

(上接第一版)

——坚持义利相兼、以义为先。中国在对非合作中主张多予少取、先予后取、只予不取，张开怀抱欢迎非洲搭乘中国发展快车。

——坚持发展为民、务实高效。中国坚持把中非人民利益放在首位，为中非人民福祉而推进合作，让合作成果惠及中非人民；凡是中国答应非洲兄弟的事，就尽心尽力办好。

——坚持开放包容、兼收并蓄。中国愿同国际合作伙伴一道，支持非洲和平与发展；凡是对非洲有利的事情，中国都欢迎和支持。

“五不”原则，即：中国不干预非洲国家探索符合国情的发展道路，不干涉非洲内政，不把自己的意志强加于人，不在对非援助中附加任何政治条件，不对非投资融资中谋取政治私利。

(三) 树立命运共同体崇高目标

在2018年中非合作论坛北京峰会上，中非双方就携手打造“责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生”的中非命运共同体达成战略共识。这是中非命运共同体基本纲领，是中非双方共同奋斗的宏伟目标，为新时代中非合作规划了路径。

——责任共担，是加强在涉及彼此核心利益和重大关切问题上的相互理解和支持，密切在重大国际和地区问题上的协作配合，维护中非和广大发展中国家共同利益。

——合作共赢，是抓住中非发展战略对接的机遇，用好共建“一带一路”带来的重大机遇，开拓新的合作空间，发掘新的合作潜力。

——幸福共享，是把增进民生福祉作为发展中非关系的出发点和落脚点。中非合作要给中非人民带来看得见、摸得着的成果和实惠。

——文化共兴，是促进中非文明交流互鉴、交融共存，拉紧中非人民的情感纽带，为彼此文明复兴、文化进步、文艺繁荣提供持久助力，为中非合作提供更深厚的精神滋养。

——安全共筑，是为促进非洲和平稳定发挥建设性作用，支持非洲国家提升自主维稳能力和中国坚定支持非洲国家和非洲联盟等地区组织以非洲方式解决非洲问题。

——和谐共生，是加强在应对气候变化、应用清洁能源、防控荒漠化和水土流失、保护野生动植物等生态环境领域交流合作，让中国和非洲都成为人与自然和睦相处的美好家园。

中非合作好不好，中非人民最有发言权。中国对非合作的出发点永远是中非双方人民的根本利益，永远不会将遏制他国作为自身对非政策的出发点。

(四) 为世界发展与合作树立典范

中非合作兴，则南南合作兴。中非双方发展好，世界会更好。新时代的中非合作是中非双方实现共同发展必由之路，将为构建更加紧密的中非命运共同体奠定更加坚实的物质基础，也将为促进发展中国家群体性崛起、推动国际力量对比向更加均衡的方向发展注入强劲动力。

当前，百年变局和世纪疫情交织共振，多边主义和单边主义激烈博弈，全球治理体系正经历前所未有的深刻调整。中国始终认为，非洲是国际合作的大舞台，不是大国博弈的竞技场。中非合作从来不是清谈馆，在给中非人民带来实实在在好处的同时，中非合作也为国际对非合作创造了更加有利的条件。面向新时代，中国人民同非洲人民团结合作，将为增进全人类福祉，推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体树立榜样。

二、不断拓展新时代中非各领域合作

中非双方高度信任，中非友谊坚如磐石。中国致力于不断巩固中非政治互信，深化各领域务实合作，为非洲和平与发展提供力所能及的帮助，中国对非合作一直走在国际对非合作的前列。经过几十年辛勤浇灌，中非合作枝繁叶茂，成长为参天大树，任何力量都无法撼动。当前，中非关系处于历史最好时期，中非合作成果遍布非洲大地，改善了非洲经济社会发展条件，给双方人民带来了实实在在的好处。

