

# 国务院新闻办发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书

新华社北京12月20日电 国务院新闻办公室20日发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，进一步阐明中央政府对香港特别行政区民主发展的原则立场。

白皮书指出，香港在英国殖民统治之下没有民主可言。中国政府对香港恢复行使主权，实行“一国两制”方针，创建了香港特别行政区的民主制度，并在实践中支持其不断发展完善。中国共产党和中国政府建立发展香港民主的决心、诚意以及付出的巨大努力一以贯之，有目共睹。

白皮书说，近年来，反中乱港势力以夺取特区管治权、实施“颜色革命”为目的，挑战“一国两制”原则底线，冲击特区宪制秩序，破坏香港法治，进行危害国家安全、损害香港繁荣稳定的各种活动。事实一再表明，反中乱港势力及其背后的外部敌对势力是阻碍香港特别行政区民主向前发展的罪魁祸首。

白皮书指出，中国共产党和中央政府审时度势，作出健全依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权、完善同宪法和基本法实施相关制度机制的重大决策，推动建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度 and 执行机制，完善香港特别行政区选举制度和行政机制，坚定落实“爱国者治港”原则。这一系列标本兼治的举措，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，推动香港特别行政区民主发展重新回到正确轨道。

白皮书指出，发展完善香港特别行政区的民主，对保障香港居民民主权利、实现良政善治、确保香港长期繁荣稳定和长治久安具有重大意义。“一国两制”为香港特别行政区民主发展提供了根本保障。确保“一国两制”实践行稳致远，继续推动香港民主发展，必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则。必须按照“一国两制”方针和基本法，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件，探索具有香港特色的民主发展道路。

白皮书说，作为中国共产党和中国政府的伟大创举，“一国两制”在香港的实践已经取得巨大成功，显现出强大生命力和制度韧性。中国共产党和中国政府有信心、有智慧、有能力，既把实行社会主义制度的内地管理好、建设好，也把实行资本主义制度的香港管理好、建设好，并把符合香港特别行政区实际情况的民主建设好、发展好。

白皮书指出，香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，“一国两制”在香港的实践必将取得更大成功。

国务院港澳办发言人：

## 《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书的发表正当其时意义重大

新华社北京12月20日电 国务院港澳事务办公室发言人20日发表谈话表示，在香港特别行政区第七届立法会选举顺利结束之际，国务院新闻办公室发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，有助于人们更加全面准确地评价此次立法会选举，更加全面准确地理解香港选举制度的先进性、优越性，更加全面准确地认识香港建设符合自身实际情况的民主制度的重要性和必然性，对进一步凝聚香港民主发展共识、开创香港良政善治新局、推进“一国两制”实践行稳致远具有重大而深远的意义。

发言人指出，白皮书系统回顾了香港民主的产生和发展历程，全面阐释了中央政府支持香港发展符合自身实际情况的民主制度的原则立场，充分展现了“一国两制”下香港民主发展的光明前景。白皮书清楚地告诉世人，香港在英国殖民统治时期没有民主可言，是中国政府对香港恢复行使主权才开启了香港民主的新纪元；国家宪法和香港基本法全面构建了香港特别行政区的民主制度，中央政府为推动香港民主向前发展持续作出巨大努力；过去一段时间以来，反中乱港势力及其背后的外部支持势力打着民主旗号干着反民主的行径，不断阻挠破坏香港民主发展，是中央政府采取一系列标本兼治的举措推动香港局势实现由乱到治的重大转折，推动香港特别行政区民主发展重回正轨；完善香港选举制度是香港民主的优化提升和与时俱进，为香港民主长远健康发展打下坚实基础。事实充分表明，中国中央政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、维护者和推进者，反中乱港势力及其背后的外部支持势力则是妨碍香港民主发展的罪魁祸首。

发言人表示，世界上没有放之四海而皆准的民主标准，也不

存在统一的民主模式。只有符合自身实际、能够解决自身问题的民主才是好民主。判断任何民主优劣成败的标准，归根结底要看全体民众从中是真正受益还是受损。香港特别行政区民主发展必须遵循“一国两制”方针和香港基本法，贯彻“爱国者治港”根本原则，从本地实际出发，依法有序进行。要坚持中央主导，依法循序渐进；巩固宪制秩序，维护国家安全；落实行政主导，致力良政善治；体现均衡参与，保持多元开放；坚持法治原则，保障自由人权；丰富民主形式，提升民主质量；推动经济发展，增进民生福祉。

