

2021年，就业、养老、住房、出行等领域民生改善稳步前行——

这一年，民生改善实实在在

本报记者 汪文正

即将过去的2021年是不平凡的，面对疫情、汛情等因素冲击，中国经济顶住压力逆势上扬，中国人的生活持续改善。

从日常生活离不开的柴米油盐，到旅行探亲乘坐的高铁动车；从老年人领取的退休金，到家中孩子们的入园入学……过去一年里，就业、养老、住房等各个领域好消息一个接一个，民生改善看得见、摸得着。

民惟邦本，本固邦宁。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”让我们回首过去这一年，看看中国人的日子，是如何过得一天比一天好！

民乐其业 干劲更足

就业是最大的民生。三季度末，城镇调查失业率回落至疫情前水平；10月末，全国新增就业提前完成全年目标任务；截至11月，中国城镇新增就业1207万人……2021年，中国交出了一份亮眼的稳就业“成绩单”。

看就业总况，2021年，全国城镇调查失业率保持在5.0%左右，作为就业主体人群的25-59岁人口失业率年内各月基本保持在5.0%及以下。看重点群体，就业形势企稳向好。加强对困难群体就业援助，确保零就业家庭动态清零……农村劳动力外出务工和“家门口”就业增收渠道不断拓宽，脱贫人口务工规模保持稳定。截至三季度末，全国外出务工农村劳动力规模达1.8亿人，已基本恢复至2019年同期水平。

稳岗位扩就业政策落实落地，市场主体就业创业减轻负担。仅今年前三季度，人社部就向161万户企业发放失业保险稳岗返还151亿元。与此同时，各类创业孵化示范基地、返乡创业园等载体如雨后春笋，成为居民创业就业的摇篮。2021年，国家职业资格比2017年削减49%，进一步优化了就业创业环境，持续激发市场主体活力和创造力。

加强技能人才培养工作，为破解结构性就业矛盾精准施策。提升高校毕业生就业能力，增设特级技师技术职务，发放职业技能电子培训券，技能人才评价、激励制度不断完善，技能人才培养基础能力建设持续推进……人社部聚焦劳动者技能提升打出“组合拳”，孕育更多“大国工匠”。

新就业形态劳动者和灵活就业劳动者劳动权益保障更加扎实。今年以来，外卖配送员、快递员、货车司机、网约车司机等新就业形态劳动者不断收到好消息，着力提高快递员收入、降低网约车平台抽成比例、优化平台企业收入分配机制、全面保障货车司机权益……多部门密集出台文件，为新就业形态劳动者“撑腰”“鼓劲”。

就业是民生之本。就业稳了，心气足了，中国人为幸福生活而奋斗的干劲，就会一年更比一年高。



▲12月26日，江苏省扬州市邗江区竹西街道辖区内的一家养老院内，志愿者和老人们一起挂福字。
孟德龙摄（人民视觉）

▼12月25日，安徽省合肥市四牌楼合家福超市，市民在购买“惠民菜”。
方好摄（人民视觉）



▲12月17日，浙江省湖州市德清县康乾街道千丰社区志愿者为快递和外卖小哥们提供热水服务。
王树成摄（人民视觉）

▲12月24日，沈阳至佳木斯高铁长白山至敦化段正式开通运营。图为试运行期间，高铁列车穿行在沈佳高铁白敦段沿途的长白山风景区林海之中。
刘慎库摄（新华社发）

老有所养 待遇提高

退休金又涨了！2021年，退休人员养老金继续上调，总体调整水平为2020年退休人员月人均基本养老金的4.5%，这是国家自2005年以来连续第17年调整企业退休人员基本养老金。按照部署，年内多个省份上调城乡居民养老保险省级基础养老金，职工基本养老金也实现连续上调，两项养老金上调合计惠及近2亿人。

老年人的晚年生活保障更充分了！2021年，养老保险参保人数保持在10亿人以上，基金运行总体平稳。同时，多层次、多支柱养老保险体系不断发展，2亿多灵活就业人员参保规模持续扩大，企业年金、职业年金“第二支柱”和商业养老保险“第三支柱”日益成为老年人幸福晚年的可靠支持。