(一) 政治互信持续深化

新中国成立以来，无论国际风云如何变幻，中国和非洲国家始终是风雨同舟的好朋友、休戚与共的好伙伴、肝胆相照的好兄弟。2006年中非合作论坛北京峰会确立中非新型战略伙伴关系。2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会确立中非全面战略合作伙伴关系。2018年中非合作论坛北京峰会确定构建更加紧密的中非命运共同体，推动中非关系进入历史最好时期。

高层交往对中非关系发展发挥着重要引领作用，双方领导人就双边关系和共同关心的重大问题加强沟通协调，为巩固传统友谊、增强政治互信，维护共同利益、共谋发展合作提供了有力政治保障。2013年3月，习近平主席就任国家主席后首次出访就远赴非洲，至今已四次访非，足迹遍及非洲东西南北中。2018年中非合作论坛北京峰会期间，习近平主席同与会的50余位非洲国家领导人逐一见面，叙友情、商合作、话未来，并出席近70场双边活动。2018年中非合作论坛北京峰会后，17位非洲领导人先后到华访问或出席会议。新冠肺炎疫情发生后，双方领导人通过视频、通话等形式保持交往和沟通。2020年6月，习近平主席以视频形式主持召开中非团结抗疫特别峰会，13位非洲领导人和非盟委员会主席出席。疫情期间，习近平主席先后同非洲各国元首通话17次，保持了中非高层交往的密度和热度。习近平主席对非洲朋友真诚友好、平等相待，与非洲领导人建立深厚的友谊和信任，以元首外交引领了中非关系行稳致远。

专栏1 习近平主席四访非洲

2013年3月，习近平主席访问坦桑尼亚、南非、刚果（布）（3月），并在南非出席金砖国家领导人第一次会晤，金砖国家同非洲国家领导人对话会，中非领导人首次会晤启动“中非优先合作倡议”，开创了中国国家元首首次出访即访问非洲的先例。习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔市同非方领导人“坦诚、真、实、诚”四个字阐述新时期中非对非合作。习近平主席同国际社会宣示：中非从来说都是命运共同体，风雨同舟可靠的朋友和真诚伙伴。

2015年12月，习近平主席访问乍得、埃及、卢旺达、南非进行国事访问，出席金砖国家领导人第十次会晤，同埃及总统、卢旺达总统、南非总统举行友好访问。

2018年7月，习近平主席连任国家主席首次出访选择非洲，对塞内加尔、卢旺达、南非进行国事访问，出席金砖国家领导人第十次会晤，同埃及总统、卢旺达总统、南非总统举行友好访问。

中非双方不断丰富和完善政府间对话、磋商及合作机制，充分发挥统筹协调作用，促进中非各领域合作全方位发展。中国同非洲9国建立全面战略合作伙伴关系，同3国建立全面战略伙伴关系，同6国建立战略伙伴关系，同7国建立全面合作伙伴关系。中国已同21个非洲

国家和非盟委员会建立双边委员会、外交磋商或战略对话机制，同51个非洲国家建立经贸联（混）合委员会机制。2016年，中国同非盟建立人权磋商机制。2017年，中国同南非法建立中非首个政府间高级别人文交流机制。中非地方合作迸发活力，2012年以来，中非双方已举办4届中非地方政府合作论坛。截至目前，中非双方共缔结160对友好省市，其中2013年以来新增友好省市48对。

中国和非洲国家密切开展政党、立法和协商机构交往，构建多层次、多渠道、多形式、全方位的友好合作。

中国共产党在独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务的原则基础上，不断密切同非洲国家政党交流与合作，构建求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系。

双方从立法和监督方面发挥积极影响，为中非合作和交往提供政策支持和保障。全国人大与埃及、南非、肯尼亚议会建立定期交流机制，与35个非洲国家议会建有双边友好小组。全国政协及所属机构已同39个非洲国家的59个机构开展交往。2019年6月，全国政协成立中非友好小组，是全国政协历史上第一个对外友好小组。