发言人指出，刚刚结束的香港第七届立法会选举是落实新选举制度的一次成功实践，是发展符合香港实际情况、具有香港特色民主制度的重要跨越。此次选举参选者的背景多元前所未有，众多新人脱颖而出，充分彰显新选举制度的广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性，选举公平、公正、公开、安全、廉洁，选举过程和选举结果都充分展现“爱国者治港”原则和政治光谱的“五光十色”。

发言人表示，我们对新当选的新一届立法会议员充满期待，并坚信他们必将坚守爱国爱港立场，秉持为民众谋福祉的信念，依法履职，担当作为，为促进立法良性互动、提升特别行政区管治效能、开创香港更加美好的未来作出贡献。

发言人强调，事实再一次充分证明，盲目追求西方式民主只会给香港带来混乱，香港的民主发展必须走出自己的路。中国中央政府将全面准确贯彻“一国两制”方针，继续支持香港特别行政区发展符合自身实际情况的民主制度。任何外部势力的干扰破坏都注定是徒劳无力的。香港特别行政区民主发展前景光明，民主道路必将越走越宽广。

## 国务院港澳办负责人就《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书答记者问

新华社北京12月20日电 国务院新闻办公室20日发表了《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书。国务院港澳事务办公室负责人就白皮书的有关问题，回答了记者的提问。

1.问：香港特别行政区刚刚举行了第七届立法会选举，此时发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书有什么考虑？

答：香港特别行政区第七届立法会选举是完善香港选举制度后的首次立法会选举，标志着发展符合香港实际、具有香港特色的民主制度迈出重要一步。在这样一个历史时刻发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，进一步阐明中央政府对香港特别行政区民主发展的原则立场，重申中央坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”的基本方针政策，有利于继续推动香港特别行政区民主稳步向前发展，更好造福全体香港居民。

一是还原历史、揭示真相。白皮书以充分事实讲清楚了香港特别行政区民主制度是怎么来的，走过了哪些路；讲清楚了有关各方在香港民主发展问题上做了什么，是如何做的；讲清楚了是谁在支持、维护和推动香港民主发展，又是谁在干扰、破坏和阻挠香港民主发展，有助于人们进一步了解香港民主发展的历史真相，进一步体会中央政府对香港民主发展的诚意善意和为此付出的努力。

二是正本清源、凝聚共识。白皮书详细论述了中央政府对香港民主发展的原则立场，深刻揭示我们与香港内外敌对势力展开的一系列斗争，其本质不是要不要民主和如何发展民主的问题，而是分裂与反分裂、颠覆与反颠覆、渗透与反渗透、破坏与反破坏的问题，有力地澄清模糊认识，驳斥错误观点，回击恶意中伤，有助于人们进一步认清香港民主发展的本质和真谛，进一步形成遵循“一国两制”方针和基本法推动香港民主发展的共识。

三是增强信心、开创未来。白皮书明确指出“一国两制”下香港民主发展的目标和路径，清晰描绘香港民主发展的光明前景，充分彰显中国共产党和中国政府对“一国两制”下香港的民主发展认识更深刻，方向更明确，思路更清晰，有助于人们进一步增强发展符合香港实际、具有香港特色民主制度的信心，进一步坚定保持香港长期繁荣稳定、确保“一国两制”实践行稳致远的决心。

