

瀋陽津南城區一隅



# 遼寧自貿試驗區瀋陽片區涌動新動能

## 升級版「試驗田」 打造高質量發展新引擎

「網購保稅+秒通關」，3分鐘完成海關清關放行——日前，遼寧自貿試驗區瀋陽片區跨境電商龍頭項目、瀋陽規模最大跨境電商O2O線下體驗店盛大開幕，20多個國家和地區的3000餘種優質商品直達瀋陽百姓家門口。這也成為瀋陽片區繼續深入探索新業態新模式的又一次成功實踐。

從制度創新到技術創新，瀋陽片區自2017年4月掛牌成立至今的短短4年多時間裏，新模式不斷在這片29.97平方公里的沃土上誕生、實踐，新動能不斷在這裏匯聚、涌動。以黨中央、國務院決策部署和遼寧省委、省政府具體要求為出發點，瀋陽片區充分發揮與津南區合署、與高新區協同的優勢，聚焦遼寧自貿試驗區重點任務，圍繞加快體制機制創新和經濟結構調整，以制度創新為核心，大力推進改革試驗，先行先試推動創新實踐，正在成為瀋陽乃至遼寧對外開放的新引擎。

目前，瀋陽片區的一系列改革舉措已取得顯著成果。今年1-11月實現全口徑稅收9.97億元，同比增20.1%。截至11月，瀋陽片區跨境電商已完成1544萬單、貨值約28.2億元，是全年總量的9倍，位居遼寧首位。



盛大開幕全球精品直達店

## 「十四五」 錨定全面改革創新

對標國際高水平經貿規則，探索建設內陸型自貿貿易港，推動對外開放能級水平大幅提升，國際要素持續流入，打造成東北地區鏈接內外循環的重要節點，形成引領區域高水平開放的門戶樞紐……展望「十四五」，瀋陽片區提出將着力建設東北地區示範性制度集成創新區、高水平制度型開放引領區、開放型新興產業集聚區，奮力成為新時代提升東北老工業基地發展整體競爭力和對外開放水平的新引擎。

未來五年，以國際化營商環境為引領、推進全面改革創新將成為瀋陽片區推動高質量發展的首要任務。這裏將推動食品、藥品等行業「一業一證」改革，實現行業「一證准營」。推進市場准入便利化，推動證明事項告知承諾制試點改革，推行企業「套餐式」註冊服務模式、商事主體信用修復制度。

在以制度創新為驅動、加快重點領域試驗上，瀋陽片區將深入推動維修再製造試點，推動南航維修基地保稅維修業務。在擴大開放為驅動、加快重點平台建設上，加大東北冷鮮港建設支持



東北冷鮮港

## 體制機制創新護航新經濟

今年以來，瀋陽片區的新上項目清單格外亮眼：東北唯一的菜鳥網絡保稅倉庫運營，京東（瀋陽）外貿綜合體、河南開元國際、天貓國際自營倉等跨境電商龍頭項目落地運營……至今，這裏簽約落地的億元以上重點項目達65個，計劃總投資727.2億元（人民幣，下同），其中新經濟、新業態、新模式項目佔了三分之一。

生而創新，瀋陽片區在成立之初就緊緊抓住了制度創新的牛鼻子，並在不斷創新升級中為推動促進新舊動能轉換、推進瀋陽高質量發展注入新動能。近期，遼寧自貿區瀋陽片區「事轉企」背景下國有企業「三級跳」模式成功入選全國自貿區第四批最佳實踐案例，並成為遼寧省此次唯一入選案例。以瀋陽國際工程諮詢集團為試點，瀋陽片區從2017年就開始先後實施「事轉企」、混合所有制改革和高科技轉型的三次改革，實現了企業發展「三級跳」，激發了企業的改革創新活力。2020年該集團營收達8872萬元，其中高技術收入佔比達78%，比2019年提高8.4個百分點。

揭牌至今，瀋陽片區已累計形成5項國家級創新經



遼寧自貿區瀋陽片區

驗，55項創新經驗在全省複製推廣創新經驗。特別是今年以來，形成稅務信用監管、知識產權全鏈條保護等40項創新經驗。向商務部上報的「中歐班列「區港直通」管理新模式」及「「稅事通」工作室一站式諮詢辦稅服務新模式」兩項創新經驗，擬將在全國複製推廣，制度創新工作力度不斷夯實。

如今，制度創新的拉動效應每年都在瀋陽片區加速擴大。目前，瀋陽片區跨境電商及第三方服務企業已達400餘家，佔全市95%以上，產品覆蓋30個國家和地區、5000多個品類。此外，這裏今年還累計引進了30餘家直播電商企業，華旗直播電商產業園、廣旗直播基地已成為瀋陽最具代表性的直播電商企業。

## 國際化開放平台聯通全球

以中韓國際醫療產業為引領的國內第一個中韓科技園區有望在明年亮相自貿區瀋陽片區，並投入運營。這項簽署於今年6月的合作項目，作為瀋陽片區管委會與中韓產業園簽署的中韓國際醫療創投基金戰略合作協議的一項重要內容，將成為合作雙方在「兩國雙城雙園」框架下，促進中韓兩國科技創新與文化交流的重要平台。同時，雙方還將成立中韓科技創新投資基金，將中韓產業園打造成RCEP框架下的中韓科技合作典範。

開放平台建設是瀋陽片區堅持深化對外開放合作、暢通國際經貿流通的重要工作抓手，也貢獻了自貿試驗區對外開放的瀋陽經驗。目前已建設了瀋陽綜合保稅區、啟迪中韓產業園、遠達國際快件監管中心、東北冷鮮港、跨境電商貨運包機等多個重要開放平台載體，並通過先進製造業的集聚不斷為瀋陽片區的產業國際合作夯實基礎。