专栏2 中国共产党同非洲政党交往频繁

中国共产党已与非洲51个国家110余个政党建立正式联系。近年来，非洲政党积极参加中国共产党与世界政党高层对话会，“一带一路”国际合作高峰论坛“民心相通”分论坛等多个交流活动。非洲42国69个政党同中国共产党就政党合作呼吁各界各国民粹政党携手抗损。在中非共产党庆祝建党100周年之际，非洲政党、政治组织共聚中共庆生（函）220封，其中包括80余位非洲国家领导人、政党领袖。南非、津巴布韦、刚果（布）、纳米比亚、阿尔及利亚、摩洛哥、毛里求斯等非洲9国元首或政府首脑代表其执政政党以视频方式出席中共共产党与世界政党领导人峰会。

近年来，更多非洲国家加入中非友好大家庭，中国分别同冈比亚（2016年3月17日）、圣多美和普林西比（2016年12月26日）、布基纳法索（2018年5月26日）恢复大使级外交关系。目前，中国已经同除斯威士兰以外的其他53个非洲国家建立外交关系。

中国积极发展同非盟及非洲次区域组织合作。2012年1月，中国援建的非盟会议中心项目建成并投入使用，这是继坦赞铁路之后中国在非最大援助项目。2014年中国设立驻非盟使团，标志中国与非盟关系发展进入新阶段。

中国重视并坚定支持非盟在推进非洲联合自强和一体化进程中发挥领导作用、在维护非洲和平安全中发挥主导作用、在地区和国际事务中发挥更大作用，支持非盟通过《2063议程》及实施第一个十年规划。

中国以观察员身份多次应邀出席席非国家经济共同体（西共体）、南部非洲发展共同体（南共体）、东非共同体（东共体）、东非政府间发展组织（伊加特）、中部非洲国家经济共同体（中共体）等次区域组织峰会等重要活动，并向西共体、南共体、东共体派驻大使。

(二) 经济合作迅速发展

中非经贸合作加速发展，深度广度不断拓展。中非合作论坛约翰内斯堡峰会和北京峰会分别宣布实施“十大合作计划”和“八大行动”，将中非经贸合作水平推向历史新高。

——加大发展援助。中国在实现自身发展的进程中，始终关注和支持非洲国家改善民生、谋求发展的事业。

进入新时代，中国在力所能及的基础上不断加大对非援助。2013年至2018年中国对外援助金额为2702亿元人民币，其中对非洲国家的援助占比44.65%，包括无偿援助、无息贷款和优惠贷款。2000年至2020年，建成的公路铁路超过13000公里，建设了80多个大型电力设施，援建了130多个医疗设施、45个体育馆、170多所学校，为非洲培训各领域人才共计16万余名，打造了非盟会议中心等一系列中非合作“金字招牌”，涉及经济社会生活的方方面面，受到非洲国家政府和人民的广泛欢迎和支持。中国已宣布免除与中国有外交关系的非洲最不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家截至2018年底到期未偿还政府间无息贷款。新冠肺炎疫情发生后，中国宣布免除15个非洲国家2020年底到期的无息贷款债务。

——助力非洲农业发展。中国积极同非洲分享农业发展经验技术，支持非洲国家提高农业生产加工水平，推动农业产业链建设和贸易发展。2012年以来，在华培训非洲农业学员7456人次；通过实施援非百名农业专家、援非农业专家组等项目，培训非洲当地5万余人次，建成23个农业示范中心。截至目前，中国与23个非洲国家及地区组织建立农业合作机制，签署了双多边农业合作协议文件72项。2012年以来，中国与20个非洲国家及地区组织签署农业合作文件31项。2019年中非举办首届中非农业合作论坛，成立中国—非盟农业合作委员会，启动中非农业现代化合作规划和行动计划编制工作。截至2020年底，中国在非农业投资企业超200家，涉及非洲国家共35个，投资存量11.1亿美元，投资范围涵盖种植、养殖和农产品加工等各产业，超过350余种非洲农产品食品可开展对华贸易，中非农业贸易稳步增长。

