

成都跻身超大城市行列，昆明、长沙、大连、哈尔滨成为特大城市——

超大特大城市又添新成员

本报记者 汪文正

中国有哪些超大、特大城市？这些城市今年前三季度经济发展状况如何？不久前，国家统计局基于第七次全国人口普查数据发布了《第七次全国人口普查超大、特大城市人口基本情况》，显示中国超大特大城市“俱乐部”再次扩容，包括国内7个超大城市和14个特大城市。这些城市在经济发展方面也是可圈可点，今年以来纷纷交出亮眼答卷，其中多个城市地区生产总值超过1万亿元。

超大特大城市俱乐部再扩容

什么样的城市才算“超大城市”和“特大城市”？国家统计局解释，“特大城市”“超大城市”城市规模按照2014年发布的《国务院关于调整城市规模划分标准的通知》进行划分：城区常住人口在500万人以上、1000万人以下的城市为特大城市，城区常住人口在1000万人以上的城市为超大城市；各城市城区人口数为第七次人口普查标准时点（2020年11月1日零时）的人口数。

此前，根据住建部发布的《2019年城市建设统计年鉴》，中国已有上海、北京、重庆、广州、深圳、天津等6座超大城市，东莞、武汉、成都、杭州、南京、郑州、西安、济南、沈阳、青岛等10座特大城市。

根据“七普”数据，此次特大城市“俱乐部”又添4位新成员：昆明、长沙、大连、哈尔滨等4座城市城区人口均超500万人。同时，成都以1334万人的城区人口跻身超大城市行列。此外，武汉以995万人的城区人口居超大特大城市榜单第8名，距超大城市“资格”仅差5万人。

超大特大城市“俱乐部”何以一再扩容？“梧桐树引来金凤凰”，人口迁徙是重要原因。“六普”到“七普”的10年间，大量年轻人涌入超大特大城市，为城市发展注入新鲜血液。近年来，各城市为吸引人才工作、定居，展开“抢人大战”，各种诱人的落户政策令人目不暇接。

区域高质量发展，为各类人才提供了更多发展机遇。不久前，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，为成渝“双城记”谱写新篇章定下基调，也增强了许多年轻人在这里发展的信心。“古人说‘少不入蜀’，我倒认为成都这座城市也很适合奋斗。身边不少年轻人因喜欢这里的生活节奏和发展机会而来。”研究生毕业后回到家乡发展的27岁成都青年柴韵说。

“年轻人选择了这座城市，这座城市也会给选择她的年轻人带来惊喜。”柴韵相信，未来成渝地区双城经济圈高质量发展将迈上更高台阶。近年来，随着成渝地区经济社会发展，这对西部“双子星”人口规模、经济总量持续攀升。截至10月底，2021年川渝共建的67个、总投资1.57万亿元的重大项目已开工数量达64个，累计完成投资1866.8亿元。此次成都继重庆之后迈入超大城市行列，在多数人预料之中。

深圳东莞“年轻”，京沪老龄化程度较高

超大城市、特大城市不仅是一个头衔。

一方面，城区常住人口数量是城市发展建设的一个重要“门槛”。据了解，根据有关规定，目前申报建设地铁的城市市区常住人口应在300万人以上。同时，按照住建部、应急管理部规定，城区常住人口300万以下城市不得新建250米以上超高层建筑；城区常住人口300万以上城市不得新建500米以上超高层建筑。

另一方面，超大特大城市在推动中国经济增长方面发挥了重要作用。国家统计局局长宁吉喆此前表示，改革开放以来，北京、上海、深圳、广州等一线城市及其他超大特大城市经济大幅增长、人口显著增加、开放不断扩大、社会事业蓬勃发展，已经成为中国经济增长的重要引擎、对外开放的重要枢纽和国家治理的重要支撑。

超大特大城市的人口结构对城市未来发展影响深远，备受关注。

哪些城市最年轻？“七普”数据显示，深圳、东莞两城60岁以上人口比例在5%左右，明显低于其他超大特大城市。哪些城市“银发族”最多？看60岁以上人口比例，北



▲国家统计局公布的第七次全国人口普查数据显示，辽宁大连城区常住人口达521万人，跻身特大城市之列。图为大连市区景色。王华摄（人民视觉）



▼成渝地区双城经济圈位于“一带一路”和长江经济带交汇处，是西部陆海新通道的起点。图为11月22日，四川茶叶出口中亚班列从成都国际铁路港启程前往乌兹别克斯坦塔什干。白桂斌摄（人民视觉）

