

# 综合发展水平考核评价办法公布 推动国家级经开区高质量发展

本报记者 王俊岭

商务部日前发布《国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价办法（2021年版）》（简称《办法》）。《办法》包括总则、指标体系、工作程序、审核要求、结果应用、动态管理、附则共7章30条，进一步引导发展开放型经济的定位和导向，旨在引导国家级经济技术开发区（简称“国家级经开区”）为稳住外贸外资基本盘发挥更大作用，为服务构建新发展格局作出更大贡献。

## 聚焦新发展理念

在商务部日前举行的专题新闻发布会上，商务部外资司司长宗长青介绍，《办法》聚焦国家级经开区发展定位，考核评价指标和权重设置充分体现立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展导向，突出国家级经开区开放平台特色。

“对外开放”一级指标包括实际使用外资金额、进出口总额以及相关占比、增速等7项二级指标，赋予30%权重，主要评价利用外资、对外贸易等方面情况，引导国家级经开区大力发展开放型经济。

“科技创新”一级指标包括企业研究与试验发展（R&D）经费投入强度、省级及以上研发机构数量、高新技术企业数量等6项二级指标，赋予15%权重，主要评价科技平

台、科研能力等方面情况，引导国家级经开区增强科技创新驱动能力，积极打造科技创新平台。

“绿色发展”一级指标包括园区二氧化碳排放量增长率等5项二级指标，赋予15%权重，主要评价单位工业增加值能耗、二氧化碳排放、水耗、固废利用等方面情况，引导国家级经开区绿色低碳发展，减少温室气体和污染物排放。

## 九大方面重点发力

数据显示，全国现有230家国家级经开区，遍布31个省（区、市），其中东部地区112家，中部地区68家，西部地区50家。

“与2016年相比，2020年国家级经开区地区生产总值、进出口总额和利用外资金额，分别增长40%、36%和23%。截至2020年底，国家级经开区内高新技术企业超过3万家，比2016年增加1倍。”宗长青说，作为重要的开放平台和产业集聚区，国家级经开区贡献了全国1/10的地区生产总值和1/5的工业增加值，是国内大循环的区域支点；贡献了1/5的利用外资和进出口贸易额，有力地联结了国内国际两个市场。

为了更有效地促进国家级经开区发展，商务部在发布《办法》的同时，还印发了



2020年起，山东省聊城经济技术开发区实施智能化技术改造三年行动，加大企业技改投入力度，有效增强企业核心竞争力。今年前9个月技改投资累计完成6.5亿元，同比增长108.7%。图为技术人员使用检测领域先进仪器监控生产。  
张同耀 程威威摄（人民视觉）

《关于进一步推进国家级经开区创新提升更好发挥开放平台作用的通知》。该通知从认真做好综合发展水平考核评价工作、强化稳外贸稳外资示范带动作用、积极引导绿色低碳发展、维护产业链供应链稳定、加大财政金融支持、深化体制机制改革、加强开发区动态管理、加强经验复制推广和宣传工作、扎实做好基础工作等九个方面明确了下一步

工作重点，提出工作要求。

## 有进有退动态管理

如何更好地激发国家级经开区活力？商务部外资司司长宗长青表示，商务部将落实《办法》有关规定，坚持严进严出、以升促建、以退促改，强化动态管理，激励国家级

经开区在我国经济社会发展中发挥更大作用。

在升级方面，严格掌握标准，坚持质量第一。一方面，由省级人民政府按照考核评价指标，组织对辖区内省级开发区考核，在排名靠前的省级开发区中，选择经济基础好、增长潜力大、发展规划完备的，向国务院报送升级申请；另一方面，由商务部依据考核评价办法，对各省择优推荐的省级开发区组织全国集中考核排名，提出升级建议名单，并会同有关部门启动升级办理程序。

在退出方面，加大降级力度，强化倒逼机制。一是连续三年内有两次进入本地区（按东部地区、中部地区、西部地区划分）国家级经开区最后5名的纳入降级备选名单，商务部根据两次考核评价平均分情况分地区研提降级建议名单，报国务院批准后退出国家级经开区序列；二是自退出国家级经开区序列决定公布起两年内，相关省（区、市）原则上不得推荐省级开发区升级；三是被退出国家级经开区序列的开发区整改后再次申请升级，与其他省级开发区新升级执行相同要求和程序。

“2021年考核评价仍然使用2016年印发的考核评价办法，考核指标仍然是53项考核评价指标。新《办法》2022年起正式实施，用于考核国家级经开区2021年度及以后年度发展水平。”宗长青说，考核评价工作完成后，商务部将继续向新闻媒体发布考核评价结果，对排名靠后的国家级经开区开展约谈，督促整改。



