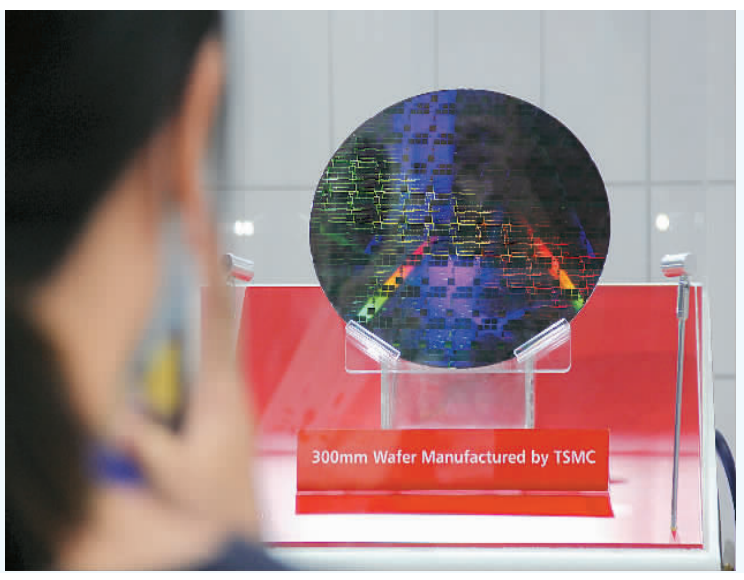
环球热点

美国政府近期以“提高供应链透明度”等为由，要求全球主要芯片制造企业提交核心商业数据，甚至有意动用美国《国防生产法》等国家安全法案，强迫他国企业交出“底牌”。

在全球“芯片荒”愈演愈烈的当下，美国妄用国家力量夺取半导体供应链机密，引发国际舆论哗然。专家指出，美国此举意在遏止自身先进制造业下滑趋势，重构以美国为主导的全球半导体供应链，围堵中国芯片及其他高科技产业发展。长此以往，必将扰乱国际供应链秩序，阻碍技术创新和产业升级。



图为今年六月九日，南京国际半导体博览会现场，台积电展台展品吸引观众。　王路宪摄（人民视觉）

美国“黑手”伸向全球芯片产业

本报记者　林子涵

不择手段——强索商业机密 胁迫在美建厂

美国商务部和白宫国家经济委员会9月23日召集半导体行业人士开会讨论供应链问题。当天，美商务部发出通知，要求半导体供应链企业在45天内“自愿”提供相关信息，包括库存、产能、供货周期、客户信息等26项核心数据。信息征集对象覆盖整个半导体供应链，包括半导体材料和设备供应商、芯片设计和制造企业、分销中间商和终端用户等。

据统计，台积电当前占全球高端芯片产能达到58%，三星占18%。二者交出数据，意味着全球高端芯片订单数据在美国政府面前暴露无遗。《韩国经济新闻》指出，披露核心信息将公开企业的半导体技术水平，可能令企业在议价过程中处于不利地位。《日本经济新闻》称，台积电、三星和英特尔这3家尖端半导体企业正在展开激烈竞争。在此情况下，企业对信息管理工作尤为敏感。非美国企业担心，内部信息可能流向与美国政府关系密切的竞争对手美国英特尔公司。韩国《韩民族日报》更刊发社论直言，美方的要求已达到侵害韩国经济主权的水平，严重损害两国互信，对美国谋求建立的技术同盟也无帮助。

针对外界质疑，美国商务部长雷蒙多称，如果企业不交，将发动《国防生产法》等强制措施。该法案由美国国会于1950年朝鲜战争时期批准颁布，旨在紧急状态时准许美国联邦政府直接指挥工业生产，储备战时物资。

在美国施压下，台积电、三星等企业最终“服软”。美国政府网站数据显示，截至11月8日，70多家企业已向美国商务部提交半导体供应链相关信息，其中包括亚马逊、思科、美光科技、台积电、联华电子、韩国SK海力士、日本索尼半导体解决方案等知名厂商。

