

网上中国

网信系统法治宣传教育第八个五年规划出台

## 网络普法助力共建清朗网络空间

本报记者 高乔

中央网络安全和信息化委员会办公室近日印发《网信系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》（以下简称“八五”普法规划），提出网信系统领导干部依法管网治网能力提升工程、青少年网络法治素养培育提升工程、互联网企业合规建设工程、网络普法师资培养工程、网络普法志愿者队伍建设工程、网络普法融入网络生活等5项工程。专家指出，随着“八五”普法规划的发布，普法融入网络法治实践、融入网络空间治理、融入日常生活，有利于提升全社会网络法治观念，加强网络社会文明建设，共建清朗的网络空间。

## 网络空间不是法外之地

面对网络乱象，有关部门积极行动，重拳惩治各类网络诈骗、网络“黄赌毒”等违法犯罪行为，严厉整治网络水军、流量造假、网上“饭圈”等乱象……近年来，随着网络违法犯罪行为不断受到有关部门严厉打击，人们对网络犯罪的警惕性不断提升。

中国人民大学法学院副教授陈俊指出，“八五”普法规划中指出，落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制。在网络时代，执法者在一次执法过程中是否做到公平执法，不仅会影响到当事人的利益，还可能会因为网络传播从而影响到更多的人对于法治的看法。通过执法者一次次遵行法律规则的公平执法，来潜移默化地强化社会大众的规则意识和法治意识，这也是落实“谁执法谁普法”普法责任制的应有之义。

“当前，网络空间已成为人们生产生活的新空间。网络空间不是法外之地。”司法部普法与依法治理局副局长杨金宇表示，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，培育全社会的法治信仰，这个要求既适用于“线下”，也适用于“线上”。作为依法治网的长期基础性工作，网络普法的重要性、紧迫性不言而喻。

## 网络普法有趣又有力

随着全国各地网信系统相关部门加强网络普法工作安排，网络普法借助网络传播特点，形式越来越多样，实现“有趣”普法与“有力”普法的结合。

打开“法在身边”微信小程序，既有“一识别”系列微视频，向网友普及常见电信网络诈骗类型，揭秘诈骗犯罪手法、解析典型案例，进行防骗提示；也有“网上学法一分钟”网上学法微课堂，网友可以通过碎片化时间完成学习，并参与趣味答题，根据答题积分抽取微信现金红包……这个由河北省委网信办、河北省司法厅、共青团河北省委于9月至11月在河北省开展的系列网络普法活动，获得大量关注。

“八五”普法规划中指出，充分运用新技术新媒体新业态开展精准网络普法。突出做好分众分层传播，精准引导，积极运用新技术新媒体推进网络普法，适应移动互联网创新发展趋势，通过应用程序、论坛、博客、微博客、公众账号、即时通讯工具、网络直播、搜索引擎、网络音视频、问答社区等多种形式向公众提供法律知识，将专业化的互联网法律术语转化为人民群众喜闻乐见、通俗易懂的生活话语、网言网语。

吉林省四平市公安局抖音号“四平警



山东省东营市东营区黄河路街道司法所运用网络平台普及《山东省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法》知识。刘智峰摄（人民视觉）

事”通过风趣幽默的普法短视频，吸引1600余万粉丝，成“破圈网红”；中国普法微信公众号总订阅读人数已经突破2100万，累计发文1.8万余篇，总阅读量超过10亿人次；“国家反诈中心”客户端成为网民日常提起的“热词”……各式各样的网络平台将法律知识送到网民的屏幕上、指尖上，增强了普法活动的趣味性和参与感，达到更好的普法宣传教育效果。

## 顺应网络法治建设大势

近年来，中国网络法治建设不断健全完善。《电子商务法》《数据安全法》《个人信息保护法》等网络安全相关法律陆续出台；《人民法院在线诉讼规则》《人民检察院办理网络犯罪案件规定》《公安机关办理刑事案件电子数据取证规则》制定施行，推动与网络时代相适应的诉讼法律制度，北京、杭州、广州互联网法院先后成立；网信相关部门开展“清朗”“净网”“剑网”专项行动；2020年12月，中共中央印发《法治社会建设实施纲要（2020—2025

年）》，将“依法治理网络空间”作为法治社会建设的重要内容。网络法治建设工作的不断完善对法治宣传教育行动提出更多新要求。

专家指出，目前，中国公民遵纪守法意识较强，但知法用法意识还有待提高，部分公民法律意识比较薄弱；法律知识艰深复杂，普通公民学习难度大，权威且易懂的普法途径和平台仍然相对贫乏；网络普法凭借传播形式的多样性、传播速度的及时性和覆盖的广泛性，能够充分弥补传统普法方式的短板，顺应网络法治建设不断完善的发展大势，为法制宣传教育工作提供新思路。

