

美國總統拜登今年6月到英國出席七國集團(G7)峰會時，公開宣稱「美國回來了」，試圖令盟友相信華府已擺脫前總統特朗普的單邊主義，重新聚焦國際合作。然而美國近月的表現卻令盟友的憂慮有增無減，拜登不論處理經濟問題還是氣候議題均乏善足陳，一場核潛艇風波更觸怒法國這個長期盟友。拜登近日展開「馬拉松外交」，到訪歐洲出席二十國集團(G20)峰會及聯合國氣候變化大會，迫切希望在國際舞台展現美國的領導力，如若今次行程無法取得實質成果，拜登的施政將面臨更大挑戰，也更難挽回盟友的信任。

●拜登(左)到訪梵蒂岡與教宗方濟各會面。美聯社



●拜登(左三)在G20峰會上成集郵目標。法新社

拜登此行

程繁密，除出席兩場峰會外，還先後與天主教教宗方濟各，以及法國總統馬克龍和意大利總理德拉吉等領袖會晤，需要應對氣候危機、肆虐全球的新冠疫情、供應鏈受阻、伊朗核協議、美軍撤出阿富汗留下的亂局，以及美、英、澳3國核潛艇協議引發的外交風波等。

福利開支法案被迫縮水損信譽

然而拜登近期在內政上屢屢碰壁，未能在今次出訪拿出令人信服的政績。他提出總值3.5萬億美元(約27.2萬億港元)福利開支法案，一直在國會「卡住」，更因民主黨內溫和派議員反對，被迫將法案規模縮減一半。這項法案中

包含逾5,000億美元(約3.89萬億港元)的方案，用於投資再生能源及應對氣候變化，由於法案仍未過關，拜登被迫「空手」出席氣候變化大會，美國處理氣候問題的信譽因而大打折扣。

拜登出席G20峰會的首場主要會議，聚焦經濟政策和疫情，不過他在經濟領域的成果難言理想。美國商務部10月29日公布最新數據顯示，美國上月通脹率按年大升4.4%，創下自1991年1月以來最大增幅。民眾工資水平即使有所上升，也被物價飆升抵消。

最低企業稅率協議恐唯一勝利

隨同拜登出訪的美國國家安全顧問沙利文在啟程前稱，拜登「空手」赴會不會影響美國的領導力。不過拜登政府不論主導建立「彈性供應鏈」，還是設立

全球應對未來疫情大流行的計劃，無疑需取得各國信任，以促成合作。拜登多名顧問則認為，拜登能在G20峰會取得經濟政策上的勝利，可能只是就全球最低企業稅率達成協議。

美國智庫「戰略與國際研究中心」歐亞項目主任康利分析稱，各國尤其美國盟友正密切關注美國施政走向，但情況不容樂觀，「美國總統能做到嗎？盟友並不确定，他們會看到美國的內政議程阻礙重重、欠缺協調。」

《華盛頓郵報》前記者威廉斯也指出，美國目前還面臨非法移民激增、犯罪率上升等內政問題，拜登希望用外交成果緩解內政壓力顯然不切實際，若此行空手而回，面對的政治壓力勢必增加，未來在內政外交上的道路更崎嶇難行。 ●綜合報道

馬拉松式出訪重返國際舞台 內政碰壁難予盟友信心

拜登美國回歸

承諾受考驗



●拜登迫切希望在國際舞台重展美國的領導力。美聯社



●二十國集團峰會在意大利羅馬舉行。美聯社

民望低迷

盟國憂難擺脫特朗普陰影

美國總統拜登上任至今，未能妥善處理許多內政外交事務，民望持續下滑。他期望藉今次訪歐之行，再次打出「美國回歸」旗號，改善與盟友關係。然而不少歐洲盟國的外交官員指出，拜登或仍未擺脫前總統特朗普「美國優先」策略，令各國難以與美國重建互信關係。

特朗普任內推倒前總統奧巴馬的多項政策，走向單邊主義。拜登上台後，未有徹底扭轉特朗普的政策，他推出的法案亦屢次在國會受阻，只能依靠行政命令行事。在拜登目前民望低迷下，外界憂慮特朗普在下屆大選捲土重來，拜登的政策便可能被推倒重來。聯合國秘書長古特雷斯便批評稱，美國氣候政策過去4年頻繁更改，無助國際社會建立對美國的信心。輿論亦指出，即使拜登宣布美國重返應對氣候變化的《巴黎協定》，

但華府是否切實執行，仍有待觀察。未掃除前朝不友好政策

許多歐洲盟國還指出，雖然拜登內政外交風格較特朗普有所改善，但他未能掃除特朗普遺留的眾多不友好政策，例如對歐洲多國的封鎖措施便一直延至本月初，特朗普時期制訂的關稅政策更生效至今。種種措施無疑令人擔憂美國長期施政方向，並非邁向重建盟友關係，而是與盟友愈走愈遠。

