



趙英民出席閉幕儀式。中新社

# 中國代表：協議啟全球新征程 冀各方落實承諾

第26屆聯合國氣候變化大會中國代表團團長、中國生態環境部副部長趙英民在大會閉幕後受訪時表示，此次會議最主要的成果，就是達成包括第6條在內的《巴黎協定》實施細則的相關議題，為落實《巴黎協定》奠定了非常好的基礎，開啟了全球應對氣候變化的新征程。

時差、工作條件等諸多困難和不便，經過努力圓滿地完成任务。他表示，本次大會將有三方面特點充分彰顯中國作為一個負責任大國，在推動全球氣候變化進程中發揮的積極建設性作用，首先是習近平主席出席領導人峰會，發表書面致辭，就全球應對氣候變化、重振全球經濟這一時代課題提出三點倡議，為整個人類未來發展指明方向。第二，中美、

中歐雙邊的有關聯合文件，為大會起到關鍵的推動作用。第三，在會議期間，中國代表團和與會各方進行了積極溝通、密切磋商，提供了中國智慧、中國方案，為大會成功作出貢獻。

1,000億美元氣候資金遲遲未到位，表達了極大的失望；對發達國家履行承諾，支持發展中國家在適應、應對氣候變化能力建設等方面提供支持力度不夠，也表達了不滿；「後邊的任務還很艱巨，我們也期待着各方一定要落實自己的承諾，採取切實務實的行動，推動整個全球氣候治理進程不斷向前。」

●綜合報道

## 英國格拉

斯哥舉行的第26屆聯合國氣候變化大會，在「加時」一天後於13日晚閉幕，與會各國代表終於達成協議，就《巴黎協定》各項細則取得共識，力求實現將全球氣溫升溫幅度控制在攝氏1.5度內的目標，各國並首次就減少燃煤達成共識，但早前談判草案中包括「逐步淘汰」(phase out)煤炭的承諾，在印度代表最後時刻反對下，協議最終淡化有關措辭，改為「逐步減少」(phase down)。聯合國秘書長古特雷斯承認協議是在妥協下達成，對於實現減排目標仍有不足，有待日後繼續改善。

由近200個與會國家達成的協議指出，自2015年簽訂《巴黎協定》以來，各國現時減排進度不盡理想。為盡力實現控制氣溫升幅目標，協議呼籲各國在明年於埃及舉行的新一屆氣候變化大會前，提出全新減排計劃，較《巴黎協定》設於2025年的目標期限提前3年。

## 強調富國未兌現資助承諾

協議亦強調，發達國家至今仍未兌現每年提供1,000億美元，協助發展中國家應對氣候變化的承諾。各國敦促到2025年，富裕國家為貧窮國家提供的氣候適應資金需較2019年水平增加一倍，聯合國將據此成立委員會，通報資金籌措進展。各國政府亦會在2022年、2024年及2026年就氣候問題會晤磋商。

對於國際碳交易市場現時存在的漏洞，今次協議還遵照《巴黎協定》第6條制訂詳細規則。但在美國及歐盟為首的富裕國家反對下，協議未能設立幫助因自然災害受損失的貧窮國家的賠償機制，僅表示日後會就此進行對話。

## 主席就改字致歉「協議達成最重要」

印度代表則在最後時刻提出修訂協議中有關煤炭的措辭，希望藉此體現新興經濟體國情。印度環境部長亞達夫強調，印度旨在代表發展中國家發聲，指出協議中只有煤炭被單獨提及，卻未涉及石油或天然氣等其他化石燃料，「我們致力達成對發展中國家合理、亦能實現氣候公平的協議。」擔任大會主席的英國內閣辦公室國務大臣岑浩文在最後致辭時，形容今次達成協議只是取得「脆弱的勝利」，他就臨時修改協議中煤炭用字致歉，「我理解很多人會對此感到失望，但更重要的是能達成協議。」

美國氣候問題特使克里認為，今次協議讓各國更有信心應對氣候危機，「我們已較過往更接近避開氣候災難，帶來更清新空氣、安全水源和健康的地球。」歐盟亦相信協議意味《巴黎協定》各項目標依然有望實現。東道主英國首相約翰遜形容協議為「前進一大步」，但承認未來還有很多工作要做。

