民。总书记郑重投下了自己的一票。

(下转第三版)

2021年全国利用外资规模再创新高

本报北京1月13日电（记者罗珊珊）
商务部13日发布数据显示：2021年全国实际使用外资金额11493.6亿元人民币，同比增长14.9%，实现两位数增长，引资规模再创历史新高。
高技术产业和服务业引资增长较快。

高技术产业实际使用外资同比增长17.1%，其中高技术制造业增长10.7%，高技术服务业增长19.2%。服务业实际使用外资金额9064.9亿元人民币，同比增长16.7%。
“一带一路”沿线国家和东盟投资增长较快，实际投资同比分别增长29.4%和

29%，高于全国引资增速。
东中西部引资全面增长，同比分别增长14.6%、20.5%和14.2%。
据介绍，围绕“稳住外贸外资基本盘”，商务部今年将从进一步扩大高水平对外开放、进一步推动开放平台建设、进一步加强外资企业和项目服务保障、进一步优化外商投资环境等方面入手，推动稳总量、优结构、提质量，更加积极有效利用外资。