

环球热点

国际社会关注《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书

中国为全球气候治理贡献巨大

本报记者 林子涵



十月二十七日,国务院新闻办发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。图为新闻发布会现场。新华社记者 李鑫摄

中国理念,坚持绿色低碳可持续发展

“中华文明历来崇尚天人合一、道法自然”“中国秉持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,加快构建新发展格局”“中国坚持人民至上、生命至上,呵护每个人的生命、价值、尊严”“实现碳达峰、碳中和是中国深思熟虑作出的重大战略决策”“协同推进环境效益、气候效益、经济效益多赢”……白皮书第一部分即提出中国应对气候变化新理念,这些独具中国底蕴的生态文明思想,为全球气候治理体系带来新风。

《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)气候行动高级别倡导者奈杰尔·托平认为,中国在应对气候变化方面引领许多创新,中国的生态文明理念将在推动环境保护的多边主义和全球生物多样性保护方面发挥至关重要的作用。

中国驻英国大使郑泽光在英国《卫报》发表署名文章表示,中国国家主席习近平提出的“绿水青山就是金山银山”理念已成为中国全社会的共识。中国从构建人类命运共同体理念出发,尽己所能帮助发展中国家提高应对气候能力,支持发展中国家绿色低碳发展。

“中国坚定不移走绿色、低碳、可持续发展道路,致力于将绿色发展理念融入经济建设的各方面和全过程,绿色已成为经济高质量发展的亮丽底色,在经济社会持续健康发展的同时,碳排放强度显著下降。”白皮书表示。

“白皮书提出牢固树立共同体意识、贯彻新发展理念、以人民为中心,大力推进碳达峰碳中和、减污降碳协同增效5项中国应对气候变化新理念,为全球气候治理贡献了独特的中国智慧。其中,大力推进碳达峰碳中和是中国向世界作出的庄严承诺,彰显了中国既对自己负责、也向世界负责的负责任大国形象;减污降碳协同增效则摒弃了西方国家先治污后减排的发展模式,探索出符合中国国情的绿色低碳发展道路。”天津外国语大学国际关系学院院长李强对本报记者表示。

中国行动,推动应对气候变化实践

白皮书显示,2020年中国碳排放强度比2015年下降18.8%,比2005年下降48.4%,超额完成了中国向国际社会承诺的到2020年下降40%—45%的目标,累计少排放二氧化碳约58亿吨,基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。

作为拥有14亿多人口的发展中国家,中国面临发展经济、改善民生、污染治理、生态保护等一系列艰巨任务。尽管如此,中国迎难而上,积极制定和实施一系列应对气候变化的战略、法规、政策、标准与行动,推动中国应对气候变化实践不断取得新进展。

耶鲁大学气候变化与健康中心研究员陈希对本报记者表示,中国基于自身国情和发展阶段,提出了负责任和务实的减排目标。中国为碳达峰、碳中和的目标制定了具体的时间表,并致力于执行。同时,作为可再生能源的全球驱动力,中国大力发展绿色能源新技术,并向其他国家普及。

英国《经济学人》杂志日前刊文指出,近15年来,中国始终着力减少对大规模、债务驱动的重工业投资的依赖,并转向使用清洁能源。中国已经是世界上最大的太阳能电池板和电动汽车生产国,但仍致力于在绿色技术领域达到领先地位。

英国广播公司称,当前,中国正在以全球最快的速度变得更环保,并正在引领全球能源转型。中国还将通过多种方式的组合拳,尽可能减少排放并实现碳中和。中国在坚持长期战略和动员大规模投资方面的优势,将有力促进中国的环保进程。

李强指出,中国取得的气候治理成效,源于对五个方面的重点投入:一是优化能源结构调整,构建清洁、低碳、安全、高效的能源体系,不断加大节能减排力度。二是降低碳排放强度,不断提高碳排放强度的削减幅度。三是提升生态碳汇能力,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,深入开展大规模国土绿化行动。四是加快新能源产业发展,提升新能源汽车、风电、光伏产品制造技术水平和制造规模。五是加强绿色金融支持等方面的投入,加强绿色金融顶层设计,强化金融支持绿色低碳转型功能。