## 我国可再生能源发电装机容量突破10亿千瓦 水风光生物质发电装机稳居世界第一

本报北京11月21日电（记者廖睿灵）记者20日从国家能源局获悉：据行业统计，截至今年10月底，中国可再生能源发电装机容量达到10.02亿千瓦，突破10亿千瓦大关，比2015年底实现翻番，占全国发电总装机容量的比重达到43.5%，比2015年底提高10.2个百分点。其中，水电、风电、太阳能发电和生物质发电装机分别达到3.85亿千瓦、2.99亿千瓦、2.82亿千瓦和3534万千瓦，均持续保持世界第一。

据国家能源局发布的1-10月份全国电力工业统计数据，截至10月底，全国发电装机容量约23亿千瓦，同比增长9%。其中，风电装机容量约3亿千瓦，同比增长30.4%；太阳能发电装机容量约2.8亿千瓦，同比增长23.7%。

1-10月份，全国发电设备累计平均利用3180小时，比上年同期增加106小时。其中，核电6471小时，比上年同期增加372小时；风电1827小时，比上年同期增加100小时。

## 首座沿海LNG船舶加注站正式投运

11月20日，由中国海油气电集团建设运营的中国首座沿海液化天然气（LNG）船舶加注站在海南省澄迈县马村港码头正式投运。据测算，相比燃油，船舶以LNG为动力，每年可减少排放硫氧化物、悬浮颗粒物100%，氮氧化物90%，同时降低燃料成本。该加注站的投用填补了国内沿海LNG船舶加注站的空白，为中国推广海洋船舶应用LNG起到示范引领作用。

本报记者 周亚军摄



## 10月银行结售汇顺差165亿美元 我国外汇市场延续平稳运行态势

本报北京11月21日电（记者邱海峰）国家外汇管理局19日公布的数据显示，10月，银行结售汇顺差165亿美元，与三季度月均水平相当，我国外汇市场延续平稳运行态势。

根据外汇局数据，10月，银行结汇1862亿美元，售汇1696亿美元，结售汇顺差165亿美元。1-10月，银行累计结汇20460亿美元，累计售汇18495亿美元，累计结售汇顺差1965亿美元。

非银行部门涉外收支方面，国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍，10月，非银行部门涉外收支顺差348亿美元，较9月份顺差规模提升，主要受国庆假期影响，部分企业贸易收支集中在假期后进行。9月至10月非银行部门涉外收支月均顺差规模与二季度以来的月均水平相当，跨境资金流动总体保持基本稳定。

谈及外汇市场预期，王春英表示，从外汇市场相关指标看，市场主体汇率预期总体平稳，并且保持“逢

高结汇、逢低购汇”的理性交易模式。剔除国庆假期因素，9月至10月的月均结汇率（客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比）为64%，较三季度月均水平下降3个百分点，说明市场主体结汇意愿稳中有降；9月至10月的月均售汇率（客户从银行买入与客户涉外外汇支出之比）为62%，较三季度月均水平下降1个百分点，说明市场主体购汇意愿保持平稳。

“此外，主要渠道跨境资金流动合理有序。”王春英说，10月，货物贸易和直接投资等实体经济相关的跨境资金保持一定规模净流入，体现了国内经济稳定恢复的支撑作用；非居民净增持境内债券和股票合计为115亿美元，与三季度月均水平相当。此外，跨境留学支出、直接投资利润汇出从季节性高峰回落并趋稳。

王春英表示，我国经济保持稳定恢复态势，发展韧性持续显现，国际收支延续基本平衡格局，将继续为外汇市场平稳运行提供支撑。

## 全国工程建设项目审批周期缩减近一半

本报北京11月21日电（记者廖睿灵）记者日前从住房和城乡建设部获悉：2018年工程建设项目审批制度改革开展以来，我国已基本建立全国统一的工程建设项目审批和管理体系，实现统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系和统一监管方式，审批时间由平均200多个工作日压减至120个工作日以内。据测算，每年为市场主体节省资金成本3000亿元以上。

审批环节大幅减少，企业办事更加便捷。“改革前，一个工程建设项目需要跑20多个部门，办100多个手续。”住房和城乡建设部有关负责人介绍。工程建设项目审批制度改革后，各地精简规范本地区工程建设项目审批事项和条件，全流程审批事项压减至平均66项。同时，各地均实行工程建设项目审批“一窗受理”，通过工程建设项目审批管理系统大力推进全流程在线网办，不少地区大力推行项目管家、帮办服务等，极大方便企业办理审批。2018年以来，各地通过工程建设项目审批系统审批项目95.49万个，办理审批服务事项308.3万件。

