

本屆立法會回顧與展望

立法會議員 李慧琼

香港落實了香港國安法及完善選舉制度後，社會整體明顯由亂入治，逐漸恢復社會及憲政秩序，第六屆立法會餘期亦回歸理性，重展了議會的職能及秩序。

回顧今屆立法會的五年，可謂多事之秋。從會期一開始，有數名議員並沒有履行真誠、莊重宣誓的責任，甚至公然侮辱國家、傷害民族感情，難以頌頌及游蕩被法庭取消議員資格作終結，但立法會的亂象那時才告開始。

以往立法會的亂局，相信市民見得最多的是有為反對而反對、為對抗而破壞的議員經常在議會內製造事端，更有衝出座位擾亂正在發言的議員或官員，令會議受阻、停頓，有搶官員文件最後被控刑

事罪，亦有築成人鏈者阻撓行政長官出席答問大會，這些不文明行為，其後迫使行政長官要在禮賓府宣讀施政報告；又有以拉布阻撓通過議案，例如「廣深港高鐵的一地兩檢」議案，更有濫用議事規則，例如為反對《國歌條例草案》，發生阻止內務委員會選舉主席，最終開了17次會，花了逾30小時才能完成選舉主席一事。更甚者，有意圖推翻特區政府政權、分裂國家者將相關手段放進其議會日程，積極部署，如「35+初選」；又有以議員身份到訪美英，要求干涉中國內政及制裁香港，決心與中央及特區政府公開對決。

要平息立法會亂局，除了落實香港國安法，亦要從明確議員資格的法律著手，就此，特區政府於2020年11月根據全國人大常委會就立法會議員資格問題作出

決定，取消四名反對派的議員資格，而15名反對派議員亦宣布辭職，數年來的議會亂象才告平息，議會恢復平靜。議員亦隨即加時審議通過追回被拉布拖延的議案及法案，全力履行議會職能，單是2020-21立法年度，立法會便通過46項法案包括爭議多時的「劏房」租管及海外醫生來港執業，創20年來新高，而議案亦已批出（或將批出）合共3280億元的撥款，包括多輪防疫抗疫基金及紓解民困措施。這些都是行政立法有效互動的成果，為廣大市民所樂見。

展望新選舉制度下的第二場選舉，即12月19日的立法會換屆選舉能順利舉行，選出愛國愛港的立法會議員，忠誠履行立法會職能，協助特區政府實現良政善治，讓廣大市民感受到香港的新氣象、新風貌，並期盼香港未來經濟更繁榮，讓香港由治及興。

參政議政

通關現時是，全港的頭等大事，特區政府正在不斷努力與內地商討通關，近日行政長官林鄭月娥表示，將進一步收緊防疫措施，取消大部分海外或內地來港的豁免檢疫群組，以提高中央恢復與香港通關的信心。然而，小部分人已急不可待，出現了另外的聲音：他們認為既然現時尚未能與內地通關，不如先通關國際，放寬旅遊限制，對外開放。這樣的想法其實等於認同西方國家「與病毒共存」的防疫政策，與香港的實際情況不符合，亦不符合民意，現時香港的首要任務仍是先與內地通關。

與內地通關須放首位

全國政協委員、香港中華總商會副會長 張學修

與內地通關風險低

一方面，疫情仍在全球範圍內肆虐，許多國家都採取「與病毒共存」的政策，確診數字不斷飆升。以新加坡為例，原本曾嚴格地實施「病毒清零」政策，然而自從其8月開始與國際開放後，目前每日的確診個案均上千，使得新加坡政府必須反覆收緊更改防疫政策，給市民的工作和生活帶來諸多不便。其他西方國家情況亦不容樂觀，近來英國單日新增確診高達5萬例。從防疫的角度來說，這時候如果貿然地放寬旅遊限制，與國際通關，只會破壞香港當下來之不易的抗疫成果，本地確診個案定會增加，給如今正在逐步復蘇的服務業和餐飲業帶來災難。