——助力非洲工业化。工业化是非洲实现包容性和可持续性发展的前提，是创造就业、消除贫困、提高生活水平的关键。中国支持非洲国家根据自身国情和发展需求，改善投资软硬环境，以产业对接和产能合作为龙头，助力非洲工业化和经济多元化进程。截至目前，中国与15个非洲国家建立产能合作机制。中国与非洲国家合作建设经贸合作区、经济特区、工业园区、科技园区，吸引中国等各国企业赴非投资，建立生产和加工基地并开展本土化经营，增加当地就业和税收，促进产业升级和技术合作。中非产能合作基金围绕非洲“三网一化”（高速铁路网、高速公路网、区域航空网和工业化）建设战略开发业务，截至2021年3月，累计投资21个项目，涉及能源、资源、制造业等多个领域，有力带动非洲国家产业发展。数十家中资企业与非洲企业合作建设光伏电站，累计装机容量超过1.5吉瓦（GW），填补非洲光伏产业链空白，有效缓解当地用电紧缺问题并促进低碳减排。

——深化基础设施合作。中国支持非洲将基础设施建设作为经济振兴的优先发展方向，鼓励和支持中国企业采取多种模式参与非洲基础设施建设、投资、运营和管理。2016年至2020年，非洲开工建设的基础设施项目总额近2000亿美元，2020年中国企业实施的项目比已达31.4%。中非合作论坛成立以来，中国企业利用各类资金帮助非洲国家新增和升级铁路超过1万公里、公路近10万公里、桥梁近千座、港口近百个、输变电线路6.6万公里、电力装机容量1.2亿千瓦、通讯骨干网15万公里，网络服务覆盖近7亿用户终端。中国企业承建和运营的肯尼亚蒙内铁路是该国百年来第一条现代化铁路，全部采用中国标准、中国技术、中国装备，被誉为新时期中非“友谊之路”“合作之路”“共赢之路”，累计运送旅客541.5万人次、发送集装箱130.8万个标准箱，对肯经济增长贡献率达到1.5%，累计直接和间接创造就业4.6万个。中国引导企业采用BOT（建设—经营—转让方式）、BOO（建设—拥有—经营方式）、PPP（政府与社会资本合作）等多种模式，推动中非基础设施合作向投资建设运营一体化模式转型，促进基础设施项目可持续发展。

——加强金融合作。中非金融机构积极开发对方市场，双方央行积极扩大本币结算和互换安排，推动中非金融便利化水平稳步提高。截至2021年10月，人民币跨境支付系统（CIPS）有42家非洲地区间接参与者，覆盖19个非洲国家。中国央行先后与南非、摩洛哥、埃及和尼日利亚央行签署了本币互换协议，金额总计730亿元人民币。中国已同埃及、南非、尼日利亚等7个非洲国家签署了金融监管合作谅解备忘录，为双方金融合作行稳致远打牢基础。中国加入非洲开发银行、东南非贸易与开发银行和西非开发银行等多边开发金融机构。中国已累计向非洲开发银行下的非洲开发基金承诺捐资9.96亿美元。

——拓展数字经济合作。中国积极帮助非洲国家消除“数字鸿沟”，中非“数字经济”合作发展迅速，从数字基础设施建设到社会数字化转型、物联网、移动金融等新技术应用，全领域合作成果丰硕。中国企业参与了多条连接非洲和欧、亚、美洲大陆海缆工程；与非洲主流运营商合作基本实现非洲电信服务全覆盖；建设了非洲一半以上无线站点及高速移动宽带网络，累计铺设超过20万公里光纤，帮助600万家庭实现宽带上网，服务

——促进投融资合作。投融资合作是近年来中非合作最大亮点之一，为非洲经济社会发展注入“血液”。结合非洲需要和中国优势，中国鼓励和支持中国企业扩大和优化对非投资，为符合条件的项目提供融资及出口信用保险支持。在中国政府、金融机构和各类企业合力推动下，中国对非投资呈现良好发展态势，广泛涉及矿业开采、加工冶炼、装备制造、农业开发、家电生产、航空服务、医药卫生、数字经济等产业，帮助非方提升了有关产业工业化水平、产业配套和出口创汇能力。