强索数据之外，美国还力推“半导体供应链回流美国”。据美国消费者新闻与商业频道报道，今年6月，美国参议院通过了一项2500亿美元的《美国创新与竞争法案》，其中约520亿美元用于资助半导体研究、设计和制造。路透社表示，该专项基金将用于补贴英特尔、台积电、三星等企业在美国的工厂。《纽约时报》称，自美国前总统特朗普执政时起，美国就试图迫使芯片制造厂商回到美国，随着台积电今年宣布在美国建立芯片工厂，这项政策正在宣告胜利。

据《华尔街日报》报道，经过与美国政府部门接洽，台积电决定在美国亚利桑那州建厂，三星也计划在美国得克萨斯州投入170亿美元建厂并于2024年投产。但显然赴美建厂并不符合这些企业的最大利益。台积电董事长刘德音接受美《时代》周刊采访时承认，在美国建厂是由于“政治驱动”，“成本远高于台积电预期”。台积电本计划未来3年内投资1000亿美元用于扩张产能，但“越看，越觉得还不够。”同时，在美国本土招到合格的技术人员和工人也存在困难。他表示，“半导体本地化不会增加供应链的弹性”，甚至可能“降低弹性”。

别有用心——构建“芯片霸权” 意图以“芯”遏华

数十年来，全球芯片制造产能持续向亚洲转移。国际半导体产业协会数据显示，截至2020年，亚洲占全球芯片产能的79%，美国占全球芯片产能的12%，远低于1990年的37%。

美国商务部副部长唐·格雷夫斯承认，当前美国半导体行业面临两大危机，一是半导体供应短缺扰乱了汽车、消费电子等多个关键行业，造成企业裁员和经济复苏放缓；二是美国在半导体供应链的“长期领导力”面临威胁，过去20年美国占全球半导体生产的比重大幅下滑。

北京大学美国研究中心主任王勇对本报记者指出，美国借助其经济、科技实力及政治影响力，强索他国半导体关键数据，虽然冠以“增加供应链弹性”的名义，但本质目的在于掌控全球供应链，构建美国芯片霸权。同时，美国还有意将芯片“武器化”，控制他国命脉、威胁他国产业安全。

韩国《每日经济新闻》近日以“美欲强占半导体供应链，拜登版‘美国优先’启动”为题报道，指出美国的真正目的是命令半导体厂商优先向美国供应半导体，保护美国科技和汽车产业。美国赤裸裸保护本土产业的行为，让他国企业陷入困境。

中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员徐秀军表示，美国的一系列动作旨在巩固高科技领域领先优势和控制产业链下游重点产业，从而维持全球供应链上其他国家对其不对称依赖关系，并将其他国家锁定在产业链的中低端。美国动用国家力量夺取商业机密，试图全面掌握其他国家重要技术和重要产品研发进展，了解其生产、营收和客户信息，并辅以所谓审查手段限制和打击这些企业，为其国内芯片企业提供有利的竞争环境，从而提升美国本土的芯片制造能力和国际地位。

早在今年2月24日，拜登就签署总统令，要求100天内调整半导体、高容量电池等4个重点品类的供应链，意在构建稳定的采购体制。《日本经济新闻》称，该总统令针对中国的意味浓厚，美国力争在重点产品上摆脱对中国供应链的依赖。

中国科技崛起显然令美国感到焦虑。前有针对中兴、华为的禁令，后有无故吊销中国电信在美牌照，如今，美国连美企、韩企在华生产经营活动都要施加干扰。

据彭博社报道，出于“国家安全考虑”，拜登政府近期拒绝了英特尔公司在中国的增产计划。英特尔曾提议在中国成都的一家工厂生产硅晶片，遭到拜登政府的强烈反对。此外，韩国半导体企业SK海力士近期计划在中国无锡半导体工厂引进荷兰阿斯麦公司的极紫外光刻机，遭白宫阻挠，理由是“担心中国或将美国及其盟友技术运用于提高军事能力，产生安全威胁”。