▲近年来，“春城”昆明高质量发展势头良好，滇池生态环境不断改善。图为11月21日，游客在滇池海埂大坝上观赏红嘴鸥。新华社记者 陈欣波摄

京、上海这两座一线城市人口老龄化程度较高。上海60岁以上人口占比达23.38%，在各超大特大城市中排名第二；北京60岁以上人口占比也接近两成。同时，60岁以上人口比例在20%以上的超大特大城市大多位于北方，其中东北地区的大连居首位，哈尔滨、沈阳60岁以上人口比例也均处于较高水平。

北京大学社会学系教授陆杰华分析，生育率较低是导致超大特大城市人口老龄化程度加深的首要因素。此外，超大特大城市较高的养老服务供给水平吸引了老年人随子女落户，劳动力人口流出也导致部分超大特大城市人口老龄化程度日益加深。

分析人士指出，超大特大城市有机会将人口老龄化转化为发展机遇。其中，一线城市需要注意成本和服务。宁吉喆介绍，当前各一线城市在养老、社保方面总体水平较高，人均期望寿命均在80岁以上，在各类城市中名列前茅，“需要改进的是控制成本、改善服务”。

“在控制成本、改善服务的同时，也应注意不同城市之间养老服务供给不均衡的问题。”陆杰华表示，在一线城市和其他经济社会发展水平较高的特大城市，养老金水平和老年人收入较高，年轻劳动人口流入很大程度上对冲了人口老龄化带来的影响，养老服务供给水平较高、互济性强。与此同时，以东北地区为代表的部分特大城市年轻人口流入较少，与前者相比“更老”、“老得更快”，养老服务供给水平与人口老龄化进程不相适应的问题突出。为此，应推动不同城市间的养老服务资源配置更趋均衡。

优化提升超大特大城市核心竞争力

不仅吸引人口聚焦，超大特大城市在引领区域经济发展方面也发挥着越来越突出的作用。

今年前三季度，上海、北京、重庆、广州、深圳、天津、成都这7个超大城市GDP均超过1万亿元。其中，上海GDP

率先突破3万亿元，为30866.73亿元。北京前三季度GDP为29753.0亿元。预计两地全年GDP都有望突破4万亿元。

14个特大城市，绝大多数前三季度GDP达到5000亿元以上，其中长沙市这一特大城市“新成员”前三季度GDP为9586.98亿元，已接近万亿元门槛。

“十四五”期间，如何完善城镇化空间布局，优化提升超大特大城市中心城区功能？宁吉喆介绍，相关规划部署有以下要点：

——促进超大特大城市高质量、可持续发展。包括推动超大特大城市转变开发建设方式，加强城市治理风险防控；推动城市发展方式由规模扩张向内涵提升转变；稳步提高社会保障水平，提升城市治理现代化水平；强化超大特大城市的中心辐射作用，更好带动乡村振兴、促进城乡融合发展等。

——合理降低超大特大城市开发强度和人口密度。有序疏解中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施以及过度集中的公共资源，加强城市治理中的风险防控。

——优化提升超大特大城市核心竞争力。增强全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构，提升综合能级与国际竞争力。

陆杰华认为：“超大特大城市发展的动力和活力，不仅源于规模扩张，也来自结构优化、内涵提升。”他表示，在促进超大特大城市高质量、可持续发展过程中，一方面要科学规划城市生产、生活、生态空间，优化各类设施和功能的分布，在合理降低人口密度的同时，着力提升人口素质；另一方面，要提供更优质的基本公共服务，扎扎实实练好住房、教育、医疗、养老等城市发展“基本功”，提高社会保障水平和城市治理现代化水平，为居民安居乐业和幸福提供稳定保障。此外，要发挥好超大特大城市的集聚辐射作用，使之更好服务经济发展空间格局优化和区域协调发展，驱动中国经济高质量发展。

《地下水管理条例》将于十二月一日起施行——对超采、污染地下水说『不』

地下水具有重要的资源属性和生态功能。做好地下水管理和保护工作，对保障中国城乡供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境具有重要作用。近日，国务院印发《地下水管理条例》（以下简称《条例》），并将于2021年12月1日起施行。《条例》聚焦哪些问题？有哪些制度安排？在国新办11月22日举行的国务院政策例行吹风会上，水利部与司法部相关负责人作出解答。

