

6个城市开展营商环境创新试点，更大力度利企便民——

把企业发展的土壤培育得更好

本报记者 孔德晨

近日，国务院印发《关于优化营商环境创新试点的意见》，明确在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点，支持地方深化改革、先行先试，更大力度利企便民。

多育良种，移植全国

国务院新闻办日前举行国务院政策例行吹风会，介绍政策有关情况。国务院办公厅政府职能转变办公室主任、国务院审改办协调局局长卢向东在会上介绍，近年来，各地区各有关部门出台了一大批利企便民的措施，中国营商环境持续改善，市场主体不断发展壮大，企业群众的获得感也明显提升。“但同时，市场主体生产经营仍面临不少困难问题，亟需进一步聚焦市场主体关切，把企业生存发展的土壤培育得更好。”

他介绍，《意见》共提出了10方面、百余项改革举措，具体包括进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制；健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制；持续提升投资和建设便利度，支持市场主体创新发展；进一步提升跨境贸易便利化水平；加强和改进反垄断和反不正当竞争执法；依法保护各类市场主体产权和合法权益等。“以上这些改革举措的共同特点是比较精

务实，针对性和普惠性较强，直接回应市场主体期盼、直接服务产业发展、直接助力经济民生。”卢向东说。

“开展营商环境创新试点是落实党中央、国务院重大决策部署，进一步优化营商环境，激发市场主体活力的重要举措。”卢向东强调，开展试点不是为了“栽盆景”，而是要多育良种、移植全国，促进中国营商环境不断迈向更高层次。在具体实施中，要把握好改革的时序、节奏和步骤，确保改革平稳有序推进，取得实效。

各地积极响应，成效显著

《意见》发布后，各试点地区如何落实？成效怎样？

“目前，北京市已经初步形成了创新试点实施方案，力争在商事制度改革、工程建设项目审批、招投标、不动产登记、投资贸易、监管执法、市场主体退出、知识产权、数字经济、数字政务等十大领域实现创新突破，形成一批可复制可推广的北京经验。”北京市副市长王红说，“近期，北京市政府已经印发《培育和优化市场主体活力持续优化营商环境实施方案》，这个方案当中共包括12个方面299项任务，再次充分体现我持续深化改革的决心和力度。”

“今年1-10月份，上海新设市场主体44.7万户，同比增长16.8%。”上海市委常委、副市长吴清介绍，自国务院部署营商环境创新试点有关工作以来，上海抓紧编制本市实施方案，在做好规定动作的同时也推出一批自选任务。总的来看，上海优化营商环境取得成效，政务服务更加便利高效、企业服务更加贴心到位、重点领域改革更加深入突破、市场监管更加公平审慎。如依托“企业服务云”提供“一站式”政策服务，推动大数据赋能普惠金融，为14万户企业1100多亿元贷款提供数据支撑；加快行政执法数字化转型，持续扩大市场主体轻微违法行为的免罚清单，覆盖了8个领域109项免罚事项，已经有4000多家市场主体获益等。

简化程序不等于放松管理

在优化营商环境、便捷市场准入的过程中，推动电子证照应用起了大作用。

“目前，我们为在国家登记在册的全国1.5亿市场主体，包括企业、个体工商户和农民专业合作社，都生成了电子营业执照，可以随时随地使用智能手机下载、出示、打印。”国家市场监督管理总局登记注册局局长杨红灿介绍，市场主体可以使用电子营业执照在线登录各部门的业务系统，办理社保、公积金、不动产

登记、报税等事项，省去了反复填写信息和提交材料的繁琐，实现了“一部手机、一个身份”，全网通行。截至今年10月底，仅北京市市场主体就使用电子营业执照办理各类业务4000多万次。

杨红灿介绍，为防止一些不法分子冒用他人的身份信息骗取登记，市场监管总局在2019年6月就制定出台了《关于撤销冒用他人身份信息取得公司登记的指导意见》，对于市场监管部门撤销冒名登记的条件和流程作出了明确规定，为维护当事人的合法权益、解决群众实际困难提供了操作依据。