“下一步，加大网络普法工作力度，应当深化‘法律进网络’，加强对网络企业管理和从业人员法治教育，完善网络管理制度规范，加强网络安全教育；创新网络普法内容，充分运用新技术新媒体开展精准普法，鼓励公众创作个性化普法产品，加大音视频普法内容供给；拓展普法网络平台，建设融‘报、网、端、微、屏’于一体的全媒体法治传播体系，使互联网变成普法创新发展的最大增量。”杨金宇说。

云中漫笔

自8月30日出台以来，号称史上最严的“未成年人网络游戏防沉迷规定”——《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》已实施3个多月。一通操作之后，“神兽”们确实是被管住了不少，但仍有一些问题产生，比如“如果小孩用大人的身份证去注册玩游戏怎么解决？”等。教育部办公厅等六部门近日发布《关于进一步加强预防中小学生沉迷网络游戏管理工作的通知》，提出落实好防沉迷要求，推动家校协同发力。

如果打造有利于未成年人成长的风清气正网络环境才是最终目的，那么网游企业在内容引导上当然责无旁贷。《关于进一步加强预防中小学生沉迷网络游戏管理工作的通知》提出，各地出版管理部门要引导网络游戏企业开发导向正确、内涵丰厚、种类多样、寓教于乐的网游产品。仅靠“限制网游时间”是远远不够的，开发内容优质健康干净的产品也很重要。青少年模式和良性内容生产彰显的是互联网企业的社会担当，一些网络平台设立青少年守护者客服专线等，把防沉迷措施落实到位，多措并举保障未成年人安全使用，此类做法无疑是有益尝试。

引导未成年人远离网游沉迷，方法用对很关键，这不仅需要游戏公司有所作为，还得加上家校的协同发力。当前一些青少年长期沉迷网络，正是网络素养较低、运用互联网能力较差的表现。预防青少年沉迷网络，家庭和学校的教育引导不能缺席，关键是帮助孩子做到健康上网、正确用网。

要想治网游的“本”，有关部门还需下足功夫。为了解决未成年人网络沉迷问题，国家已多次出台规定，但监管的提升仍然有较大空间。如何加强对网络游戏的监管？如何利用技术手段把防范网络沉迷的关口？这些需要相关部门持续论证，出台切实可行的办法。

防止未成年人沉迷网游，营造健康良好的网络环境，需要多方引导和齐抓共管，我们拭目以待。

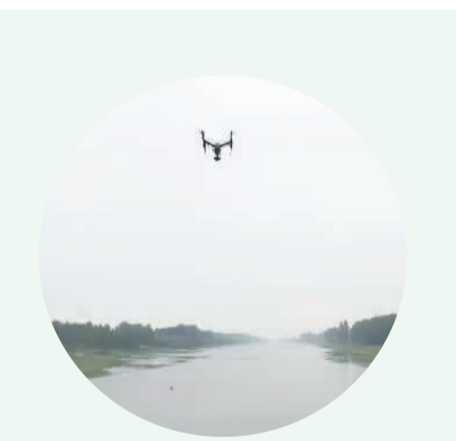
## 协同发力营造健康良好网络环境

王怡雯

中国数字经济规模位居世界前列

## 数字贸易越来越红火

本报记者 李贞



## 无人机提升监管效能

浙江省金华市金东区水政监察大队利用无人机等数字化设备在水土保持、占用水域等涉水事项上进行广泛应用，提高监管和执法效能。

图为工作人员正在利用无人机监管水土保持情况。

章程摄



当前，数字经济的重要性日益凸显。今年11月，中国正式申请加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)，这将有利于中国在数字经济领域提升竞争力和影响力。如何进一步推动中国数字经济健康发展，让数字经济成为推动经济高质量发展的新引擎成为备受关注的话题。

## 新业态、新模式蓬勃发展

数字经济概念宽泛，利用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能、5G通信等新技术推动生产力发展的经济形态都可以纳入其中。中科院金融科技研究中心主任刘世平认为：“数字经济是以数字化的知识和信息作为关键生产要素，以数字技术为核心驱动力，以现代信息网络为重要载体，通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高数字化、网络化、智能化水平，加速重构经济发展与治理模式的新型经济形态。”