老龄事业高质量发展不断取得新成效。今年以来，全国各个城市无障碍设施建设和适老化改造继续推进；多地逐步制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务；城乡各类家庭养老床位、老年餐桌、日间照料、短期托养、互助服务等养老服务形式方兴未艾；养老机构在规模扩张的同时更加提质增效。

老龄产业蓬勃发展也为老年人的幸福生活助力。2021年，工信部开展互联网应用的适老化改造，对173家网站和APP完成改造，解决老年人看不懂、学不会、用不好的问题；开展智慧养老应用试点示范，累计创建示范企业167家、示范街道（乡、镇）297个、示范基地69个。与此同时，一批创新力强、品质优良、标准规范的具有全国影响力的“为老服务优质品牌”涌现，为“银发经济”高质量发展领航。

人活七十古来稀，如今已成寻常事。世界卫生组织最新数据显示，2021年中国人均预期寿命已超77岁。这一年，中国明确将积极应对人口老龄化上升为国家战略，老年人的幸福晚年将更有保障。

住有所居 保障更好

2021年，房地产市场调控紧抓“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，部分城市房地产价格较快上涨势头得到抑制，房地产市场总体稳定。

看住房销售市场。1-11月，全国商品房销售面积同比增长4.8%，房地产开发投资同比增长6%，各线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格总体保持稳定，商品房市场与购房者的合理住房需求更加匹配。

看住房租赁市场。2021年中国长租房市场发展提速，年初率先回暖领先住房租赁整体市场。各地坚持租购并举、因城施策，为实现居民“住有所居”夯实基础。

看保障性住房。2021年，住房保障体系的顶层设计首次从国家层面得到明确。让城镇住房和收入双困家庭住上公租房、大中城市新市民和青年人保障性租赁住房、因地制宜建设共有产权房帮助居民改善居住条件……中国已拥有全世界最大、以公租房、保障性租赁住房和共有产权房为主体的住房保障体系。

坚持小户型、低租金，聚焦新市民和青年人等群体住房困难……2021年，各地特别是人口净流入的大城市加快发展保障性租赁住房。仅前三季度，全国40个重点城市就开工建设保障性租赁住房72万套，完成投资775亿元，全年计划新筹集保障性租赁住房近百万套。同时，不少大城市逐步推广共有产权房，加速建设公租房（廉租房），创新住房公积金缴存、使用政策，越来越多的刚需群体、住房困难群体圆了大城市安居梦。

老旧小区改造有序推进。2021年，全国新开工改造老旧小区5.3万个，惠及900多万户居民。一系列改造工程完善了老旧小区的水电路气信等配套基础设施，因地制宜增加了养老、托育、便利店等公共服务设施，消除了大量的安全隐患，为许多老旧小区居民解决了一揽子“急难愁盼”问题。



▶12月22日，一名儿童在广东深圳大鹏新区公共住房项目安居东湾半岛花园内玩耍。
李坚强摄（人民视觉）



人悦其行 物畅其流

市市通高铁、县县通高速……这一年里，在越来越多的省份，这一蓝图正在变为现实。许多人发现，自己出行的“生活圈”拓展了，与远方的人们距离拉近了，“人悦其行，物畅其流”成为生活的日常。

“通车后，从芜湖到黄山的时间缩短到2小时。在黄山看完日出，中午就在芜湖吃午餐了。”家住安徽芜湖的汪兵说起家门口新建成的芜黄高速难掩兴奋。这条全长116公里的高速公路日前已建成通车，结束了安徽泾县、旌德两县不通高速的历史，使安徽省迈入“县县通高速”时代。

就在芜黄高速通车前不到一星期，广东省刚刚实现了“市市通高铁”。全长434公里、设计时速350公里的赣州—深圳高铁建成通车，一头连着粤港澳大湾区，一头连着革命老区，将两地通行时间缩短至不到2小时，更为“苏区+湾区”联动发展注入强劲动力。

这一年，基建领域好消息不止来自公路、铁路等交通设施。6月以来，世界最高海中大桥——伶仃洋大桥两座主塔相继完成封顶，大桥建设取得突破性进展；7月底，修建14年、经历3级以上地震近百次的大理至瑞丽铁路大坡岭隧道全线贯通；11月，国内首座跨海高铁桥——福厦高铁泉州湾跨海大桥全桥贯通……勤劳而富有智慧的大国工匠，将无数天堑变为通途，也为中国建造连攀高峰写下精彩注脚。