古特雷斯表示今次協議是妥協的結果，能反映各國的利益、國情、矛盾和政治意願，「我們不會在一朝一夕間，透過一次會議便實現目標，但我相信我們將抵達終點。」

●綜合報道

## 氣候峰會閉幕

# 妥協下達協議

# 巴黎協定具體化

## 歐美反對加入賠償機制 印度最後一刻改用字



主席岑浩文宣布協議達成後獲得掌聲。路透社



印度代表在最後一刻要求修改用字。美聯社



解振華向記者豎起拇指。美聯社

## 協議重點

### 明年底前提更嚴格承諾

協議指出按照現時減排進度，將無法達成《巴黎協定》將全球氣溫升幅限制在攝氏1.5度內的目標，故要求各國明年底前制訂更嚴格的氣候承諾，而非每5年一次。

### 淘汰「無效率」燃料補貼

各國應「逐步減少未應用碳捕捉技術的燃煤發電」，以及「逐步淘汰無效率的化石燃料補貼」，但目前尚未定清晰定義何謂「未應用碳捕捉技術」和「無效率」。

### 富國增撥款助窮國應對

協議促請發達國家提高協助貧窮國家應對氣候變化的援助資金，在2025年將金額至少提高至2019年的兩倍，但在現時條文下，富國僅同意就相關議題展開討論，並未承諾採取實質行動。

### 創建全球碳交易市場框架

同意創建全球碳交易市場框架，同時容許成員國透過購買碳信用達成氣候目標，至於在2013年前發出的碳信用則會作廢，避免太多舊有的碳信用流入市場，令其他國家只願購買碳信用，未有致力從源頭減排。

## 援助機制落空 幾內亞：對富國非常失望

本屆大會其中一個焦點，在於如何補償氣候變化對發展中國家造成的破壞和損失，但在美國和澳洲一致反對下，協議最終未有就富國設立援助機制達成共識，僅表示會在這議題上展開對話。峰會上代表發展中國家談判的西非國家幾內亞表示，對富裕國家只願

展開對話感到非常失望。

全球暖化導致海平面上升，嚴重威脅不少島國，故很多貧窮國家希望盡快設立氣候援助基金，對於今次未能實現感到不滿。然而美國和澳洲過往一直不願由發達國家提供補償，美國氣候問題特使克里表示，雖然華府明白需增加資源，協助其他國家應對氣候變化，但要事先了解如何最有效運用援助資金。

環保組織「氣候行動網絡」高級顧問辛格表示，雖然協議至少承認發展中國家在氣候變化方面蒙受愈來愈多損失，但終究未有設立基金援助窮國，形容進度非常緩慢。非牟利組織世界資源研究所所長達斯古普塔亦指出，雖然今屆氣候峰會正視發展中國家面臨的困境，但發達國家不能只說不做，需採取實際行動，提供資金援助。

●路透社

●發展中國家不滿富國援助不足。美聯社



## 半小時緊急磋商「逐步淘汰」變「逐步減少」

今屆氣候峰會的談判波折重重，各國代表經兩週磋商後仍未有成果，最終需延長會議一天，才就氣候協議內容達成共識。印度代表更在最後時刻，提出修改條文中關於煤炭的措辭，需緊急修改協議字眼才能通過。

各國代表一直談判至13日晚，才就逐步淘汰煤炭、減少溫室氣體排放及向貧窮國家提供資金的條文達成共識。在當地時間晚上7時，中國氣候特使解振華已向記者豎起拇指，表明協議可以通過。然而當大會主席、英國內閣辦公室國務大臣岑浩文準備表決協議時，印度代表卻在7時40分提出修改，要求將「逐步淘汰」煤炭改為「逐步減少」。現場部分代表對此表示不滿，不過經半小時緊急修改後，各國最終一致通過協議。

確認與會代表無一表態否決後，岑浩文明顯情緒激動。他承認大會任務艱巨，但在各國共同努力下還是創造了歷史，「我們現在可以有理有據地說，我們延續了控制全球升溫幅度在攝氏1.5度內的目標，但只有各國信守承諾、迅速行動，才能真正實現目標。」

●綜合報道

岑浩文難掩情緒激動。路透社

## 4萬人赴會 或破碳排紀錄

今屆大會共有4萬人出席，包括各國代表和媒體人員等，大會顧問公司Arup預計碳排放總額將達到約10.3萬公噸二氧化碳當量，較上屆在西班牙馬德里舉行的峰會高出逾1倍，可能成為歷來最高碳排放量的氣候峰會。

雖然東道主英國政府承諾舉辦一個「碳中和大會」，包括提供可循環

使用的咖啡杯、低流量洗手間、棄用紙質文件和提供素食餐飲等，但仍未能降低碳排放量。Arup估計超過60%碳排放來自與會人士乘坐的國際航班，當中許多國家代表還使用私人飛機抵達格拉斯哥，其次是來自住宿。由於締約國遲遲未能達成共識，大會被迫延長一天，這也進一步增加碳排放。

●綜合報道

●警衛阻止示威者展示標語。美聯社