如今，中国数字经济规模已位居世界前列。根据今年9月发布的《中国互联网发展报告2021》，2020年中国数字经济规模达到39.2万亿元，占国内生产总值比重达38.6%，保持9.7%的高位增长速度，成为稳定经济增长的关键动力。

《世界互联网发展报告2021》指出，数字经济也成为世界各国应对新冠肺炎疫情冲击、加快经济社会转型的重要选择。“防疫期间，中国的线上交易、电子商务、远程医疗、在线娱乐等数字经济新业态和新模式蓬勃发展，并在疫情防控及复工复产过程中发挥了重大作用，有力推动了中国经济社会率先复苏。”中国人民大学信息学院教授程霖表示，数字经济已经成为带动中国经济发展的新引擎。

## 企业积极探索数字化转型

中国数字经济高速发展的同时也存在着一些问题和挑战。比如，数字经济会

实体经济带来一定冲击，这在防疫期间表现尤为明显。在线购物、社区团购等新业态为传统零售业、线下商超等带来冲击。网约车模式也在一定程度上挤压了传统出租车的顾客份额。支撑数字经济发展的新型基础设施建设供给不足，不同地区、不同行业间数字化发展不均衡，数字经济治理面临数据安全治理、竞争治理、生态和责任治理等问题，有待一一破解。

在刘世平看来，发展数字经济最主要的目的是可以通过大数据技术和方法提升对实体经济的服务能力，提升实体经济的生产效率、创新能力和实际竞争力。“所以数字经济是新一代信息技术发展的必然结果。数字经济和实体经济是相辅相成的，不是竞争关系。”

程霖认为，最根本的是要加快推动数字经济和实体经济深度融合发展，为此可以从三个方面发力。“一是挖掘树立数字化转型成功的典型标杆。很多企业在数字化转型方向上缺乏参考依据，应注重挖掘行业内的相关成功经验，并以此作为典型标杆，聚焦共性问题，提出系统性的数字化转型方案。二是鼓励企业积极探索适合自身的数字化转型路径。在借鉴经验的同时，也要重视差异性的存在，鼓励企业结合自身发展需求，进行特色化的路径设计。三是加强政策支持引导，扶持各类企业实现数字化转型。针对企业面临的能力、资源、人才及技术限制等，政府可以通过提升公共服务水平、加大补贴力度、税收优惠等多种方式对企业进行针对性扶持。”

## 中国数字贸易迎来新机遇

随着中国申请加入DEPA，数字贸易作为数字经济的重要组成部分，格外受到关注。“数字贸易是传统贸易在数字经济时代

的拓展与延伸。”据浙江大学中国数字贸易研究院院长马志忠介绍，数字贸易具有虚拟化、平台化、集约化、普惠化、个性化、生态化等特点。与跨境电子商务相比，数字贸易可看作“未来发展的高级形态”。“现阶段的跨境电子商务仍然处于数字贸易的初级阶段，主要是简单的货物交易活动。未来，随着云计算、大数据等数字技术的广泛应用，跨境电子商务的分析、预测、运营能力将得到大幅提升，进而整合传统产业链，推动生产、贸易活动的数字化、智能化转型。因而，数字贸易是跨境电子商务未来发展的更高目标。”

申请加入DEPA为中国数字贸易发展提供了新机遇。“中国加入DEPA既能推动国际合作，又能深化国内改革，提升国内数字和数据的治理水平。”中国国际经济交流中心信息部副部长王晓红指出，DEPA是一个高水平的数字贸易协定，中国加入

后能够对接高水平数字贸易国际规则，一方面为数字经济和数字贸易发展提供新的发展空间；另一方面为参与数字贸易国际规则制定，在国际数字贸易规则中把握主动权、话语权，发挥引领作用。

中国人民大学重阳金融研究院研究员刘英认为，要实现经济高质量发展，并在国际贸易和国际竞争中增强比较优势，就要在规则制定上走在前列。而DEPA所具备的创新性、开放性和包容性等，有助于中国在数字经济、数字贸易领域赢得主动权。另外，中国加入DEPA也有利于促进数字经济和数字贸易发展，加速推动世界经济恢复。“中国数字经济在全球处于领先水平，数字经济对GDP的贡献率超过其他各产业。中国作为全球货物贸易第一大国、服务贸易第二大国和第二大经济体，其加入也会让DEPA的全球影响力和吸引力倍增。”



在2021世界数字经济大会上，商家在展示5G+AR远程协作。董小飞摄（人民图片）