复旦大学网络空间国际治理研究基地主任沈逸指出，当前，美国本土先进制造能力持续下降，在芯片先进制程等方面技术难以取得突破。同时，在中美科技博弈背景下，美国执意遏制中国芯片产业发展，阻断了向中国发售制造芯片的相关设备，打乱产能节奏，干扰全球供应链。此举叠加新冠肺炎疫情影响，加剧了全球芯片断供。多重刺激下，美国急于激励本国芯片制造业，提升本土企业科研能力，实现芯片先进制程和产能上的飞跃，巩固美国供应链安全。

“自特朗普政府以来，美国越来越多地和中国在以芯片为代表的先进制造业领域发生摩擦，甚至不断突破美国自己设置的行业规则和基本商业底线，这反映了美国当前面临的一项深刻困境，即美国过去重视金融化，导致制造业严重空心化。在美国看来，除非采取霸道措施进行拦截，否则产业能力向中国转移几乎就是定势。”沈逸说。

害人害己——干扰产业秩序 阻碍技术创新

美国政府无理打压别国高科技企业早已恶迹昭著，其中最典型的是法国阿尔斯通公司的遭遇。2013年，美国以违反《反海外腐败法》为由逮捕该公司高管弗雷德里克·皮耶鲁齐，随后对他提起诉讼并对阿尔斯通公司处以7.72亿美元巨额罚款。在美方巨大压力下，该公司最终将其电力业务出售给主要竞争对手美国通用电气公司。

王勇认为，经济全球化发展的重要成果之一就是形成了全球供应链，各国产业在全球化过程中形成了上下游分明的垂直分工体系，构成国际贸易的重要组成部分。然而，美国沿着经济、科技问题政治化操弄的思路，企图重组全球供应链，搞自己团团伙伙的‘小圈子’，加强美国对关键技术的控制，企图建立一个去中国化、去俄罗斯化的供应链体系，实际上打乱了全球供应链的分工布局，对全球正常贸易往来、国际贸易秩序造成极大破坏。

沈逸指出，美国动用国家力量为本土企业扫清竞争障碍，最多只能为美国产业升级换代、重振实体制造业争取临时性的时间窗口。但美国动辄挥舞大棒，把使用国家强权视为常态，最终将带来反作用，使本土企业产生惰性，降低美国产业升级换代的自主动力。

“在美国主导的全球供应链上，他国企业随时面临‘定时炸弹’爆炸的风险。长此以往，国际社会必将加深对美国的不信任感，美国在国际体系中将被边缘化。当中国芯片自主制造能力取得实质性突破后，其他国家将倾向于和中国合作，避免与美国交易。”沈逸说。

“由于很多芯片企业同中国有较为密切的商业往来，通过索取这些企业的相关数据，有利于美国有针对性地采取措施对中国相关企业进行精准打击。但从长远看，这也将进一步推动中国半导体行业和科技企业的自主创新和自立自强。”徐秀军说。

“美国将如何使用强索到的半导体行业数据，目前尚不清楚。但美国把中国视作竞争对手，必然会据此对中国经济产业的发展出手遏制。不过，这也将倒逼中国半导体产业和相关科技产业的发展，促使中国加大对关键技术的投入，突破‘卡脖子’的技术瓶颈。未来，中国的芯片技术发展将有机会获得更大的市场机遇。”王勇说。

观象台

美国的科技霸权不得人心

□严　瑜

美国贸易代表戴琪近日表示，美国反对韩国半导体企业SK海力士在华工厂引进尖端设备，因为此举将给国家安全带来“风险”。表态一出，韩国国内一片哗然。有韩媒指出，这预示着美国针对中国的强硬出口限制政策有可能扩大到更多领域，而韩国等美国盟友将被卷入其中。