此外，市场监管总局还建设登记注册身份验证系统，把好“水龙头开关”，通过手机端APP和线下窗口刷脸设备，实现对市场主体登记相关自然人身份真实性的实时验证。“截至今年11月12日，全国共有3982万个身份证用户和28857万个出入境证件用户，在登记注册环节进行了实名核验，核验通过率达到了98%左右。”杨红灿说。



本报上海11月25日电（记者沈文敏）25日，上海数据交易所揭牌成立并启动全数字化交易系统。

上海数据交易所的设立，重点是聚焦确权难、定价难、互信难、入场难、监管难等关键共性难题，形成系列创新安排，提出“五大首发”：一是全国首发数商体系，全新构建“数商”新业态，培育和规范新主体，构筑更加繁荣的流通交易生态；二是全国首发数据交易配套制度，确立了“不合规不挂牌，无场景不交易”的基本原则，让数据流通交易有规可循、有章可依；三是全国首发全数字化数据交易系统，上线新一代智能数据交易系统，保障数据交易全时挂牌、全域交易、全程可溯；四是全国首发数据产品登记凭证，实现一数一码，可登记、可统计、可普查；五是全国首发数据产品说明书，以数据产品说明书的形式使数据可阅读，将抽象数据变为具象产品。

当日完成挂牌的数据产品有20个，涉及金融、交通、通信等八大类，并达成部分首单交易。

上海数据交易所揭牌成立

税务总局发布“走出去”税收指引

本报北京11月25日电（记者王观）记者25日从国家税务总局获悉：近年来，以“一带一路”建设为重点，我国纳税人“走出去”步伐明显加快，对外投资规模和质量日益提升。为充分发挥税收职能作用，近日国家税务总局国际税务司对“走出去”纳税人相关的税收政策及110个税收协定（安排、协议）进行归纳整理，总结共性涉税问题，编制了《“走出去”税收指引》（2021年修订版）。

《“走出去”税收指引》共分四章，从税收政策、税收协定、管理规定及服务举措四个方面，按照适用主体、政策（协定）规定、适用条件、政策依据详细列举了“走出去”纳税人涉及的99个事项。相关政策文件截至2021年9月30日。



入冬以来，广东省东莞市中堂燃气热电联产厂对区域内多家用热企业实施集中供热供电，为企业提供安全、可靠、绿色、高效的能源保障。近年来，东莞市积极服务粤港澳大湾区建设，为签约落地企业营造良好的发展环境，提供优质的产业服务，为经济高质量发展提供动力和增长点。图为该厂工作人员在检查安全生产情况。

韦敏培 赵勇摄
(人民视觉)

第七届中法投资论坛举办

本报北京11月25日电（记者王俊岭）23日，由中欧国际工商学院、法国巴黎大区工商会、法中交流委员会、法国中国工商会联合举办的“智慧中法2021”第七届中法投资论坛在线上成功举办，多位来自两国学界和企业界的嘉宾围绕中法新能源产业合作等相关话题展开讨论。

中欧国际工商学院院长汪泓表示，当前气候变化、环境治理等问题已经成为国际合作的重要

抓手，成为构建人类命运共同体举足轻重的一部分。如何实现经济的绿色低碳转型和复苏发展，在绿色框架下实现可持续发展，成为了后疫情时代经济发展的关键议题。中法两国在气候变化和全球环境治理、新能源的开发和利用等多个方面，拥有广泛的共识和可协作的产业布局，在可持续发展方面拥有非常广阔的合作前景和机遇。

法国巴黎大区工商会会长柯

灵说，全球复杂严峻的环境问题足以将世界各国凝聚在一起。中国宣布“力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”目标，是一项保护地球环境的至关重要的承诺。为了实现这个目标，各国应在创新、技术方面分享经验，加强沟通合作，为未来更加美好的世界共同努力。

与会人士认为，“双碳”目标下，未来人类面临的将不止是一场能源革命，更是一场新工业革命和科技革命。中法两国企业应紧密合作、主动抓住相关领域投资机遇，为全球经济可持续发展作出新的贡献。

（上接第一版）

中央军委部署开展的历次常规巡视和专项巡视，都把选人用人情况作为监督重要内容，着力查纠选人用人风气方面的突出问题。

这几年，从整治形式主义、官僚主义到师级以上领导干部落实有关待遇规定专项清理整顿，从军级以上单位党委班子成员经济责任审计到军级以上领导干部离任审计，一项项清理整治直指沉疴积弊、纪检监察、巡视巡察、审计同向发力，政治整训持续深化，政治生态根本扭转。