反過來看內地，早已成功控制住疫情，其成果世界有目共睹，顯示出高水平的疫情防控能力和高質量的經濟復蘇能力。截至9月中旬，內地接種疫苗人數已突破11億，佔全國總人口的78%，預計於今年底可達到八成。此外，內地憑藉「健康碼」這一行之有效的防疫工具，在發現確診個案後能在第一時間內追蹤確診者及密切接觸者，確保最快阻斷傳播，阻止疫情擴散。對香港而言，先與內地通關，比與國際通關帶來的風險更低，更令人放心，更切實可行。因此，香港必須盡快推出符合要求的「港版健康碼」，思考如何實現與內地通關。

另一方面，香港的疫苗接種率目前僅有68.3%，尚未達到70%，社會保護屏障沒有建立，甚至對於不斷變化的變種病毒而言，七成只是最基本的要求，香港現在的接種率遠達不夠抵抗與國際通關所帶來的風險。一旦又大大面爆發疫情，醫療系統將承受巨大壓力，人們的生活也會受到翻天覆地的影響。中國工程院院士、知名呼吸病學專家鍾南山先前的受訪時表示，只有當疫苗接種率達八成至八成半，再加上世界各國的傳染情況都比較低時，才是完全開放的一個標準。很顯然，香港目前並不滿足這個標準。

香港經濟增長的重要因素

眼下香港的國際金融服務界有不少聲音認為，「人才、銀行界人士及業務」正在撤出香港，若再不與國際通關，恐將動搖香港「國際金融中心」的地位。這樣的想法是狹隘的，其實，香港國際金融中心的地位，在某程度上是內地給予的。香港背靠祖國，擁有內地廣大的經濟腹地及政策優勢，使得香港能夠成為中國對外交流的橋樑，成為國際大都市。不可否認，不與國際通關，確實會對部分企業帶來影響，但其實大多數外企都在香港設立了分公司或辦事處，簽訂合同並不難，不至於嚴重到要令外資企業撤離，始終大家都明白香港營商環境仍有其獨特的吸引力。

商界始終和內地有更多的交流和業務往來，中國內地是香港的主要投資來源地，同時不少在港的外企也有內地客戶和業務，比起國際旅遊和商務活動，恢復與內地通關，對香港而言更為重要。行政長官林鄭月娥對此亦指出，「假如遲遲未能通關內地，反而會大大降低香港作為貿易樞紐及金融中心的吸引力」。與內地的通關障礙對本地零售業、旅遊業、批發業等中小企業造成的打擊十分明顯，只有跨境往來及商業活動陸續有序恢復，才能減低本地企業的經濟壓力，否則對於很多企業而言，只靠港人的本地消費，要實現有意義的復蘇是有一定困難的。可以說，香港與內地能否恢復通關，是香港明年經濟增長的重要因素。對此，特區政府應當堅定防疫立場，同時也要清醒地意識到香港背靠國家的特殊政治和經濟地位，要看到香港與內地通關的價值所在，不可輕易在防疫和通關問題上被外資和小部分別有用心之人左右，爭取早日與內地通關。

香港若想盡快復甦、復蘇經濟，只有一條路可走，便是實現通關內地。這是民意所在，香港的社會經濟活動高度依賴內地，只有當通關後，商務、學習、探親等往來重回正軌，各行各業才能迎來振興的曙光。此外，今年是國家「十四五」開局之年，只有恢復與內地通關，香港才能更好地融入國家發展大局，發揮自身在雙循環格局的獨特優勢和作用，為香港帶來更上一層的發展。總而言之，香港與內地通關的重要性不言而喻，必須放在首位，切不可捨近求遠、違背民意。

人才是創科的關鍵

全國人大代表 陳勇

2021年施政報告中，除了「北部都會區」，銳意發展創科產業也是另一個重點。政府計劃在原定的河套區港深創科園的基礎上，再建設「新田科技城」，為創科產業提供240公頃的土地。此外，政府亦提出興建鐵路改善科技城和科學園的對外交通，以及擴展現時的科學園。施政報告亦建議將現時的創科局改組為「創新科技及工業局」，以落實由創科帶動香港「再工業化」的路線。