水利部副部长魏山忠介绍，2020年全国地下水水资源量8553.5亿立方米，其中，与地表水不重复的地下水水资源量为1198.2亿立方米。“当前，我国地下水保护利用还存在两个方面突出问题。”魏山忠介绍，一是局部超采严重，二是污染问题突出。为确保地下水质量和可持续利用，水利部先后组织开展了划定地下水超采区、建立地下水取水总量和水位“双控”指标等工作，取得了明显成效。全国地下水年开采量从2012年达到最高1134亿立方米后，2020年回落至892亿立方米。

魏山忠介绍，《条例》聚焦地下水超采、污染突出问题，强化地下水节约保护、超采治理和污染防治，主要从六个方面对地下水管理作出重要制度安排。

一是规定了地下水调查评价、地下水保护和污染防治规划、地下水储备三项基础性制度；二是规定了建立地下水“双控”、地下水取水计量、地下水资源税费征收等制度；三是明确规定划定地下水超采区、禁止开采区、限制开采区，编制地下水超采综合治理方案，推动实施地下水超采治理；四是规定了划定地下水污染防治重点区，严格地下水污染管控的措施；五是规定建立国家地下水监测站网和地下水监测信息共享机制；六是对超采、污染地下水行为规定了严格的法律责任。

《条例》明确了地下水取水总量控制和水位控制的“双控”制度，这是地下水管理的基本制度。如何促使“双控”要求落地见效？

水利部水资源司负责人杜丙照介绍，2020年，水利部组织开展了全国地下水管控指标确定工作，以县级以上地方人民政府水利部门对本行政区域内的地下水取水工程登记注册，建立监督管理制度；新建、改建、扩建的地下水取水工程，要安装计量设施；重点对有关地方落实“双控”指标情况、地下水取水工程安装计量设施情况以及单位和个人取用地下水行为进行监督检查，对存在违法行为的，将依法作出处罚或处罚。

杜丙照介绍，2015年以来，水利部、自然资源部共同建设国家地下水监测工程，共完成国家级地下水监测站20469个，实现全国大型平原、盆地和岩溶山区350万平方公里地下水动态监测。下一步，将继续推进国家地下水监测工程建设，补充完善地下水监测站网，完善监测工程体系，对地下水进行动态监测，及时掌握地下水状况。

本报记者 孔德晨

优质粮食工程升级版全面启动——

“十四五”新增高标准粮仓仓容2000万吨

本报北京电（记者杜海涛）记者从国家粮食和物资储备局获悉，“十四五”时期，优质粮食工程升级版全面启动实施，新增高标准粮仓仓容2000万吨，建立一批优质粮源基地，完善一批引领优质粮食的相关标准，培育一批优质粮食品种，优质粮食增加量年均增长10%以上。

为确保优质粮食工程升级版建设取得成效，国家粮食和物资储备局日前印发粮食绿色仓储、粮食品质品牌、粮食质量追溯、粮食机械装备、粮食应急保障能力、粮食节约减损健康消费等“六大提升行动”方案，加快构建

可持续的国家粮食安全保障体系。

根据相关行动方案，到2025年，优质粮食供给更加丰富，粮食品质明显提升，粮食品牌体系更加完善，粮油品牌和营销市场竞争力持续提升。充分融合“好粮油”销售示范点、粮食应急供应网点、军粮供应网点和主厨房等，健全线上线下营销体系，加快由“吃得饱”向“吃得好”“吃得营养健康”转变。强化绿色导向、标准引领和粮食质量安全监管，以建立粮食质量安全监测平台为基础，以完善粮油标准体系和提升粮食质量安全检验检测体系能力为支撑，逐步实现粮食特别是“好粮油”

产品全链条质量安全全程可追溯。

同时，相关方面将大力推广应用具有自主知识产权和核心技术的粮油加工成套装备、粮食清理烘干装备、粮食仓储物流机械、粮食检测仪器等，促进粮机装备制造技术与数字化、智能化等技术深度融合，推动粮机装备产业转型升级。国家粮食和物资储备局还将积极推进粮食产后减损技术应用，促进产后各环节减损降耗，进一步制定完善节粮减损相关法律法规和标准体系，强化科技创新，深入开展爱粮节粮、科学减损宣传教育，使节粮减损和健康消费成效更加显著。



近年来，安徽省庐江县汤池镇中份村大力发展生态金丝皇菊、贡菊、桃菊等经济作物的种植。该村菊花种植基地吸纳100余名周边群众就近就业，人均年增收1.5万元以上。图为11月22日，村民们在种植基地采摘菊花。左学长摄（人民视觉）