中央军委委集出台选人用人工作监督、干部任职回避、领导干部秘书和公勤人员管理等制度规定。条条铁律约束，用权不能任性。

“坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，树立注重基层、注重实干、注重官兵公认的用人导向”，成为各级党组织的行动自觉，选人用人的科学性、准确性、公信力不断增强，靠本事立身、凭能力进步蔚然成风。

坚持为战育人，为打赢未来战争提供坚强人才支撑

打赢未来战争，我军对懂打仗、会打仗的新型军事人才需求越来越紧迫。胜战人才，只有在“战”的指引下才能培养出来、成长起来。

——培养重心聚焦能战

“军队现代化战争能力不够、各级干部指挥现代化战争能力不够，说到底是人队伍能力素质不够。”提升人才队伍打仗能力，重中之重，刻不容缓。军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体新型军事人才培养体系应运而生。

我院校因打仗而生、为打仗而建。习主席对院校教育这一我军人才培养的主渠道高度重视，党的十八年以来多次到军队院校视察调研。2019年11月，习主席出席全军院校长集训开班式并发表重要讲话，明确提出新时代军事教育方针，开启了我军军事教育新的历史征程。全军院校为战育才、育才为战，建打仗学科专业，研打仗重大问题，教打仗急需内容，练打仗过硬本领，万千学员在聚焦实战的课堂淬炼成钢、走向战场。

蓝军越来越专业、环境越来越逼真，海军陆战队机动数千公里淬炼全域作战能力，直升机飞行员与狙击手共研战法，“魔鬼周”训练挑战生理极限，“天剑”演训锻造“一剑封喉”硬功……全军实战化训练热潮迭起，聚焦备战打仗的训练实践转型升级，战时军事人力资源工作专攻精练常态开展。

顺畅高效的管理体系基本健全、学历与非学历继续教育相结合的培训格局基本完善、全员全时全域的泛在学习环境基本构建、覆盖全军职业岗位的教育资源体系基本建成，新时代军事职业教育助力人才大规模培养，推动形成支撑官兵岗位学习终身学习的良好局面。

《关于加快推进三位一体新型军事人才培养体系建设的决定》《军队院校教育条例（试行）》《关于构建新型军事训练体系的决定》《军队军事职业教育条例（试行）》……我军三位一体新型军事人才培养体系的制度框架基本形成，为战育人进入规范化轨道、向高水平迈进。

——建设重点指向善战

加速锻造联合作战指挥人才，超前预置新型作战力量人才，激励扶持高层次科技创新人才，复合培养高水平战略管理人才。党的十八大以来，我军人才工作向战

而行，锚定“四类人才”建设重点。

现代战争，联合作战指挥人才成为打赢关键。《战区机关军官选调交流暂行办法》出台实施，战区机关军官队伍进出路子日渐顺畅；联合作战指挥能力素质认证试点推行，专业化考评、精细化管理、优先化使用的制度机制逐步健全；联合岗位资格培训常态举办，战区机关参谋人员走上岗位……具有我军特色的联合作战指挥人才培养迈出坚实步伐。

新型战争呼唤新型人才。构建现代军事力量体系，必须聚力打造精锐作战力量。放眼全军演兵场，金牌号手、陆战先锋、海空雄鹰、特战勇士、专业蓝军、深潜兵王，利刃出鞘剑锋寒。在陆军某旅，“军事训练龙虎榜”被信息化岗位人才“霸屏”；在某地空导弹旅，一批专业素质过硬的军士进入“技术专家组”；在某远程火箭炮营，电气工程师式的炮台、信息工程师式的炮台锤炼成克敌制胜的“新质铁拳”……

我军高层次科技创新人才工程持续推进，集中出台人才引进、团队扶持、分类评价等系列政策，一批高水平科技创新团队相继组建，科技领军人才、学科拔尖人才、青年科技英才形成梯队。在国家和军队重大科研工程现场，活跃着我军科技人才攻坚克难的身影；在军事理论、武器装备、信息技术等关键领域，一大批科研成果成为催生战斗力新的增长点，高端人才与创新工程有机融合，为科技强军注入不竭动力。

