



### 2021中国经济答卷⑤

## 到十月末,全国城镇新增就业提前完成全年目标任务

# 就业稳,暖人心

本报记者 廖睿灵

拨通电话,应届毕业生小徐第一时间将求职成功的喜讯告知父母。她刚收到心仪企业的录用函,为即将结束的学业画上圆满句号。

挂上电话,外卖骑手王朝阳将打包好的餐点送到客户手中。几年前,他来北京送起了外卖。如今,勤劳肯干的他月收入1万多元。

就业,一头连着千家万户,一头连着经济大势。今年以来,中国就业形势总体稳定、稳中向好。到10月末,全国城镇新增就业1133万人,提前完成全年目标任务。

### 就业信心稳步提升

向下、再向下!观察这一年城镇调查失业率的变动曲线,指标稳中有降,对就业的信心在稳步提升。

一季度,受春节因素和部分地区散发疫情影响,各月全国城镇调查失业率相对较高,2月份一度达5.5%。当时,曾有外媒质疑:“中国能否继续保证数亿劳动者稳定就业?”第二季度,随着企业用工需求增加,劳动力市场持续回暖,失业率在6月份降至5%。进入第三季度,虽有小幅波动,但失业率不改向下趋势,9月份降至4.9%,实现2019年以来的新低。1—9月,全国城镇调查失业率均值5.2%,低于5.5%左右的全年宏观调控预期目标。10月份继续保持4.9%,比上年同期下降0.4个百分点。

就业稳,得益于稳定恢复的中国经济。

前三季度,中国经济同比增长9.8%,高于全球平均增速和主要经济体增速,更高于年初制定的“6%以上”年度增长目标,对就业产生持久而稳定的带动作用。

就业稳,得益于“就业优先”的暖心政策。面对冲击稳岗位。年初至今,各类减负稳岗扩就业政策加快落地。前三季度,各地人社部门共向161万户企业发放失业保险稳岗返还151亿元;全国新增减税降费9101亿元,七成有经营活动收入的小微企业无需缴税。一项项稳岗举措、一条条帮扶意见、一场场服务活动,稳住了企业预期,稳住了就业市场。

开拓创新增岗位。2万平方米的免费场地,让人心动的税收奖励和人才补贴,各类手续保证“一次办好”——家乡的好政策,吸引在外打拼多年的李卫华回到山东菏泽创业。政策给力,企业争气。现在,李卫华创办的创业孵化基地小有名气,吸纳了不少劳动力。今年以来,有关部门依托数百家国家双创示范基地开展“创业带动就业示范行动”,目前已累计新增就业机会约240万个。

截至11月1日,全国市场主体总量超1.5亿户,承载起就业的基本盘。

### 结构优化,韧性更足

一年来,就业不仅保持了总量稳定的态势,而且迈出结构优化的坚实步伐,韧性更足。

看产业结构——第三产业吸纳就业更多了。9月份,服务业生产指数同比增长5.2%,比上月加快0.4个百分点。服务业采购经理指数中,服务业从业人员指数环比

上升0.5个百分点,有效扩大了就业容量。

看区域分布——中西部地区劳动力就近就地就业明显增加,区域就业结构更均衡。四川自贡的“彩灯工匠”、山西的“吕梁山护工”、河南的“林州建筑工人”……中西部涌现出一批成熟的劳务品牌,成为乡亲们致富的“金招牌”,带动开发更多劳动力资源。

看职业变化——调饮师、易货师、碳排放管理员……又一批新职业今年亮相,响应消费新需求的同时,也为劳动者提供了更多就业机会。

就业结构持续优化,离不开劳动者技能不断精进。国家发改委副秘书长高杲说,“招工难”“就业难”并存是中国就业市场中较突出的结构性矛盾,要缓解这一矛盾,必须着力改善劳动力要素质量。

“考取了育婴师证书,以后工作更专业,薪水可能也更高呢!”陈芳是广州市的一名月嫂。前不久,她通过市人社局官网找到政府认证许可的职业培训机构,报名参加育婴师职业技能培训,拿到了育婴师中级资格证书。