专栏3 中国积极搭建对非投融资平台

2014年，中国人民银行与非洲开发银行建立了规模20亿美元的非洲共同增长基金（Africa Growing Together Fund，AGTF）。截至2021年10月底，非洲共同增长基金已投36个项目，承诺出资11.4亿美元，涉及农业、供水、卫生、交通运输、电力等领域，覆盖坦桑尼亚、贝宁、厄立特里亚、肯尼亚等19个非洲国家。

2015年，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布将2006年成立的中非发展基金总规模提升为100亿美元。截至2021年6月，中非发展基金累计对37个非洲国家投资超55亿美元，带动中企对非投资增资260亿美元，直接或间接为当地增加27万个就业岗位。习近平主席还宣布成立首批资金为10亿美元的中非产能合作基金，截至2021年10月底，中非产能合作基金已投资22个项目。

2018年，习近平主席在中非合作论坛北京峰会上宣布推动中国企业未来3年（2018—2021年）对非投资不少于100亿美元，并设立50亿美元自非进出口贸易融资专项基金。截至2020年底，非洲进口贸易融资专项资金提前超额完成整体目标。

截至2020年底，中国企业累计对非直接投资超过430亿美元。中国在非洲设立各类企业超过3500家，民营企业逐渐成为对非投资的主力，聘用非洲本地员工比例超80%，直接和间接创造了数百万个就业机会。

单位：亿美元

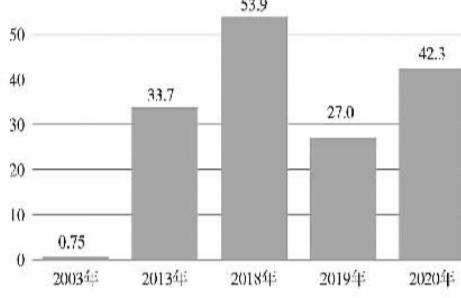


图3 中国对非直接投资额

——助力非洲农业发展。中国积极同非洲分享农业发展经验技术，支持非洲国家提高农业生产加工水平，推动农业产业链建设和贸易发展。2012年以来，在华培训非洲农业学员7456人次；通过实施援非百名农业专家、援非农业专家组等项目，培训非洲当地5万余人次，建成23个农业示范中心。截至目前，中国与23个非洲国家及地区组织建立农业合作机制，签署了双多边农业合作协议文件72项。2012年以来，中国与20个非洲国家及地区组织签署农业合作文件31项。2019年中非举办首届中非农业合作论坛，成立中国—非盟农业合作委员会，启动中非农业现代化合作规划和行动计划编制工作。截至2020年底，中国在非农业投资企业超200家，涉及非洲国家共35个，投资存量11.1亿美元，投资范围涵盖种植、养殖和农产品加工等各产业，超过350余种非洲农产品食品可开展对华贸易，中非农业贸易稳步增长。

——加强卫生健康领域合作。中国践行人民至上、生命至上的理念，帮助非洲国家应对疫情，建设公共卫生体系，以实际行动推动构建中非卫生健康共同体。向非洲国家派遣中国医疗队是中非开展时间最长、涉及国家最多、成效最为显著的合作项目之一。中国1963年向阿尔及利亚派出首支中国医疗队，开创了新中国援非医疗的历史。58年来，中国累计向非洲派出医疗队员2.3万人次，诊治患者2.3亿人次。目前在非洲45国派有医疗队员近千人，共98个工作点。中国医疗队被非洲当地人誉为“白衣使者”、“南南合作的典范”和“最受欢迎的人”。在非实施34次“光明行”义诊活动，帮助近万名非洲白内障患者重见光明。中国重点帮助非洲国家加强专科医学建设，为非洲各国培训各类医务人员2万人。截至目前，中国已帮助18个非洲国家建立了20个专科中心，涉及心脏、重症医学、创伤、腔镜等专业，同40个非洲国家45所非方医院建立对口合作机制。中国支持非洲各国提高口岸卫生检疫能力，并向非洲疾控中心派出疾控专家提供技术支持。