今年5月，中央军委专门印发表彰通报，对10个全军战略规划工作先进单位和18个全军战略规划工作先进个人予以表彰。进入新时代，高水平战略管理人才建设按下快进键，结合我军现代化设计、中长期规划编制论证等重大任务，全面培养锻造具有全局视野、善于战略谋划、精通现代管理的明白人。

——选用标准突出胜战

考，既是检验发现人才的试金石，也是人才成长发展的风向标。

“在党和人民需要的时候，我们这支军队能不能始终坚持住党的绝对领导，能不能拉得上去、打胜仗，各级指挥员能不能带打仗、打胜仗。”习主席的胜战之问振聋发聩。“一切以能打仗、打胜仗为根本标准”“评价和使用干部必须看实绩，把那些想打仗、谋打仗、能打打仗的干部用起来”。全军以刚性措施推动战斗力标准在人才选用上硬起来、实起来。

2018年初，中央军委开训动员后，一场针对部队开训情况的专项监察在全军展开，一些军官因年度军事训练综合成绩未达标被暂缓晋升，一些官兵因在训练考核中作风不实被问责。

岁末寒冬，一场极限考核在某战区展开。考核团行进，所有人撒进连绵起伏的群山中，需在有限时间内抵达多个点位；考组训任教，临时抽取科目，增设随机情况；考指挥谋略，既要分析研判、提交决心、标绘要图，还要现场检验战略素养、战役指挥、战术养成……各级主官担起备战打仗第一责任能力由考核指挥官素质考评标准》《重大任务中考察识别干部实施办法》……全军部队将打仗标准细化到每一个考评要素，每逢实战化演练、比武竞赛等重大任务，由考核组全程跟踪、记录，经过重大战役训练锤炼的干部得到优先选用。

能战者留、善战者用、胜战者上。

“我们就是祖国的界碑，脚下的每一寸土地，都是祖

国的领土”“清澈的爱，只为中国”……今年春节刚过，新时代卫国戍边英雄官兵的英勇事迹传遍大江南北、感动华夏儿女。面对外方的非法侵扰挑衅行径，我军边防官兵敢于斗争、敢于胜利、坚决回击，捍卫了国家主权和领土完整。祖国和人民不会忘记，《卫国戍边英雄团长》祁发宝张开双臂阻挡来犯的英勇身影。这身影，是新时代军队好干部的精神画像，也是万千人民子弟兵面向来犯、背护人民的时代缩影。

坚持改革创新，我军人才工作展现新气象打开新局面

改革，让人民军队人才结构重组优化，人才体制焕然一新，人才队伍动力倍增，一幅幅我军人才工作新画卷徐徐展开。

——优化人员结构布局

精兵作战、精兵制胜，关键在一个“精”字。党的十八大以来，人民军队着眼打造精锐作战力量，进一步推动我军由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变，深度优化人力资源规模结构，高素质、专业化的新型军事人才队伍建设迈出实质性步伐。

精准科学选配领导班子，突出战区、作战部队和新型作战力量，坚持把标准、推进交流、优中选优，理顺各级班子结构。

严格控制机关内设机构和人员数量，大幅压减全军团级以上机关现职员额，精简服务保障等机构和人员，深度优化机关与部队比例、作战部队与保障机构比例。

精简军官编制员额，稳妥做好退役安置，中央出台优待政策和移交工作方案，全军开展“送温暖、解难题、零滞留”活动，强军网上线运行退役军官安置“马上就办”服务平台，暖心政策和举措让留的安心、走的舒心，军事人员类别比例顺畅调整。

体系推进干部调整交流，依据新调整组建单位编制，精准组织数千名干部跨大单位交流；跟进领导指挥体制改革，合理分流数万干部。

持续加大大学生新兵补充力度，入伍新兵中大学生占比达80%以上。

广泛延揽社会优秀人才充实文职人员队伍，2018年至今已面向社会招录补充3.6万名，其中硕士研究生以上学历的占30%。

数据显示，军委机关部门人员精简1/3，全军团以上建制单位机关减少千余个，保障机构现职员额压减近一半……

人民军队规模更加精简、结构更加优化、编制更加科学，以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正加速构建。