这一年，交通运输部印发的《交通运输领域新型基础设施建设行动方案（2021—2025年）》也正逐步落实：建设智慧公路、智慧枢纽、交通信息基础设施；完成公路危旧桥梁改造工程；推广应用95128约车服务电话便利老年人出行，到年底覆盖100个城市；推动“公路厕所革命”和“绿色出行续航工程”，让路途难觅厕所和充电桩不再成为烦恼……展望2022年，中国人的出行之路将更加平坦、快捷。

价格稳定 物阜民丰

今年以来，在全球通胀蔓延的背景下，中国物价水平顶住了国际大宗商品价格持续上涨向下游传导的压力，保持基本稳定。1-11月份，中国居民消费价格（CPI）同比上涨0.9%，低于3%左右的全年预期目标，也远低于世界各主要经济体同期上涨幅度。

民以食为天，粮食生产“十八连丰”，让中国人的饭碗端得更稳。2021年，中国粮食产量再创新高，秋粮产量10178亿斤，比上年增产191亿斤，增长1.9%；全年粮食总产量达13657亿斤，增长2%，连续7年保持在1.3万亿斤以上。粮食丰收为保障市场供应和稳定物价奠定良好基础，猪肉、蔬菜等价格在夏季汛情冲击下也均保持总体稳定。

作为全球唯一拥有全部工业门类的国家，中国的工业消费品产能充足，使非食品价格有基础、有条件保持稳定。同时，1-11月份教育、卫生投资同比分别增长9.5%和26.6%，明显快于全部投资。全年看，市场上衣着、生活用品及服务、医疗保健等商品和服务供给充足、保障有力。

一系列保供稳价措施，为老百姓的柴米

油盐酱醋茶保驾护航。今年以来，国家发展改革委等部门重视做好重要民生商品保供稳价工作，加强重要民生商品市场价格监测和预警，指导各地稳定生产、充实商品储备、加强产销衔接、做好应急预案；根据市场形势变化及时采取储备投放、平价销售、畅通调运配送；保障元旦、春节、国庆节日期间重要民生商品供应……库里有货，货架有货，老百姓的购物车更不缺货。

对物价平稳，居民信心十足。人民银行公布的调查数据显示，三季度，城镇居民对下季度物价预期指数为58.7%，近六成居民对物价预期“基本不变”。展望即将到来的2022年元旦、春节，中国人的菜篮子和购物车，必将仍是稳稳的！

幼有所育 服务完善

2021年，全面三孩政策落地。政策实施后，10条配套措施接踵而至，为提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本形成政策合力。

在生育方面，今年以来，生育休假制度不断完善。上海产假延长至158天、浙江二胎产假达188天……多个省份延长产假、推出育儿假，为降低父母生育成本出实招。

国家医保局还明确，将参保女职工生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，按规定及时、足额给付生育医疗费用和生育津贴待遇，切实增加参保居民获得感。

在托育方面，托育服务供给水平继续提升。今年以来，100个儿童友好城市建设试点有条不紊展开；同时，扩大中央预算内投资，支持综合托育服务机构和社区托育服务设施建设……随着“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程的实施，150个城市将新增示范性普惠托位50万个以上；到“十四五”末，每千人托位数将从目前的1.8个提高到4.5个。

在教育方面，学前教育阶段，普惠性幼儿园覆盖率继续提升，预计2025年全国学前三年毛入园率达90%以上；公办园发展迅速，小区配套幼儿园建设管理机制持续完善；经费投入保障机制更有效，落实政府投入为主、家庭合理分担、其他多种渠道筹措经费的保障机制，加大对家庭经济困难儿童入园的资助力度……学前教育普及普惠水平不断提高。义务教育阶段，2021年秋季学期起，孩子放学时间与父母下班时间更加衔接，多地推动义务教育学校实现了课后服务学校全覆盖。

回望2021年，许多为人父母者真切地感受到：生育、养育、教育成本降低了。“幼有所育”的美好社会，将让孩子更开心、父母更放心。