文萃资深媒体人、时政观察家贝仁龙认为,在各国应对全球气候变化的努力程度方面,行胜于言,中国一直言行合一、言必行,全力落实减排承诺,遏制“高耗能”“高排放”项目发展,推动经济社会发展全面绿色转型。

中国承诺,构建合作共赢治理体系

白皮书指出,中国还将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。中国正在为实现这一目标而付诸行动。

中国外交部发言人汪文斌日前列举了一组数字:发达国家从碳达峰到碳中和,欧盟用71年,美国用43年,日本用37年,而中国给自己规定的时间只有30年,欧盟、美国、日本所用的时间分别是中国的2.4倍、1.4倍和1.2倍。作为世界上最大的发展中国家,中国将完成全球最高碳排放强度降幅,用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和,这需要中国做出艰苦卓绝的努力,充分体现了中国在碳排放问题上负责任的大国担当。

与中国的积极态度和行动相比,一些西方国家在应对气候变化问题上则表现得“口惠而实不至”。在日前举行的东盟峰会上,东盟国家呼吁发达国家尽快落实率先大幅减排的目标,并切实兑现向发展中国家提供资金、技术和能力建设支持的承诺。

“西方国家无视当前全球变暖的主要原因是其工业革命以来的历史排放所致。对于‘共同但有区别的责任原则’,西方国家只强调共同责任,刻意忽视区别责任,坚持以发展中大国接受强制减排作为其接受强制减排的前提条件,导致应对气候变化的国际合作进展缓慢。”李强说。

日本《外交学者》杂志援引绿色和平组织东亚区气候和能源政策高级顾问李硕的分析表示,当美国在应对气候变化方面几乎没有采取任何实质行动时,中国正在宣布海外停摆、接受孟加拉修正案、推进碳中和。由于美国长期存在“承诺过高、交付不足”综合征,而中国愿意在气候议程上取得进展,20年后,这种差别将决定两国谁能在气候行动上更进一步。

陈希指出,正在英国格拉斯哥进行的气候行动峰会,不应负众望地成为凝聚人类应对气候变化共识、有效转化为集体行动的分水岭,而这需要发达国家首先展现零碳承诺,带动更广泛的发展中国家一致行动。

“中美都是世界碳排放大国,应当携手共进,为全球表率。虽然中国历史累积排放量次于美国,但现今中国的人均排放量不到美国的一半。中美合作引领世界减排的努力需要考虑到这些复杂因素,顾及发展中国家谋求基本生存发展利益的现实,做出最符合全球整体利益的安排。”陈希说。

“作为世界最大的发展中国家和温室气体排放国,中国的积极参与是全球气候治理取得重大进展的关键。未来,中国还将继续积极参与全球气候谈判,继续捍卫发展中国家权益,继续以人类命运共同体理念引领凝聚全球气候治理共识,以‘共商共建共享’全球治理观引领构建全球气候治理体系,以绿色‘一带一路’建设引领全球气候治理实践。”李强说。

观察台

应对气候变化,中国言出必行

贾平凡

“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和”“到2030年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上”“中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展,不再新建境外煤电项目”“中国将陆续发布重点领域和行业碳达峰实施方案和一系列支撑保障措施,构建起碳达峰、碳中和‘1+N’政策体系”……自去年9月以来,中国国家主席习近平在多个国际场合宣布了中国碳达峰、碳中和的目标愿景,提出了一系列国家自主贡献目标及具体政策举措,展现了中国应对气候变化的坚定决心。

中国一直主动承担与国情相符合的国际责任,积极推进经济绿色转型,不断自主提高应对气候变化行动力度。实现碳达峰、碳中和,是中国深思熟虑作出的重大战略决策,是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择,是构建人类命运共同体的庄严承诺。