营商环境评价世界排名大幅提升。据介绍，实施工程建设项目审批制度改革后，中国在世界银行营商环境评价办理建筑许可指标的全球排名持续提升，2019年由2018年的全球第172位提升至全球第121位，2020年提升至全球第33位，比2019年跃升88位，比2018年跃升139位。

推动政府职能转变。住房和城乡建设部有关负责人表示，工程建设项目审批制度改革有效推动由碎片化部门管理向政府综合管理转变，有效破除影响构建国内统一开放市场的堵点障碍，建立了有利于构建国内统一开放市场的工程建设项目审批和管理体系。今年以来，住建部针对违规增设审批条件和环节、指定特定机构等7类“体外循环”和“隐性审批”问题，在全国开展专项整治。截至目前，各地共整治问题763个，进一步破除工程建设领域存在的堵点问题。



浙江省湖州市长兴县吕山乡自2018年开始推进湖羊养殖产业帮扶，让养殖户与当地低收入农户结对，为低收入农户提供小羊、技术指导及市场销售途径，助力共同富裕。图为11月20日，吕山乡的天下牧业湖羊智慧循环产业园内，工作人员在检查湖羊幼仔的生长情况。  
许旭摄（人民视觉）

## 中国人保公布一批科技创新成果

本报北京11月21日电（记者王俊岭）中国人民保险集团（以下简称中国人保）科技创新发布会19日在京举行，公布了一批围绕“承保+减损+赋能+理赔”的保险新逻辑与科技创新成果。同时，中国人保还与华为、科大讯飞签署协议，就共同推进保险科技新场景、开辟保险科技新业态达成合作。

据了解，今年以来，中国人保积极完善技术架构体系、强化数据管理运用、加强人才队伍建设、提升科技创新能力，在产品、核保、理赔、客户服务、风险控制等领域的创新优化与价值重塑方面取得明显成效。其中，“人保方舟”大数据风险定价平台，全面提升车险精准定价能力，让价格更优惠、服务更全面；“城市万象云”为城市安全提

供了智慧保险解决方案，有效发挥保险在风险管理中的减损作用；“人保车享宝”构建无忧车生活服务生态体系，为车主提供更优质、更便捷的车生活服务；“智慧理赔”作为智能理赔运营一体化平台，通过实时感知、智能研判、精准预警和远程调度，实现快速理赔。

中国人民保险集团党委书记、董事长罗熹表示，作为金融央企，中国人保把支持实体经济科技创新作为最大战略任务之一，把科技作为企业发展的基本生产力和核心竞争力的引擎，形成了一批有自主知识产权、有技术含量、有应用价值的保险科技创新成果，为实体经济科技创新提供更温暖的保险服务。

## 邮储银行新一代个人业务核心系统上线

本报电（贾振成）11月20日，中国邮政储蓄银行发布的信息显示，新一代个人业务核心系统国际汇款业务功能试营业案例100%执行成功。这标志着邮储银行历时近3年倾力打造的“新一代个人业务核心系统”首批业务功能正式投产上线，具有邮储银行特色的企业级建模与IT设计工艺、开发框架正式落地。

据了解，邮储银行新一代个人业务核心系统是内乃至全球大型商业银行中率先基于通用服务器云架构、支持海量交易处理的分布式银行核心系统，是邮储银行科技攻坚

的“硬核之作”。该系统提供一系列公共服务和技术组件，具备海量交易处理、快速响应、灵活与稳定兼备等特点，为业务发展保驾护航。同时，通过该系统的建设，邮储银行丰富并完善了反欺诈系统功能，实现个人核心业务交易名单的实时监控，进一步提高了风险防控能力和合规管理能力。

新一代个人业务核心系统全面投产后，还将进一步带来敏捷化的产品创新、层级化的账户体系、个性化的定价管理、规范化的风险管控等多种功能。

## 沈阳办创新创业大赛延揽海外人才

本报电（杨薇）以海智人员为主的科技创业大赛——中国沈阳海智创新创业大赛，近日启动海（境）外专场年度总决赛。

2021中国沈阳海智创新创业大赛由辽宁省科学技术协会、沈阳市人民政府主办。本届大赛新增设英国、德国、比利时、日本、意大利、马来西亚、新加坡、泰国等海外赛区，突出引进海外创新资源，调动海外创新力量，汇集全日本中国人博士协会、中欧创

新网络、德国海德堡大学、国际中小企业网络协会、亚洲孵化器协会等海外科技团体、孵化器、科技服务机构等加盟本届大赛，实现海外高层次人才、海外高端科技项目落地沈阳。

沈阳海创赛自2015年举办以来，已累计征集1500余项海内外科技项目，吸引20余家高校及科研院所热情参与，集聚30余家国内知名风险投资机构，投资项目估值超20亿元。