今年以来,各类职业技能培训有序推进。截至三季度末,有29个省(区、市)和新疆生产建设兵团共计上线发放863.91万张职业技能电子培训券,更多劳动者吃上“技能饭”。目前全国技能人才总量已超2亿,其中高技能人才超5000万人。

### 重点群体端牢“饭碗”

在稳岗位、稳就业的版图中,重点群体就业问题备受关注。

高校毕业生就业水平好于上年——“在线申请‘高层次人才补贴’,特别方便!”得知自己成功申报了高层次人才补贴,庄小军很开心。硕士毕业后,他选择回浙江嘉善就业,“老家的就业政策很友好,对我很有吸引力!”

今年以来,针对高校毕业生的就业服务不断线、更精准。数据显示,前三季度全国共向127万低保家庭等困难毕业生发放求职创业补贴,组织见习33万人。“2021年全国高校毕业生规模909万人,虽然创了新高,但就业水平比以往更好。”人力资源和社会保障部副部长李忠说。

农民工就业稳定——受疫情影响,四川省眉州市的李安如今年没有出省务工。“有以工代赈项目,我们在村里就挣着了钱,种庄稼也不耽误。”

聚农农村脱贫群众和低收入人口就近就业难题,今年国家下达以工代赈中央资金70余亿元,实施以工代赈项目3000余个,已带动超过10万农村劳动力在家门口实现就业增收。到三季度末,全国外出务工农村劳动力规模达18303万人,比二季度末净增70万人。其中,脱贫劳动力务工总量持续增加,9月底达3103万人,超过去年规模。

手中有活干,未来有奔头。李忠介绍,“十四五”期间,财政、货币等宏观政策将聚力支持就业,千方百计扩大就业容量,“随着我国进入高质量发展阶段,经济稳中向好,就业形势将保持长期稳定。”

预见性显著提高。20年间,中国关税总水平由15.3%降至7.4%,低于9.8%的入世承诺,广泛开放服务市场,推动外资准入门槛持续降低,知识产权保护力度不断加大,形成全方位多层次宽领域的开放格局。

这20年,中国坚定支持多边贸易体制。作为世贸组织三大功能之一,争端解决机制为保障国际贸易可预见性、维护多边贸易体制稳定发挥了重要作用。中国入世以来,一方面积极应对被诉案件,尊重并认真执行世贸组织裁决,作出了符合世贸规则的调整,无一例被起诉方申请复议的情况;另一方面,通过主动起诉,遏制了少数世贸组织成员的不公正做法,维护了自身贸易利益和世贸规则权威。不止于此,从积极推进贸易投资自由化便利化到深

1977年恢复高考,广西百色先期举行了试点考试;不久,全国570万考生陆续走进高考考场。自此,许多人的命运得以改变——

## “我能凭考试上大学了!”

本报记者 叶晓楠



2021年全国高考前夕,河北省邯郸市邯山区第一中学高三学生将写有各自梦想的纸飞机抛向天空。

李昊摄(人民图片)



1977年,罗炳贵是广西百色县阳圩公社百背大队一名民办教师,10月21日那天,正在晨练的他听到喇叭里的广播,不由顿住了脚,新闻里传来了恢复高考的好消息!这事犹如一记春雷,让成千上万的人激动不已。

当时刚满16岁的百色那坡县平孟公社那万生产队知青潘刚卡,10月25日搭车回家,顾不上拍去满身灰尘就冲进父亲房间,找到4天前的人民日报,只见头版头条是《高等学校招生进行重大改革》,下半版配发社论,标题为《搞好大学招生是全国人民的希望》。

44年后,在当年考场旧址百色中学,罗炳贵告诉记者:“我那会儿心怦怦直跳,脑子里冒出一个念头:我能凭考试上大学了!”