巴基斯坦駐美國前大使哈卡尼則指出，美軍8月匆匆撤出阿富汗，正是無視盟友、損害互信的典型事例，撤軍引發的亂局令國際社會措手不及，擔憂美國或轉向孤立主義，「我相信不論是特朗普還是拜登，所謂『美國回歸』說法只不過是美國的政治口號。」 ●綜合報道



●拜登施政受阻，特朗普支持者乘勢上街抗議。資料圖片

奧巴馬擬現身氣候峰會撐場 助美重獲信任

美國總統拜登親身出席聯合國氣候變化大會，前總統奧巴馬據報亦計劃出席，美國有線新聞網絡(CNN)形容，美國前總統在國際峰會現身極為罕見，認為眼見拜登面對沉重壓力，奧巴馬此行正是要利用自身人氣為拜登「撐場」，爭取讓外界重新信任美國領導力，這也體現白宮早已意識到相比拜登，淡出政壇4年的奧巴馬反而更具號召力。

有華府官員透露，奧巴馬早前與白宮氣候問題特使克里會晤後，決定出席氣候峰會，白宮亦非常希望得到他的幫助。為了不搶去拜登風頭，奧巴馬出席會議時機經過精心安排。他將於11月8日才到達會場，與拜登正式出席會議相隔一周，且只會向外交官發表講話，屆時大多數領導人已經離開。

CNN指出，拜登政府深知前總統特朗普執政期間，國際社會對美國信心大幅下降。奧巴馬今次罕有現身，是幫助內政受阻的拜登轉移焦點，盡力展示在特朗普離任後，美國外交政策將重回多邊合作模式。有歐盟外交官指出，拜登在內政上碰壁，若沒有外交成果，處境肯定更困難，但問題是「他是否真的能坐言起行？」 ●綜合報道

拜登挑戰重重

外交壓力

拜登親身出席二十國集團(G20)峰會及聯合國氣候變化大會兩場大型國際會議，應對氣候變化等重要議題，但他推出包含應對氣候變化政策的法案，仍未在國會過關，令不少盟國質疑美國信譽。

民調下滑

《華盛頓郵報》分析本月民調顯示，不滿意拜登施政的民衆比率已達51%，滿意者僅佔43%。美國明年將舉行國會中期選舉，過往經驗表明若總統支持率未過半，其所屬黨派通常會失去逾10個眾院議席，意味民主黨屆時恐失去眾院控制權，讓拜登施政更受掣肘。

阿富汗亂局

美軍8月匆匆撤離阿富汗，引發各方強烈不滿，不少人批評拜登領導不力，事件繼續拖累拜登的民望。

經濟低迷

面對新冠疫情、供應鏈問題及通脹升溫，美國第三季國內生產總值(GDP)升幅僅2%，反映經濟增長緩慢。Delta變種病毒引發的新一波疫情仍持續，供應鏈轉頭遲遲未見改善，令拜登政府束手無策。

潛艇風波後首會馬克龍 承認美方做法不得體



●馬克龍(右)表示美國必須以實際行動獲取法國的信任。法新社

美國總統拜登與法國總統馬克龍10月29日趕在意大利羅馬出席二十國集團(G20)峰會期間舉行會談，是自上月兩國因潛艇風波引發外交危機後，美元元首第一次會面。拜登承認華府背着法國與澳洲達成協議的做法「不得體」(Clumsy)，企圖安撫馬克龍。馬克龍則強調兩國能否重建互信，需視乎美方的實際行動。

美國、英國和澳洲上月突然宣布組成新防衛聯盟，美英兩國並向澳洲提供核動力潛艇技術，導致澳洲取消向法國訂購潛艇合約。法國對美國和澳洲的做法非常不滿，更形容是遭「背後捅刀」，法國更一度召回駐兩國大使以示抗議。

拜登10月29日向馬克龍表示，美方處理手法並不得體，稱他以為有人事前已告知法國，有關法澳潛艇交易告吹事

宜，「說真的，我不知道你(馬克龍)沒有接獲通知。」拜登同時強調法國是美國非常重要的盟友，兩國可在所有範疇合作。馬克龍表示，他相信拜登不知情的說法，稱兩人已澄清一些必須澄清的事項，當下最重要是確保日後不再出現類似情況，需加強協調與合作。

雖然拜登與馬克龍會談氣氛融洽，並多次握手，但馬克龍在會後向記者表示，若美國要重新贏取法國的信任，便必須採取實際行動而非空談，形容「建立互信如同談戀愛，表白固然是好事，但能證明心意則更佳」。根據會後發表的聯合聲明，拜登和馬克龍亦就抗疫、防務、反恐和應對氣候變化等議題交換意見，雙方重申將加強兩國和跨大西洋合作。

●綜合報道