今年以來，作為瀋陽建設國際化跨境電商綜合試驗區的核心區，瀋陽片區跨境電商發展亮點頻現，產業生態加速構建。制定實施跨境電商千店培育行動計劃以來，已有7家線下體驗店運營。以瀋陽遠達國際快件監管中心為載體，繼去年在全省率先開通瀋陽至倫敦、洛杉磯、舊金山3條跨境電商定班國際貨運包機航線

後，瀋陽片區又於今年開通了瀋陽至首爾、阿拉木圖、阿克托別等3條航線。

截至今年11月，上述6條航線已累計飛行214班，出口貨物1052萬件、貨值約4.3億美元，出口涵蓋30餘個國家和地區。同時，為推動先進製造業和高新技術產業集聚，瀋陽片區在今年9月還印發了新修訂的科技產業政策，從科技創新、產業發展和科技服務三個方面提出了共14條支持舉措。

目前，瀋陽片區累計註冊外資企業428戶，來自47個國家和地區，香港、韓國和美國成為主要的外資來源地，域內擁有省級以上研發平台達32家，其中國家級重點實驗室和工程技術研究中心8家。核心區瀋陽綜合保稅區、啟迪中韓產業園、遠達國際快件監管中心，並為遼寧自貿試驗區瀋陽片區建設提供功能支撐和服務支撐。東北冷鮮港獲批全省唯一的內陸進口肉類指定監管場所，形成海陸港聯通、輻射東北地區的保稅冷鏈物流網絡。



瀋陽綜合保稅區

### 國家級制度創新成果一覽

1. 優化涉稅事項辦理程序，壓縮辦理時限。第五批全國複製推廣改革試點經驗。對變更稅務登記等22項涉稅事項的辦稅流程進一步優化，對註銷稅務登記等35項涉稅事項進一步壓縮辦理時限，實現641個涉稅事項實現「最多跑一次」，即時辦稅率達到93.44%，戶均辦稅時間節省60%以上。
2. 基於全要素價值分享模式的國有企業「內創業」模式。自貿試驗區第三批全國「最佳實踐案例」。瀋陽機床集團內部員工以「內創業」方式，在瀋陽片區設立小微企業，內創業企業在承接集團業務的同時，逐步開拓集團外部市場，並通過員工持股、引進社會資本實現混合所有制改革。生產效率提升了70%，設備總投入減少了56%，年能力產值提升了76%。
3. 飛機行業內加工貿易保稅貨物便捷調撥監管模式。第六批全國複製改革試點經驗，對瀋陽飛機工業（集團）有限公司對未經加工的保稅料件以「餘料結轉」的方式進行集團內不同企業、不同加工貿易手（帳）間自行調撥的便捷監管模式，辦理時間由近10個工作日縮短至3個工作日，減少申報手續2次，年受益保稅貨物貨值達5490.48萬美元。
4. 出入境人員綜合服務「一站式」平台。第六批全國複製改革試點經驗，創新整合已有部門並新設立邀請外國人來華、出入境體檢、外國人工作證辦理、居留證辦理、隨行子女入學五個政務業務辦理模塊，實現「一站式」辦理，已完成邀請函申請、出入境體檢、隨行子女入學等1.5萬人次。
5. 「事轉企」背景下國有企業「三級跳」發展新模式。自貿試驗區第四批「最佳實踐案例」。以瀋陽國際工程諮詢集團為試點，一是實施「事轉企」改革，實現生產經營類事業單位轉為企業，二是探索混合所有制改革，實施股權激勵，2020年承攬項目300個，合同額1033萬元，比改制前增加20%。三是推動高技術轉型，該集團獲得國家高新技術企業認定，2020年實現營業收入8872萬元，高技術收入佔比達78%，比2019年提高8.4個百分點。

### 重點先進製造企業及新興產業項目

1. 中航瀋陽民用飛機有限責任公司。專業的飛機生產製造國企，與波音、空巴、中國商飛等著名航企建立了穩定的合作關係，合作範圍涉及產品製造、設計、試驗、適航取證和售後服務等。
2. 東軟醫療。業務涵蓋數字化醫學診療設備、體外診斷設備及試劑、醫療設備和醫學影像數據服務解決方案、設備服務與培訓四大主線，產品覆蓋CT、磁共振成像系統（MRI）等，產品累計銷往100餘個國家和地區。
3. 中航發燃機公司。業務覆蓋燃機市場營銷、產品研發、製造裝試、工程服務和維修保障「五位一體」全價值鏈，即將傾力研發打造國家兩機專項和「三輕一重」新產品平台。
4. 南航維修基地。主要產品包括機體大修與改裝、航線維護、部附件修理、客艙改裝等。其中核心產品A320系列機體維修、複合材料修理等處於國內領先水平。目前已為東航、海航、大韓航空、德國漢莎、美國漢勝等二十餘家公司提供了全方位的航空維修服務。
5. 新松機械人未來城。重點打造以「智造、創新、人才、示範、金融」五大平台為核心的產業生態圈，實現工業機械人、特種機械人、服務機械人、智能物流、人工智能、物聯網、可穿戴設備等新興業態有機成長。
6. 瀋陽芯源微電子。遼寧科创板第一股，光刻設備第一股，市值近200億元，連續承擔國家02重大專項。產品包括光刻工序塗膠顯影、前道清洗機等，其中塗膠顯影設備打破國外壟斷。
7. 華旗直播電商產業園。直播電商教育培訓基地擁有6000平米教育空間，50個國內領先的直播間，計劃每年培養2000名電商主播和1萬名電商運營人員，對接淘寶、抖音、快手等主流直播電商平台，打造東北最大網紅孵化及新內容電商營銷基地。