港升學制度重文輕理

創新高科技產業也是國家的重點拓展領域，相信各界都會肯定特區政府對創科產業的重視以及對創科產業

「硬件」的投入，但如果沒有創科人才，興建再多的「科技城」也無助於香港創科產業的發展。政府在上個月發布的《香港營商環境報告》中認為本港「人才資源豐富」，稱香港有五所世界排名在前百的大學，有「數以千計的創科學者及研究人員」，以及「聯繫國內外一流科研人才的能力」。但事實上，創科人才短缺一直都是香港創科發展的短板。一個由本地初創企業創辦人聯合組成的組織在今年年初發表「香港初創企業指數」，比較香港和鄰近12個城市支持初創發展的排名，香港僅排名第9，在人才供應方面排第12，幾乎「包尾」。

雖然香港各大學在科研學科上有優勢，但中學教育對STEM學科卻不夠重視。在教聯會2017年的一項調

查中，僅三成受訪教師表示「有信心」教授STEM課程，八成表示他們沒有得到足夠培訓。此外，現行升學制度重文輕理，高中必修四個核心科目中只有數學一科與創科相關，令STEM相關科目在文憑試報考的人數持續下降。中學「偏文科」問題不解決，大學在科研學科上的優勢也難以充分發揮。

在日趨白熱化的全球人才爭奪戰中，香港一直處於劣勢：各種人才入境計劃的成效亦不如預期，生活成本高昂削弱了香港高薪吸引人才的競爭力。故此，除了在入境政策上提供更多配額、放寬不合理限制外，特區政府可考慮仿效內地城市爭奪人才的「銀彈攻勢」，提供住房福利、獎金獎勵等，降低境外專才在香港生活的壓力，極力吸引和挽留創科人才。

台灣申請加入CPTPP 難上加難

台灣淡江大學中國大陸研究所教授、海峽兩岸學術文化交流協會副理事長 潘錫堂



中國大陸於9月16日申請加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》(CPTPP)，台灣自以為經濟體質優於大陸，理當更早加入，隨即在6天後，也提出申請要加入。台灣對日本及世界友台力量樂見台灣加入而沾沾

自喜，蔡英文形容是「水到渠成」；北京則表示反對。其實，無論大陸或台灣，就開放程度而言，加入CPTPP都是高難度的挑戰，尤其台灣充斥貿易保護主義的氛圍，難度更高。日本在台北副代表星野光明日前公開批評，台灣對加入CPTPP「過於樂觀」、「最大障礙是台灣自己」，堪稱戳破了蔡英文當局勾畫的美麗幻影。

蔡當局過度自信

由於蔡當局自恃市場開放、經濟自由化優於大陸，加上日本擔任CPTPP輪值主席、全球瀰漫「反中」氛圍等因素，一廂情願以為爭取加入CPTPP「水到渠成」，但決策瞻前顧後，猶豫不決，又輕忽、誤判習近平去年11月在亞太經合會(APEC)峰會發出要申請加入的信息，等到大陸於9月16日正式宣布申請加入CPTPP後，台灣才於9月22日以「台灣金馬個別關稅領域」名義倉促應允。儘管蔡當局不斷釋放出「成功機會很大」、「相信日本會幫忙」的利多信息，並強調現在就是加入CPTPP「最適當的」時機，同時台方經貿談判辦公室總談判代表鄧振中也表示，要利用日本擔任輪值主席的時機提出申請。然而事實卻是，9月1日CPTPP第5次部長級委員會會議已確定下一次委員會將於2022年由新加坡主持，換言之，日本原則上不會處理以後的申請案。

儘管日本、澳洲等國歡迎台灣加入，是台灣的有利因素，卻也造成蔡當局過度自信與自滿。但大陸反對台灣加入任何官方性質的協議和組織，及台灣參與區域經濟合作須以「一個中國」為原則，要期待台灣能及早順利加入，不啻緣木求魚。尤其是，台方主動以「台灣金馬個別關稅領域」名義申請加入CPTPP，但還是陷入政治漩渦，如「一中」原則、「中華台北」簡稱、大陸是否先行加入等高度敏感議題，而CPTPP會員必須先對兩岸政治爭議達成初步共識，才會成立入會工作小組。對此，如何克服這些政治障礙，堪稱難如登天。