其实，这早已不是美国第一次为了谋求自身利益，对他国企业肆意进行极限施压和胁迫。自上台以来，美国拜登政府频频出招，不断收紧对华技术封锁：签署行政命令，对美国芯片供应链展开审查；召集近20家芯片行业巨头举行“半导体和供应链韧性”峰会，名为“听取如何解决全球半导体不足问题的意见”，实则施压全球半导体企业加大在美设厂规模；以应对全球芯片危机为借口，向英特尔、三星、台积电等半导体企业强索客户信息、供货周期、芯片库存等核心商业数据，以期掌握全球半导体供应链全貌，增加对华博弈筹码……美国政府不择手段的种种行径背后，目标只有一个——维持美国科技霸权。

长久以来，自诩“世界霸主”的美国，习惯了在全球政治、经济、军事等各个领域“唯我独尊”。在科技领域，美国同样难改“爱当老大”的恶习。近年来，随着中国科技实力飞速增长，美国不仅犯上“红眼病”，还染上“封闭症”，屡次三番以所谓“国家安全”为由，动用国家力量无端打压中国科技企业，并且极力编织科技铁幕、推动技术脱钩，以为这样就能遏制中国科技产业迅速崛起，确保自身科技霸主地位不受动摇。此次美国在半导体行业乱舞一通“大棒”，根本目的仍是以“芯”遏华，企图构建自身“芯片霸权”，进而打造美国主导的全球半导体供应链。

殊不知，美国一家独大的时代已成过去。在各国相互依存的全球化时代，美国对华实行技术封锁无异于作茧自缚，不仅无法维系自身科技霸权，反而只会损人害己。正如彭博社所言，美国靠把自己封闭起来是无法与中国展开技术竞争的。如今，中国的技术人才和积累的知识已经达到世界一流水平，试图摧毁中国的科技行业不可能成功。

事实上，不仅是中国，包括美国盟友在内的其他许多国家都逐渐看清美国科技霸权背后的自私自利，并由此更加坚定实现本国科技自主创新的脚步。

今年年初，欧盟19国公布新“芯片计划”，表示将斥资500亿欧元打造欧洲自己的完整半导体生态系统，以打破美国的垄断。而在更早之前，欧盟17国曾于去年底共同签署《欧洲处理器和半导体科技技术联合声明》，决心联手提高欧洲在全球半导体市场中的地位。德国《经济周刊》指出，近两年美国制裁中国企业，让欧洲企业利润也出现明显下降。

韩媒“民众的声音”刊文说出了美国盟友的共同心声——经济同盟的目的在于增进相互间的经济利益，而美国为了本国的政治利益，逼迫盟国承受经济损失，这显然违背了同盟的宗旨。更重要的是，面对一个奉行“本国优先”、无视国际规则的美国，即便是看似最亲密的盟友也不得不担心，自己是否会成为下一个被美国打击的对象？

法国哲学家圣西门曾说：“对全人类来说，只有一种共同利益，那就是科学的进步。”美国用过时的冷战思维，将科技问题政治化、工具化、意识形态化，不但不能阻止中国及其他国家科技发展的脚步，而且逆时代潮流而行，有悖于全球科技进步的规律，无益于全人类的福祉。若想成为一个真正受各国尊重的大国，美国应当端正心态，顺应潮流，摒弃零和思维，以实际行动推动全球科技创新协作，为各国共同发展注入正能量。

环球掠影

德国圣诞市场

受新冠肺炎疫情影响，近期德国柏林、法兰克福等地的圣诞市场有的取消，有的在较为严格的防疫措施下开放。

图为11月22日，在德国法兰克福圣诞市场，戴口罩的儿童乘坐“迷你火车”。　　新华社记者　逯　阳摄

美加墨“三好友”关系难修复

赵尹凡

据法新社报道，在近日举行的5年来首次北美地区峰会上，美加墨三国领导人大张旗鼓地宣传他们之间的密切关系，但背后却暗藏着在贸易和移民问题上的紧张。报道指出，按照美国总统拜登对欧洲和亚洲盟友采用的策略，他现在渴望美国、加拿大与墨西哥的三边伙伴关系恢复正常。但路透社表示，没有迹象表明峰会取得突破性成果，拜登政府奉行的“购买美国货”政策、美墨边境移民潮等问题引发的分歧为会谈蒙上阴影。