恢复高考是邓小平同志的果断决定。1977年8月,在科学和教育工作座谈会上,他一锤定音:今年就要下决心恢复从高中毕业生中直接招考学生。

高考之门重新打开。但高考究竟怎么考,大家在探索。“百色是恢复高考时全国国内比较早的试点县,教育部派我和郭锦宇到百色参加试点工作,以取得实践经验,破解可能遇到的问题。”原国家教委考试中心主任杨学为对记者说,“当年我们写好文稿,约定时间打长途电话给北京,这边记下来,做成简报发给全国。”

百色试点始于1977年10月26日。中共广西壮族自治区党委党史研究室研究员刘绍卫说:“广西对试点很重视,从全区各高校、有关行政部门抽调大批人员组成试点工作队,到百色扎扎实实地开展工作。”

“我们下到各个公社去宣传发动,有的地方远,社员白天还要劳动,我们就夜里去,打着手电筒讲恢复高考政策,不管到哪,群众都踊跃得很,都说考试的办法好,这样才能考出真本事、选出好人才。”黄定秋曾是工作队成员,对44年前的情形记忆犹新。



1977年10月21日的人民日报头版头条和社论。

1977年11月12日,百色开考。考前,考生何建安在日记里写道:“再有一天就是考试了,十几天的紧张复习,将在那一天来检验。决定个人前途就在眼前,多严峻呀。考试的发令枪已经举起来了……”

“考试从早上8点开始,我看见很多人不到7点就到了考场,脸上挂满了对高考的期待。”罗里熊回忆。他1969年从北京大学物理系毕业,上世纪70年代中期是南宁横县中学的高中物理老师,也是百色试点物理科目的评卷老师。

罗炳贵是在一天傍晚接到了录取通知书。“我们阳圩公社的文教干事陆仕隆赶到我所在的学校,先把老师们召集起来,然后从文件袋里取出一封信,用浓重的乡音宣布这是我的大学录取通知书,我被百色地区师范高师班中文系录取啦!”

当晚,大伙烧了一只鸡为罗炳贵庆祝,从不饮酒的罗炳贵破例喝了两杯。“高兴啊!我成了整个家族乃至全村的第一个大学生!”

百色试点后,同年全国各地都举行了高考。1977年11月28日至12月25日,全国570万名考生走进高考考场。这场来之不易的考试,让许多人的命运发生了重大转折。

通过高考,罗炳贵得以告别“民办教师”身份,毕业后继续从事教育工作,还当上了中学校长;何建安大学毕业后成为中学物理老师;潘刚卡在当年12月的高考考上大学,后来担任水利高级工程师……罗里熊连续30余年在广西参与高考物理学科的评卷以及参加全国高考命题工作。

“恢复高考的最大意义,就是肯定了知识分子的作用,尊重知识,尊重人才,吹响了‘知识改变命运’的时代号角,为创造中

国奇迹、为中国实现从人口大国向人力资源大国的历史性转变,打下坚实的人才基础。”杨学为说。

教育部数据显示,恢复高考40多年来,高等教育毛入学率由1977年的2.6%增长到2020年的54.4%,中国已建成世界上最大规模的高等教育体系,培养了逾亿名高素质专门人才。

2018年9月,习近平总书记出席全国教育大会并发表重要讲话指出:“教育是国之大计、党之大计。”教育兴则国家兴,教育强则国家强。如今,“多出人才、出好人才”的目标正在成为现实,建设社会主义现代化强国的新征程上活跃着大批高素质人才。

44年后的今天,记者来到百色,校园里书声朗朗,四处可见勤奋求学、充满青春活力的中学生。在百色高中,成绩优秀的壮族学生许康祥略带腼腆地告诉记者,自己的愿望是在明年高考时考上理想的大学,“现在的学习条件和环境都非常好,我对高考有信心。”

“百色许多学生通过考上大学,毕业后又回百色工作创业,有的成为行业标兵,有的当上了致富能手,还有的奔忙在乡村振兴一线。”百色高中党委书记蒙坤说,“我们深切感受到,高考不仅改变了许多人的前途和命运,更给国家经济和社会建设提供了强有力的人才支持,这是钱买不来的!”