中国确定的国家自主贡献新目标不是轻而易举就能实现的。作为世界上最大的发展中国家,中国将完成全球最高碳排放强度降幅,用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和。这需要艰苦卓绝的努力。言出必行,守信履诺,中国迎难而上,展现大国担当。为实现应对气候变化目标,中国克服自身经济、社会等方面困难,积极制定和实施了一系列应对气候变化的战略、法规、政策、标准与行动,推动中国应对气候变化实践不断取得新进展。

——加强顶层设计,不断提高应对气候变化力度。应对气候变化工作覆盖面广、涉及领域众多。为加强协调、形成合力,中国正加快形成目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的政策体系和工作格局;从成立国家到地方各级应对气候变化及节能减排工作领导小组;到成立各级碳达峰碳中和工作领导小组;从将应对气候变化纳入国民经济社会发展规划,到建立应对气候变化目标分解落实机制;从不断强化自主贡献目标,到加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系……“工欲善其事,必先利其器”,明确了时间表、路线图、施工图,中国应对气候变化的效率将更高。

——加大节能减排,坚定走好绿色低碳发展道路。将应对气候变化作为实现发展方式转变的重大机遇,中国一直积极探索符合中国国情的绿色低碳发展道路。从实施减污降碳协同治理,到加快形成绿色发展的空间格局;从建立健全绿色低碳循环发展经济体系,到坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展;从优化调整能源结构,到强化能源节约与能效提升;从有效控制重点工业行业温室气体排放,到建立全国碳排放权交易市场……近年来,在全社会的共同努力下,中国将绿色发展理念融入经济建设的各方面和全过程,经济发展与减污降碳协同效应凸显,能源生产和消费革命取得显著成效,绿色低碳成为绿色发展提供新动能,生态系统碳汇能力明显提高,绿色低碳生活成为新风尚。

——重视国际合作,共建全球气候治理多边体系。中国积极参与气候变化谈判,推动达成和加快落实《巴黎协定》,以中国理念和实践引领全球气候治理新格局,逐步站到了全球气候治理舞台的中央。在参与国际合作的过程中,中国积极同广大发展中国家开展应对气候变化南南合作,取得了看得见、摸得着、有实效的合作成果。2011年以来,中国累计安排约12亿元人民币用于开展应对气候变化南南合作,与35个国家签署40份合作文件,通过建设低碳示范区、援助气象卫星、光伏发电系统和照明设备、新能源汽车、环境监测设备、清洁炉灶等应对气候变化相关物资,帮助有关国家提高应对气候变化能力,同时为近120个发展中国家培训了约2000名应对气候变化领域的官员和技术人员。

气候变化带给人类的挑战是现实的、严峻的、长远的。无论国际形势如何变化,中国将重信守诺,继续坚定不移坚持多边主义,与各方一道推动《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的全面平衡有效持续实施,脚踏实地落实国家自主贡献目标,强化温室气体排放控制,提升适应气候变化能力水平,为推动构建人类命运共同体作出更大努力和贡献,让人类生活的地球家园更加美好。



环球掠影

埃及跳伞节

十一月一日,在埃及吉萨金字塔景区,运动员进行跳伞表演。新华社记者 王东震摄

土耳其与美欧裂痕加大

本报记者 林子涵

据路透社报道,在土耳其拟驱逐西方10国大使的外交风波后,美国总统拜登与土耳其总统埃尔多安在二十国集团领导人峰会(G20)期间举行会晤。美国方面再次提及“对土耳其拥有俄罗斯S-400导弹系统的担忧”,并谈及土耳其“人权和法制问题”;土耳其方面则重申“反对美国支持叙利亚库尔德武装”。另据土耳其《沙巴日报》报道,土耳其与欧盟多国在G20期间进行对话,但在难民收容、东地中海争端、欧盟谈判等问题上存在分歧。