希望修复关系

近日美国总统拜登、加拿大总理特鲁多和墨西哥总统洛佩斯在华盛顿就地区经济一体化、应对新冠肺炎疫情和气候变化等问题举行会谈。

美加墨三国领导人自2005年起举行多次首脑会晤，美国媒体称之为“三好友”峰会。特朗普2017年1月上任后奉行“美国优先”，在贸易和边境管控政策领域采取损害他国利益的单边行动，包括对加、墨产品加征高额关税、按美方条件重修北美自由贸易协定等，导致美国与南北两个邻居摩擦不断，峰会传统中断。

广东外语外贸大学国际关系学院院长周方银接受本报采访时表示，特朗普在任期内采取的一系列政策曾让三方关系急剧降温，包括施压加拿大、墨西哥与美方重新谈判《北美自由贸易协定》，并对产自包括加、墨在内等多国的钢铁和铝产品加征关税等。但是，美加墨三国的经济仍互相依赖，美国需要墨西哥的劳动力和加拿大的自然资源，加拿大和墨西哥也需要美国的经济支持。在特朗普下台、拜登上台的背景下，美加墨三方均有加强联系、缓解分歧的愿望。

路透社称，拜登希望借重启北美峰会，就解决非法移民、贸易摩擦、疫情后经济复苏等“棘手挑战”寻求共识，修复美加墨“三好友”关系。

仍存明显分歧

英国广播公司称，此次峰会是“三好友”间的一次“尴尬对话”。东道主美国总统拜登打算借这次峰会修复在特朗普任期内受挫的北美“三好友”关系，但会谈并未取得重大进展。白宫在会后发布的声明仅提及，三方就“减少甲烷排放”计划和“承诺合力向拉丁美洲和加勒比地区捐赠新冠疫苗”达成一致。

拜登今年1月上台不久即签署行政令，为特朗普力推的“购买美国货”政策加码，确保美国企业和产品在联邦政府采购项目中拥有优先权，从而刺激国内制造业。该政策引发加拿大和墨西哥的忧虑，加方称之为“赤裸裸的贸易保护主义”。

美墨边境移民问题也是峰会各方存在分歧的议题之一。墨西哥仍面临帮助解决美国南部边境移民乱局的压力。据法新社报道，洛佩斯呼吁美国和加拿大对移民开放。他说：“我们不应再限制移民。为了经济增长，你们需要劳动力。”

“如今，美国实质奉行‘美国优先’政策，不尊重墨西哥或加拿大的意愿。”周方银说，“无论是横亘在美墨之间愈演愈烈的边境非法移民问题，还是美加之间的贸易与能源问题，都是美国为了维护自身利益，要求墨西哥和加拿大配合、适应自己，但美国的政策又时常发生变化，导致墨西哥和加拿大对美国的信任大不如前。”

“友谊”裂痕难补

据路透社报道，墨西哥经济部长塔蒂亚娜日前指责美国推行的贸易保护主义政策可能会适得其反并刺激移民激增。她表示，近期美墨围绕美墨加协定下免税贸易门槛等问题发生争执，这“真正伤害了”墨西哥。她说，“从未预料到美国在经济上变得如此封闭。”

半岛电视台称，此次峰会貌似气氛热烈，但并未缓解三国间紧张关系，三国在贸易和移民等问题上的摩擦尤为突出。

“美加墨在地缘上邻近，既有共同利益，也有矛盾分歧。三方在经贸、能源、移民等方面的分歧牵涉诸多因素，难以通过一场峰会解决。”周方银指出，就目前的形势而言，除非拜登政府切实做出一些让步，否则三国间的矛盾将长期持续。