2.问：白皮书指出香港回归祖国才开启了民主的新纪元，对此如何理解？

答：香港在英国殖民统治下没有民主可言。英国侵占香港后实行典型的殖民统治，直接委任总督代表英国管治香港，从未征询港人意见。总督擅行行政、立法大权于一身，不受当地任何制约。港英当局长期实行高压政策，严密管控新闻出版，钳制言论自由，对华人实行种族歧视，实施严刑峻法。华人长期被排斥在港英当局管治架构之外，不能参政议政。面对香港社会不断提出的民主诉求，英国政府一概予以拒绝或者置之不理，决不允许在自己的治下萌生民主的元素。英国在其殖民统治末期急速推进“政制改革”完全是别有用心，企图把香港变成独立或半独立政治实体，阻碍中国对香港恢复行使主权并实行有效管治，延续英国对香港回归后的政治影响。英国殖民统治的罪恶及其屡次拒绝发展民主的事实，无论怎样掩饰也改变不了。英国殖民统治不但没有给香港带来任何真正的民主，反而为香港回归

祖国后的民主发展埋下了祸根。

中国共产党和中国政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、推进者和维护者。二十世纪七十年代末八十年代初，中国政府决定收回香港，恢复对香港行使主权，实行“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，由此擘画了香港民主发展的蓝图。中国的国体政体决定了香港回归后必然实行民主，国家宪法和基本法全面构建了“一国两制”下香港特别行政区的民主制度。在香港回归祖国过程中，中国政府始终坚定维护在香港特别行政区发展民主的既定立场，排除干扰组建香港特别行政区政权机构。香港回归祖国后纳入国家治理体系，中央政府坚决贯彻落实“一国两制”方针和基本法，支持香港特别行政区依法有序发展民主，持续作出巨大努力，包括批准对行政长官和立法会产生办法作出修改、为实现普选目标定下时间表、为实现行政长官普选绘制路线图。任何不抱偏见的人都能看到，香港回归后，全体居民的政治参与渠道和空间大大拓展，享有的民主权利前所未有，香港特别行政区民主发展取得了全方位的重大成就。事实充分说明，没有国家对香港恢复行使主权，没有中国共产党和中国政府对香港民众福祉的深切关怀，没有中国共产党和中国政府对“一国两制”初心使命的坚守，就没有香港民主制度的建立，也就没有香港民主的实践。

3.问：前些年香港民主发展出现严重曲折的原因是什么？

答：反中乱港分子及其背后的外部支持势力是阻挠破坏香港民主发展的罪魁祸首。近年来，随着世界百年未有之大变局加速演进，外部敌对势力牵制、遏制中国发展的行径愈演愈烈，“一国两制”在香港实践的内外环境日趋复杂，围绕香港特别行政区民主发展的斗争更加激烈。反中乱港势力不断挑战宪法和基本法权威，以夺取香港特别行政区管治权、实施“颜色革命”为目的，肆无忌惮挑战“一国两制”原则底线，冲击宪制秩序、危害国家安全，破坏法治根基、制造社会仇恨，妨碍政府施政、拖累经济民生，歪曲民主内涵、阻挠民主进程，企图将香港特别行政区民主发展引入歧途，严重破坏了香港特别行政区民主发展所需要的社会环境。

很显然，香港特别行政区民主发展之所以一度窒碍难行，香港本地反中乱港势力是站在前头的直接破坏者，外部敌对势力是躲在幕后的操盘手，众多青少年是受害者，最终一切不利后果均由全体港人承担。同时，2019年“修例风波”和区议会选举乱象也暴露出香港特别行政区选举制度存在重大的缺陷和漏洞，凸显完善香港特别行政区选举制度是依法治港、拨乱反正的必要之举，是维护国家政权安全、消除有关风险和隐患的治本之策，也是确保香港民主在正确轨道上向前发展的固本之基。

4.问：中央政府对香港民主发展的原则立场是什么？

答：中央政府坚定不移全面准确贯彻“一国两制”方针，坚定不移支持香港特别行政区发展符合其宪制地位和实际情况的民主制度。

针对“修例风波”造成的严重危害，中央审时度势，采取制定香港特别行政区国安法、完善香港特别行政区选举制度等一系列标本兼治的举措，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，推动香港特别行政区民主发展重回正轨。完善后的

## 林郑月娥欢迎中央发布《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书

新华社香港12月20日电（记者刘明洋）对于国务院新闻办公室20日发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，香港特区政府行政长官林郑月娥20日发表声明表示十分欢迎。她指出，中央政府在完善特区选举制度下第一场立法会换届选举圆满举行后发布白皮书，是对香港民主发展的重要问题正本清源、拨乱反正。