扫码观看视频

## 这20年,中国与世界共赢

李成钢

今年是中国加入世界贸易组织20年。习近平总书记深刻指出:“加入世界贸易组织以来,中国不断扩大开放,激活了中国发展的澎湃春潮,也激活了世界经济的一池春水。”

2001年12月11日,历经长达15年的艰难谈判,中国正式成为世贸组织第143个成员。那一刻,海内外洋溢着激动与兴奋,但也有不少疑虑和忐忑。国内有人担心“狼来了”:相关产业是否会遭受灭顶之灾?体制机制能否适应多边贸易规则的要求?国际上有人质疑:中国会恪守承诺?世界能否受益?走过20年,历史和实践充分证明,主动到世界市场大海中经风雨、见世面的中国,尽管呛过水、遇到过漩涡、浪,但在游泳中学会了游泳,实现了中国与世界的共赢。

这20年,中国全面履行入世承诺,坚持以开放促改革,不断完善社会主义市场经济体制,构建符合多边贸易规则的法律体系,中国中央政府清理法律法规2300多件,地方政府清理19万多项,覆盖贸易、投资和知识产权保护等各方面。同时,中国切实履行货物和服务开放承诺,对外开放政策的稳定性、透明度、可

预见性显著提高。20年间,中国关税总水平由15.3%降至7.4%,低于9.8%的入世承诺,广泛开放服务市场,推动外资准入门槛持续降低,知识产权保护力度不断加大,形成全方位多层次宽领域的开放格局。

这20年,中国坚定支持多边贸易体制。作为世贸组织三大功能之一,争端解决机制为保障国际贸易可预见性、维护多边贸易体制稳定发挥了重要作用。中国入世以来,一方面积极应对被诉案件,尊重并认真执行世贸组织裁决,作出了符合世贸规则的调整,无一例被起诉方申请复议的情况;另一方面,通过主动起诉,遏制了少数世贸组织成员的不公正做法,维护了自身贸易利益和世贸规则权威。不止于此,从积极推进贸易投资自由化便利化到深

度参与贸易政策审议,从全力支持发展中国家融入多边贸易体制到坚决反对单边主义和保护主义……中国坚定遵守和维护世贸规则,全面参与世贸组织工作,为共同完善全球经济治理发出中国声音、提出中国方案。对此,世贸组织发言人基思·罗克韦尔称赞说,入世20年来,中国已成为世贸组织“重要且活跃的成员国”,是WTO诸边谈判的重要推动者。

这20年,中国把握机遇,经济发展按下“快进键”,GDP从11.1万亿元增至101.6万亿元,占世界比重增至17.4%;货物出口额增长7倍,占世界比重增至14.7%,居全球第一;服务出口额从3243亿元增至19357亿元,增长5倍;利用外资占世界比重增至15%,稳居发展中国家首位……一项项令世人惊叹的发展成

就,来自中国人民在中国共产党坚强领导下埋头苦干、顽强奋斗,来自中国化压力为动力、不断深化改革,也来自中国主动加强国际合作、践行互利共赢。

这20年,中国主动担责造福世界。观察中国发展,要看中国取得了什么成就,更要看中国为世界做出了多少贡献。20年间,中国对全球经济增长的年均贡献率接近30%,货物进口额增长6倍;向42个最不发达国家97%的税目提供免关税待遇,成为最不发达国家最大出口市场,吸收了最不发达国家25%的出口;持续为国际社会提供更多公共产品,积极推动共建“一带一路”,举办进博会、服贸会、消博会等国际盛会……中国加入世贸组织,既发展了自己,也惠及了世

界。特别是当前经济全球化遭遇逆流,以世贸组织为核心的多边贸易体制受冲击,世界经济笼罩在不确定“迷雾”下,中国对世界经济增长“动力源”和“稳定器”的作用越来越被看重,中国维护和践行真正多边主义的主张获得越来越多世贸组织成员点赞。

站上新起点,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。坚定不移推动高水平开放,同世界共享市场机遇,维护真正的多边主义,支持世贸组织必要改革,使之更符合164个成员整体利益的需要,中国将继续在世贸组织舞台奏响构建人类命运共同体的华彩乐章。

(作者为中国常驻世贸组织代表、特命全权大使)



本栏目主持人:陈振凯