据美联社报道,受“驱逐”事件影响,土耳其作为北约盟国和美国盟友的角色近期陷入巨大争议。尽管土耳其最终没有驱逐大使,但与美欧间的紧张关系仍在持续。

外交风波初平

据半岛电视台报道,10月18日,美国、加拿大、丹麦、芬兰、德国、法国、荷兰、新西兰、挪威和瑞典驻土耳其大使发表联合声明,呼吁土方释放土耳其商人卡拉瓦。卡拉瓦被土方指控参与2013年反政府示威和2016年未遂政变,从2017年起被拘留至今。

路透社称,西方10国大使此举激怒了土耳其,被土方视为干涉内政。土耳其外交部10月19日召见这10国大使,谴责他们干涉土耳其司法系统。埃尔多安10月23日指示土耳其外交部宣布10国大使为“不受欢迎的人”,该表态被多国媒体解读为“驱逐前兆”。《卫报》称,“驱逐”行

动如果最终实施,将扩大土耳其与其西方盟友间的裂痕。10月25日,美国驻土耳其大使馆率先在社交媒体发表声明说,美方依然遵守《维也纳外交关系公约》有关外交官不干涉住在国内政的条款。法国、加拿大等其余9国驻土大使馆随即转发该消息或发布类似声明。此后,土耳其方面松口称不会有大使遭到驱逐,外交风波逐渐平息。

彭博社指出,虽然驱逐行动没有成真,但此次外交争端几乎使土耳其与其西方伙伴的关系濒临崩溃的边缘。

矛盾复杂难解

土耳其与美欧多年来摩擦不断。据英国广播公司报道,2019年7月,土耳其获得首批俄罗斯S-400导弹系统组件后,美国将土耳其“踢出”美国F-35战斗机生产计划。2020年12月,美国宣布对土采购俄制武器实施制裁,这是首次将《以制裁反击美国敌人法》条款适用于北约盟友。

另据法新社报道,2020年12月,欧盟各国决定对土耳其实施制裁,起因是土耳其在东地中海争议海域钻探油气资源,引发与希腊、塞浦路斯等国矛盾。

2019年10月,土耳其对叙利亚北部发起军事行动,美国随后宣布对土实施多项严厉制裁和金融措施,要求土方立即停止打击叙利亚库尔德武装和“伊斯兰国”组织。宁夏大学中国阿拉伯国家研究院院长李绍先接受本

报记者采访时表示,“土耳其与美欧间存在复杂矛盾关系。一方面,土耳其与西方国家谁都离不开谁,对北约而言,土耳其是重要成员国;对土耳其而言,其对自身的总体定位仍是西方盟国,因此不会与西方或北约决裂。另一方面,土耳其与美欧在引进俄制武器、叙利亚库尔德武装以及人权和民主等议题上相持不下,关系持续僵化。”“拟驱逐10国大使事件只是一次导火索,可看作是土耳其对与美欧关系不满的总宣泄。”李绍先说。

盟国渐行渐远

法新社指出,土欧原本是重要贸易伙伴,然而外交紧张局势打击了双方贸易关系及土耳其吸引欧盟国家投资的能力。另据美国消费者新闻与商业频道报道,大使驱逐风波后,土耳其里拉兑美元汇率跌至历史低点。今年以来,土耳其里拉兑美元汇率已下跌约24%。

李绍先指出,土耳其当前通胀上升、货币疲软,经济发展面临较大挑战,此时和西方国家“大闹”,不符合土耳其利益,因此缓和争端是必然选择,但长期来看,土耳其与美欧难以“破镜重圆”。

据路透社报道,欧盟委员会近日发布报告称,土耳其在“民主、法治”等多项改革方面表现“倒退”,加入欧盟机会渺茫。土耳其外交部指责该报告显示了欧盟的“双标”,并拒绝了“不公平的批评和毫无根据的说法”。

土耳其《沙巴日报》日前报道称,尽管遭美国反对,土耳其仍打算从俄罗斯购买第二批S-400导弹系统。受此影响,土耳其采购美国F-16战机的计划可能面临美国国会的阻拦。

“土耳其和美欧间的裂痕非常明显,双方关系经过多年摩擦已不可控制地一路下滑,呈现渐行渐远的局面。预计未来这种趋势还会持续下去。”李绍先说。