声明表示，白皮书指出香港在英国殖民统治下没有民主可言，是回归祖国后，由中央政府根据基本法相关规定支持香港特别行政区的民主向前发展。白皮书概述特区政府在中央大力支持下，先后三次努力推进特区的民主发展，但其中两次都被立法会中自称“民主派”的议员反对而无法实现。这些都是铁一般的事实，不容抵赖。

声明指出，从白皮书的回顾，我们清楚看到自

回归以来，反中乱港势力不但阻挠特区民主发展，更时常别有用心地散播歪理，破坏特区和中央关系，甚至以“争取民主”为名，触碰国家安全底线、挑战中央权力和基本法权威，并利用香港对内地进行渗透活动，对特区繁荣稳定以及国家安全构成极大风险。白皮书的发布，为中央及特区政府完善特区选举制度落实“爱国者治港”原则所进行的工作，提供了坚实的理据。

声明强调，正如白皮书指出，世界上没有放之四海皆准的民主标准，也不存在唯我独尊的民主模式。一些奉行西方民主的国家，社会内存在种种问题，却妄图将自身标准强加于其他国家，显示其霸道及傲慢。香港特区是中华人民共和国不可分割的部分，自回归后被纳入国家治理体系；特区的民主

## 香港社会各界及舆论积极评价《“一国两制”下的香港民主发展》白皮书 “这条具香港特色的优质民主之路将越走越宽广”

本报记者 陈然 冯学知

12月20日，国务院新闻办公室发表《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，全面回顾香港特别行政区民主的产生和发展历程，进一步阐明中央政府对香港特区民主发展的原则立场。香港社会各界及舆论认为，白皮书在特区第七届立法会选举顺利结束之际发表，有助于人们更准确地理解香港新选举制度的先进性、优越性，对进一步凝聚香港民主发展共识、推进“一国两制”实践行稳致远具有深远意义。

港区政务事务司司长李家超发表声明说，此次白皮书的发布，向全世界清楚说明国家坚定支持香港特区民主向前发展的决心，意义重大。没有

中央政府对“一国两制”初心使命的坚守，就没有香港民主制度的建立，也没有香港民主的实践。

香港工会联合会发表声明全力支持并坚决拥护中央政府发表白皮书。声明强调，中央政府是香港民主发展最坚定的主导者、支持者和推动者；在完善选举制度和“爱国者治港”原则下，香港实现由乱及治的重大转折，民主发展重回正轨。

香港友好协进会发表声明指出，在特区第七届立法会选举圆满结束之际，白皮书的发表有助于香港各界以及国际社会客观准确地评价此次选举，全面理解香港建设符合自身实际民主制

度的重要性和必然性。白皮书对进一步凝聚香港民主发展共识、开创香港良政善治新格局具有重要意义。

全国港澳研究会副会长刘兆佳认为，在立法会选举顺利完成后，白皮书从制度自信的角度凸显了香港新选举制度的优越性，显示香港民主已进入有利于“一国两制”实践、香港繁荣稳定和长远民主发展的轨道上，同时也是对西方抹黑香港新选举制度的严肃反驳。

港区全国政协常委林建岳对记者表示，白皮书阐明了香港民主发展的源流，充分体现出中央发展香港民主的诚意和决心。白皮书亦为香港的民

香港特别行政区选举制度，全面落实“爱国者治港”原则，具有广泛代表性、政治包容性、均衡参与性和公平竞争性的特点和优势，是香港特别行政区民主制度的优化提升和与时俱进，为香港民主长远健康发展打下坚实基础。

继续推动香港特别行政区民主发展，必须坚决贯彻落实“爱国者治港”原则。这是“一国两制”的应有之义，是香港特别行政区民主实践的本质要求。要确保所有治港者都是爱国者，确保反中乱港分子一个也不能进入特别行政区的治理架构。爱国者必须真心维护国家主权、安全、发展利益，尊重和遵守宪法和基本法确定的宪制秩序，维护香港的繁荣稳定。强调“爱国者治港”并不意味着不允许持不同政见或主张者存在，也不意味着压制批评政府的声音。香港特别行政区的民主具有充分包容不同政见和不同政治派别空间，不存在“清一色”的问题，而是“五光十色”，在爱国爱港旗帜下不断扩大团结，增强包容性，实现最广泛的团结，建构最广泛的“一国两制”统一战线。