——深化政策制度改革

作为深化国防和军队改革“第三大战役”的重要组成部分，军事人力资源政策制度改革稳步推进、接续深化。军官、军士、兵、文职人员等制度改革一体推进，一批制度法规陆续出台，立起了导向，释放了利好。

2020年12月，中央军委印发《现役军官管理暂行条例》及11项配套政策制度。这标志着军官制度改革实现重大突破，建立中国特色军官职业化制度取得实质进展。

着眼建设世界一流军队，聚焦军官职业化的核心是专业化这个本质属性，遵循各类各级军官能力生成释放的特点规律，加强军官分类管理，构建军官主导的军官等级制度，建立军官岗位编制军衔制度，体系重塑军官进、训、考、升、调、出和待遇保障等制度……聚焦备

战打仗的“指挥棒”更鲜明，重视专业人才的举措更有力度，注重考核激励的风向标更醒目。

2021年5月28日，习主席在两院院士大会、中国科协第十次全国代表大会上发表重要讲话。人民军队迅即拿出贯彻落实举措：保证科技人员直接从事科技工作的时间每周平均不少于4.5个工作日；保证科技人员的等级津贴、绩效津贴等按照规定足额及时发放，不得随意降低标准，甚至取消或者截留；保证科技人员把主要精力投入科技创新和研发活动……这一个个措施正逐步打通政策落实落地的“最后一公里”。

2021年8月1日，《中华人民共和国军人地位和权益保障法》施行，从国家法律层面为增强人民军队吸引力凝聚力战斗力提供了法律保障。军队看望慰问和救济、军队疗养、军人子女教育优待、父母赡养补助、配偶荣誉金、军人及军队相关人员医疗待遇保障等政策先后出台。广大官兵表示，既“提气”又“暖心”，有“地位”又“实惠”。

《中华人民共和国退役军人保障法》《关于加强新时代退役军人服务保障工作的意见》以及重点领域干部交流、士官人才稳定保留、派驻军官和文职人员管理、军人福利待遇等一系列改革急需、备战急需、官兵急盼的政策法规相继颁布出台。预备役人员法、军士暂行条例、义务兵暂行条例、新的我军文职人员条例等正加紧论证设计，将按计划陆续推出。

——强化体制机制统筹

建设一流人才队伍，呼唤一流体制机制。人才出效益，关键是关键。

军事人力资源工作统一归口政治工作部门管理，军官、军士、兵、文职人员实现整体开发、分类建设，深度融合入军队指挥链、建设链、管理链、监督链。

中央军委人才工作领导小组成立，打通部门、领域、军地界限，建立顶层统筹协调机制，齐抓共管、同频共振、互促共进的人才构建格局初步形成。

中央军委干部考评委员会成立。这是全面深入贯彻军委主席负责制，确保精准科学选人用人的重要举措，是适应领导指挥体制改革，提升选人用人公信力、权威性的新探索。

中央军委政治工作部、各有关单位政治工作部门相继组建军事人力资源保障机构，为加强人力资源集中统管、精准配置提供有力服务支撑。

全军军事人力资源信息系统研发成功并上线运行。各级按照“科技+业务”的新思路转变工作模式，破解矛盾问题、释放统管效能，推进人力资源工作创新发展。

借力云计算、大数据、人工智能等先进技术，空军政治工作部与相关业务领域建立数据链接、共建共享渠道，与部队建立档案数据补充、业务咨询答复机制，人力资源管理水平有效提升。

全军各大单位出台一系列举措，人才工作体制机制坚持守正创新，军事人力资源统管、统筹、统训、统建、统用的效能逐步释放。

强军兴军，新时代人才强军事业如火如荼；复兴征程，高素质新型军事人才砥砺成长。全军在习近平强军思想指引下，不忘初心，牢记使命，聚焦备战打仗，聚力转型升级，全面实施新时代人才强军战略，加快推进军事人员现代化，奋力为实现建军一百年奋斗目标、把人民军队建设成为世界一流军队提供坚实人才支撑！

（新华社北京11月25日电 新华社记者李学勇、王逸涛 解放军报记者费士廷、钱宗阳）