

「祁」心協力 「陽」帆遠航

祁陽市創建湖南省現代化教育名市工作走筆

祁陽市位於湖南南部，地處永州市北大門，始建於三國時期，已有1700多年的建縣史。2021年1月，經國務院批准，民政部批覆同意撤銷祁陽縣，設立縣級祁陽市。祁陽市是全省的人口大市、教育強市。近年來，祁陽市委、市政府全面落實教育優先發展戰略，高起點高規格辦人民滿意教育，全力創建湖南省現代化教育名市，獲得了「全國義務教育發展基本均衡縣」「全國農村職業教育和成人教育示範縣」「全國青少年普法教育示範區」「湖南省教育強縣」等多項國家級和省級榮譽，交上了一份滿意的民生答卷。

文/ 劉志軍 曾林生 唐文 唐勇平 李銀明
圖/ 鄧宏鈺



鄉村寄宿制學校祁陽潘市紅軍學校

尊師重教 高起點謀劃教育

祁陽自古崇文重教，文化底蘊深厚。永州市委、市政府堅持將推動教育高質量發展作為落實「三高四新」戰略的重要抓手，舉全市之力辦人民滿意教育。

教育發展優先謀劃

祁陽現有人口108萬人，各級各類學校（幼兒園）440所，在校學生（幼兒）15.46萬人，在職在編教職工8334人，佔全市拿財政工資總人數的一半，教育是名副其實的第一民生工程。「十三五」以來，相繼出台《市級領導、市直單位聯繫學校和鎮街道履行教育職責考核辦法》《關於加快普職高教育發展的若干意見》《集中突破城區學位建設實施方案》等涉教重要文件20餘份；在編制祁陽「十四五」規劃和二〇三五年遠景目標綱要時，將教育擺在突出位置優先規劃，優先研究；2021年全市第一次黨代會旗幟鮮明提出爭創全省現代化教育名市的奮鬥目標，為教育改革發展指明了前進方向，注入了強勁動力。

教育投入強力保障

全力保障教育經費投入，2016—2021年，全市公共財政教育支出分別佔公共財政預算支出的21.73%、22.17%、23.36%、24.41%、24.88%、25%，實現逐年增長，夯實了教育優先發展的基礎。不斷提高教師待遇水平，在全面落實教師工資待遇和各項社會保障政策的基礎上，發放農村教師鄉鎮工作補貼、農村教師鄉鎮工作差異性補貼、農村教師人才津貼、特崗教師崗位津貼、班主任津貼，對14所

特別偏遠學校的教師發放特殊津貼，每年教師節對在職教師和退休教師發放慰問金，與公務員同一標準發放教職工年度獎勵性績效工資。實行兩年一度教育大表彰制度和教師免費體檢制度，僅2021年教師節大表彰，安排政府獎勵金360餘萬元，評選表彰「創建教育名市」工作先進單位、教育教學工作先進單位65個，「十佳重教模範」「十佳」校（園）長、卓越教師、明星教師、骨幹教師等1761人，讓廣大教師有了更多的職業獲得感和幸福感。

辦學條件全面改善

優先解決教育難題。嚴格落實黨委政府定期議教、人大政協定期調研和視察教育、領導幹部聯繫學校、教育工作督導等四項制度，定期召開市委教育工作領導小組會、市委常委會、市政府常務會、教育工作現場辦公會等，有力推動了城區學位建設、教師「縣管校聘」改革、教師減負、「雙減」、防溺水等教育熱點難點問題的解決。2021年，市四大家主要領導帶頭，市級領導和市直部門為聯繫學校辦實事、解難題140餘個，落實幫扶資金1298萬元，在全社會營造了濃厚的尊師重教氛圍。切實改善辦學條件。重點實施五大項目建設，一是公辦幼兒園建設加快推進。投入1.6億元，新建、改建公辦園15所，增設農村小學附設幼兒園50個，實現鄉鎮公辦中心幼兒園全覆蓋。全市公辦園幼兒佔比55.8%，普惠性幼兒園覆蓋率90.7%，幼兒學前三年毛入園率89.2%。二是城區學位建設卓有成效。完成寶塔完小新建、文昌中學改建、七里橋鎮中學擴建等學位建設項目21個，新增學位3.14萬個，全