“一国两制”下香港特别行政区的宪制地位和实际情况决定了其政治体制的基本属性是一种地方政治体制，因此其民主制度不应照搬任何其他国家或地方的模式，必须按照“一国两制”方针和基本法，切合香港的政治、经济、社会、文化、历史等条件，探索具有香港特色的民主发展道路。具体而言，就是要坚持中央主导，依法循序渐进；巩固宪制秩序，维护国家安全；落实行政主导，致力良政善治；体现均衡参与，保持多元开放；坚持法治原则，保障自由人权；丰富民主形式，提升民主质量；推动经济发展，增进港人福祉。

中央政府将继续按照宪法、基本法和全国人大及其常委会有关决定，不断发展和完善更加符合香港实际的民主政治制度，并与香港社会各阶层、各群体、各方面人士一道，为最终实现这一目标而共同努力。

5.问：如何看待香港民主发展的前景？

答：“一国两制”下香港民主发展的前景十分光明。“一国两制”为香港特别行政区民主发展提供了根本保障。“一国两制”是中国共产党和中国政府长期坚持的一项基本政策，自二十世纪八十年代以来，一直被中国共产党历次全国代表大会和重要会议所确认，并被载入一系列重要文件、文献当中，还被郑重载入中国宪法，并通过香港基本法予以制度化、法律化。2021年11月11日，中共十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》把“一国两制”事业作为党百年奋斗重大成就和历史经验的重要组成部分，并单独成篇，再次彰显中央政府的坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”方针的决心和信心。

香港特别行政区正迎来拨乱反正、由治及兴的新阶段。随着香港国安法的实施和选举制度的完善，“爱国者治港”的局面将更加稳固，香港的法治和营商环境将更加优良，社会氛围将更加和谐，长期困扰香港的各种深层次矛盾和问题将更有条件得到有效解决。一个政治昌明、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，香港特别行政区民主发展道路必将越来越宽广，“一国两制”在香港特别行政区的实践必将取得更大的成功，香港这颗璀璨的明珠必将绽放更加绚丽夺目的光彩！

发展必须符合宪法和基本法下的特区宪制秩序以及“一国两制”方针，并要符合香港实际情况。

声明指出，基本法已规定了香港特区民主制度的主要内容及未来路径和原则，以及最终达成行政长官和立法会“双普选”的目标。多年来，香港民主进程不幸被反中乱港分子错误引导至偏离了基本法规定，并为社会带来极大政治纷争，阻碍了经济民生发展。

声明提到，中央政府在白皮书中强调将继续按照宪法、基本法和全国人民代表大会及其常务委员会有关决定，不断发展和完善符合香港实际情况的民主制度，并与香港社会各阶层、各群体、各方面人士共同为最终实现行政长官和全部立法会议员由普选产生的目标而努力，我们对此感到十分鼓舞。

林郑月娥鼓励市民，特别是年轻一代，仔细阅读白皮书，加强对香港特区民主发展的正确理解。只要市民加深对“一国两制”的认识，尊重特区宪制秩序，自觉维护国家安全，香港特区的民主必定会继续稳步向前发展。

主之路指明了目标及方向，进一步坚定广大市民的制度自信，“相信这条具有香港特色的优质民主之路必将越走越宽广”！

特区政府基本法推广督导委员会委员李浩然表示，随着特区新选制的完善，“爱国者治港”原则的落实，具有香港特色的民主制度必将得到更好发展。刚刚获选为新一届立法会议员的李浩然对即将展开的议会工作深感任重道远，“期待有更多空间提出实际的民生政策，真正做到惠民、为民”。

香港大学政治与公共行政学系副教授阎小骏感慨道，事实证明，中央政府是香港特别行政区民主制度的设计者、创立者、推进者和维护者，香港唯有在中央政府的领导下建立适应本地发展需要的民主道路，才是实现最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主的康庄大道。