——扩大教育和人力资源开发合作。中国大力支持非洲教育发展，根据非洲国家经济社会发展需要，帮助非洲培养急需人才，通过设立多个奖学金专项，支持非洲优秀青年来华学习。2012年起，中非双方实施“中非高校20+20合作计划”，搭建中非高校交流合作平台。中国在联合国教科文组织设立信托基金项目，累计已在非国家培训1万余名教师。2018年以来，中国在埃及、南非、吉布提、肯尼亚等非洲国家与当地院校共建“鲁班工坊”，同非洲分享中国优质职业教育，为非洲培养适应经济社会发展急需的高素质技术技能人才。中国支持30余所非洲大学设立中文系或中文专业，配合16个非洲国家将中文纳入国民教育体系，在非洲合作设立了61所孔子学院和48所孔子课堂。2004年以来，中国向非洲48国派出中文教师和志愿者5500余人次。

——加强科技合作与知识共享。中国积极同非洲加强科技创新战略沟通与对接，分享科技发展经验与成果，推动双方科技人才交流与培养、技术转移与创新创业。中国与非洲国家建设了一批高水平联合实验室、创新中心。近年来，中国通过实施“一带一路”国际科学组织联盟奖学金、中国政府奖学金、“国际杰青计划”、“国际青年创新创业计划”等项目帮助非洲培养大量科技人才。空间和航天合作取得新突破，双方利用中国遥感数据开展防灾减灾、射电天文、卫星导航定位和精准农业等领域合作，共同参与天文领域国际大科学工程“平方公里阵列射电望远镜”项目。中国在埃及援建卫星总装集成及测试中心项目。中国还分别为阿尔及利亚、苏丹发射两国首颗人造卫星。

——深化生态保护和应对气候变化合作。中非人民对优美环境和美好生活有着共同的向往。中国和非洲一道，倡导绿色、低碳、循环、可持续的发展方式，保护人类的共同家园。2012年以来，中非共同举办了“中非绿色合作引导未来经济”研讨会和“中非环境合作部长级对话会”，推动加强环境治理政策沟通协调。2020年启动中非环境合作中心，搭建中非双方以及相关国际组织、研究机构、企业等多方参与的重要平台。截至2021年9月，安哥拉、肯尼亚等7个非洲国家相关机构已加入“一带一路”绿色发展国际联盟，为推进绿色丝绸之路建设作出积极贡献。中方积极开展应对气候变化南南合作，目前已和14个非洲国家签署15份合作文件，通过实施减缓和适应气候变化项目、共同建设低碳示范区、开展能力建设培训等方式为非洲应对气候变化提供支持。其中，中国向埃塞俄比亚援建的对地观测遥感卫星是中非共同合作的第一颗遥感卫星。中非双方通过开展环保法律、法规情报交流、执法能力建设等合作，共同打击走私濒危野生动植物跨国组织犯罪，在履行《生物多样性公约》《濒危野生动植物国际贸易公约》等事务中加强沟通协调，共同促进全球野生动植物保护和可持续利用。

专栏4 中国助力非洲绿色能源转型

中国帮助非洲国家建设了大批清洁能源项目。在肯尼亚建设的加里萨光伏发电项目是目前东非最大光伏电站，年均发电量超过7600万千瓦时，每年帮助减少6.4万吨二氧化碳排放。在几内亚建设的卡雷塔水电站总装机容量4.5万千瓦，极大缓解了几内亚首都科纳克里的用电荒，成为中非互利合作的标志性工程，项目形象被印成新版2万几内亚法郎的背景图案。

(四) 人文合作日益扩大

国之交在于民相亲。中非文化、媒体、科技、智库