市義務教育大班額和高中超大班額實現動態清零。三是薄弱學校改造大獲好評。投入8.4億元，提質改造薄弱學校272所（其中鄉村小規模學校68所、鄉村寄宿制學校16所），建成合格學校65所、標準化學校2所、芙蓉學校1所、學校標準化食堂93家，改廁125所。該市鄉村小規模學校優化提質經驗得到省教育廳充分肯定，被《湖南教育》作為典型經驗進行宣傳推介。四是高中學校基礎建設有序推進。投入1.67億元，完成祁陽一中校史館、市職業中專實訓樓等23個基礎項目建設，高中學校辦學條件更加優越。五是「智慧教育」建設提檔升級。投入1.37億元，完成全市中小學校「智慧教育」建設，建成新一代「互聯網+教育」大平台。

育人環境全面優化

持續深化「平安校園」建設，全市所有中小學校（幼兒園）均按國家相關標準配備了駐校專職保安，並在崗正常履職，一鍵式報警器全部接入市公安局110指揮中心，校門等重點場所視頻監控全部與公安局聯網，實現了全封閉式管理。定期組織公安、交警、消防、交通、城管、市監、應急、衛健文旅等單位，開展校園及周邊環境集中治理。重視加強安全教育培訓，突出抓好校舍、交通、校車、食品飲用水、消防、危險化學品、防溺水、防校園欺凌、防自然災害、反恐、反邪教、毒品預防教育等重點領域和關鍵環節的監管，確保廣大師生安全。僅2021年，創建縣級及以上「平安學校」「安全文明校園」「禁毒示範校」「依法治校示範校」「消防標準化學校」21所次，教育發展環境日益優化。

祁陽堅持立德樹人，持續深化教育綜合改革，全面激發教育的內生動力、發展活力，為教育事業高質量發展積蓄了充足動能。

「縣管校聘」改革激發新活力

2018年來，順利完成教育系統基層幹部競聘上崗改革和中小學教師「縣管校聘」改革，選優配強基層幹部217名，交流教師1500餘人次，城鄉師資配置更趨均衡，幹部教師活力深度激發。

課堂教學改革挺進深水區

思政課建設全面加強。扎實開展思政課程結構優化、教師能力提升、課堂教學改革、教研科研改革等「四項行動」，中小學校道德與法治課、思政課開設率達100%，成立學校德育名師工作室3個、家庭教育名師工作室3個，建設示範性家長學校70所，2021年培訓思政課教師500餘人次，組織開展道德與法治、思政課教研活動700餘場次。課堂教學改革深入推進。在高中，探索推進「兩語」類、科技類、體育類、藝術類等特色課程創建；在初中，大力推進以小組建設為核心的課堂教學改革，全面發展學生核心素養。充分發揮35個市縣級名師工作室的引領輻射作用，以片區為單位常态化開展送課、競課、微課、磨課、課改交流研討會等教研教改活動，教師人人研究課改、推進課改的良好氛圍基本形成。廣泛開展「基礎教育精品課」評選活動，僅2021年，打造部級、省級、永州市級「精品課」各7節、16節、53節。心理健康教育備受重視。落實每兩週開設1節心理健康教育課制度，配備專職、兼職心理健康教師88人，組織教師開展心理健康教育培訓600餘人次，建設學校心理輔導室180個，創建心理健康教育示範學校7所，重視加強學生心理健康排查、教育和輔導，呵護了學生心靈成長。

「五項管理」帶來新氣象

嚴格控制學生作業總量和時長，一二年級不布置課外書面作業，三至六年級課外書面作業不超過60分鐘，七至九年級課外書面作業不超過90分鐘，學生作業負擔有效減輕，作業質量整體提高；實行學生手機保管制度，嚴禁學生將手機等電子產品帶入課堂；統一規定學生早上到校時間為7:50—8:30，禁止學校在8:30前安排統一的教育教學活動，禁止教師利用午休時間組織教育教學活動，充分保障了學生睡眠時間；禁止教師強制或變相強制學生購買課外讀物現象；按小學每周4節、初中每周3節的標準開設體育與健康教育課程，落實大課間體育活動及每天鍛煉1小時制度，加強學生近視眼防控、體質健康測試，促進了學生健康快樂成長。課後服務全面普及。力推課後服務「5+2」模式，全市自願參加課後服務的學生佔比95.69%，提供課後服務的教師佔比96.42%，實現義務教育學校和有需要的學生「兩個全覆蓋」。校外培訓更加規範。大力開展校外培訓機構專項整治，注銷學科類校外培訓機構25個，變更為非學科類培訓機構和高中文化類培訓機構11個，有效淨化了教育培訓市場。