客觀而言，台灣在申請加入CPTPP後，仍面對不少待解的難題，就如同日本新首相岸田文雄具體指出的，將關注台灣的市場開放是否達CPTPP的高水平規則。首先，CPTPP是一個高門檻的巨型自由貿易協定，不但觸及成員之間的貿易、投資規定，也觸及各成員內部的法律面、體制面。從法律面、體制面而言，雖然台灣在提出申請加入之前已逐步修正，但有關於農產品、食品檢驗檢疫的相關法規仍受到若干成員的質疑。星野光明認為台灣過於樂觀的原因之一，在於台灣限制日本核食進口沒有科學依據，也不符合世界規範，即屬於法律面、體制面的問題。

其次，加入CPTPP勢必大幅降低關稅，但台灣究竟準備好了嗎？依照台方工業總會的評估，汽車整車、重機電、電線電纜、食品加工及大型家電等以內需市場為主的產品，台灣可能會被要求大幅降低進口關稅、甚至零關稅；若干農產品也可能被要求大幅開放市場、調降關稅、取消關稅配額。這些產業是否已建立足夠的承受力？未來將如何因應市場變化？這些問題不但都將一一浮現，也亟需政策面提供具體的支持。

台走向緊縮而非開放

再進一步言，依照CPTPP的遊戲規則，若要加入，則會員必須同意降低或移除境內的電信、工程、金融、教育、海空運等的服務限制，相關產業也會得到擴大海外市場的機會。但以這幾年來蔡當局力推的「新南向」為例，實際成效相當有限。尤其在「反中」指令下，陸資相關產業入台的限制愈來愈嚴，台灣的全球化、自由化戰略是走向緊縮而非開放。服務業如此，農業的情況更糟。今年，光是大陸兩波暫停台方相關水果進口，蔡當局的表现就是毫無準備。而台灣要加入CPTPP，農業須面臨嚴峻的關稅挑戰，那才是生死交關之戰。

總之，在CPTPP的制度下，台灣能否加入仍要透過與各成員逐一進行雙邊談判才能決定。在大陸不許台灣在不承認「九二共識」下參與的政治因素，台灣有能耐搞定大陸以外的所有成員嗎？

每月一日出版

2021年 11月號 已經出版

THE MIRROR 月刊

香港民辦高質素權威綜合性雜誌

獲特許在中國內地發行

各省均有代理，高級酒店、賓館和國際機場均有擺售

封面特稿、港澳政經、辛亥革命110周年

- 施政報告面面觀
- 「三隧同價」解港島「塞爆」難題
- 林鄭的施政報告與競選綱領
- 通關再遇阻 何時見曙光
- 傳承愛國精神 共圓振興夢想
- 辛亥革命武昌首義的特點和意義

神州動態、台海兩岸、國際縱橫

- 企業監管強震 是否影響共富
- 中國「納斯達克」啟航 金融改革「破局」
- 孟晚舟歸來 中美關係能否再「掛鈎」
- 國民黨大陸政策走向及困局
- 朱立倫重作馮婦挑戰才剛開始
- 德國大選與默克爾「政治遺產」

特稿、八閩之風、閩港青少年社會責任推廣大使評選

- 奧運與健康——專訪貝鈞奇、吳歷山
- 福建安溪：媒體人戰「疫」書寫擔當
- 培養七大習慣 積極規劃未來

同德書報社代理發行 本港各大書報攤及 7-Eleven 便利店有售 VnGO 便利店

網址：www.themirror.com.cn

鏡報文化企業有限公司
香港灣仔告士打道 227-228 號和大廈 2 樓全層
電話：(852) 2576 9288 傳真：(852) 2577 4130
電郵：mpjb@mirrorpost.com.hk