「一校一品」建設擦亮新品牌

結合「向日葵工程」「雛鷹爭章」「紅色教育進學校」和課後服務等工作，深入推進校園足球、校園籃球、國學教育、创客教育、祁劇進校園等素質教育活動，初步形成校校有特色、校校有品牌的辦學格局。長虹街道明德小學的紅色教育、文明鋪鎮狹江完小的校園足球、八寶鎮內下中心小學的瑤族文化等特色育人品牌被省市媒體廣泛報道。祁陽一中、人民小學當選「第三批全國中華優秀傳統文化傳承學校」，祁陽一中獲評「湖南省中小學知識產權教育示範學校」。東風吹暖碧瀟湘，聞道清溪水亦香。祁陽教育人正因「市」而謀，乘「市」而上，在建設湖南現代化教育名市的征程中，乘風破浪，揚帆遠航……



桂景成希望學校



鄉村寄宿制學校祁陽黎家坪鎮中學

四輪驅動 助推教育質量攀升

祁陽堅持把均衡發展和品質提升作為辦人民滿意教育的重要抓手，力促各類教育事業齊頭並進，百花齊放。

普高教育質量並重

祁陽一中以管理促發展，以質量鑄品牌，在全省的知名度和美譽度不斷提升。祁陽二中、祁陽四中、陶鑄中學、郡祁學校以質量立校，以特色強校，綜合實力快速增強。2016年來，高考全市本科上線15163人，其中一本上線6409人，13人被清華、北大錄取。2021年高考，全市本科上線3237人，其中一本上線1599人，5人被清華、北大錄取。

職業教育全省領先

市職業中專在校學生突破10600人，對口高考本科升學率連續11年全省第一，工業機器人實訓中心立項為國家應用人才培養中心，電子商務專業立項為教育部「1+X證書」制度試點；與湖南商務學院、長沙職院、永州職院實行五年一貫制大專班聯合辦學。市職業中專2019年被評為「全國中等職業教育改革發展示範學校」「全國教育系統先進集體」，創建「湖南省卓越中職學校」和楚怡品牌中職學校穩步推進，學校職普融通、產教融合、校企合作辦學模式得到省教育廳、省人大領導和省政府真抓實乾督查組的高度肯定。目前該市正積極申請籌建一所佔地1000畝、1.2萬學生規模的祁陽市職業技術學院，着力將祁陽打造成全省職業教育創新發展高地。

義務教育全市前茅

近三年，為城鄉義務教育缺編學校補充新教師1364名，培訓幹部教師5000餘人次，師資配置更加均衡。加強對學校規範辦學、常規管理、特色創建等方面的督查指導，整體提升了中小學校辦學質量和水平。中考「一分兩率」穩居全市前列，2021年進入永州市前兩名，500分以上高分段人數達1309人，排永州市第二位。投入193萬元，改善市特殊教育學校辦學條件，惠及智障殘疾學生118人。各中小學校創造條件，年均接納400餘名輕度殘疾學生隨班就讀，定期為180餘名重度殘疾兒童少年送教上門，實現了適齡殘疾兒童少年接受義務教育全覆蓋。全市三殘適齡兒童入學率達97%。

民辦教育規範發展

推進民辦學校分類管理改革，規範民辦學校辦學行為，加強對民辦學校招生計劃執行、學籍管理及收費等工作的監管。強化民辦學校師資隊伍建設，指導民辦學校加大教師招聘引進和培育培養力度，確保民辦學校有一支相對穩定的教師隊伍。加強對民辦學校教育教學質量的指導與監管，引導民辦學校創新人才培養模式、打造辦學特色。持續推進校外培訓機構專項治理，依法取締無證校外培訓機構，規範和淨化校外培訓市場。陶鑄中學、哈佛中學、郡祁學校等民辦學校環境優美、特色鮮明、質量突出。



郡祁學校