

# 興業變一風作

## 探尋山東樂陵高質量發展背後的「核心密碼」

春華秋實，歲物豐成。

時下，走進山東省德州市樂陵城鄉採訪，最美的建築是學校、是醫院；最好的黃金地段是棚改安置房；最快的速度是1天8個證、拿地就開工；最感慨的是山東樂陵這五年來「變化真大」。

樂陵的變化體現在經濟社會各個方面：在2020年德州市各縣市區經濟社會發展綜合考核中，樂陵躍居第1名，斬獲2個綜合獎和3個單項獎。樂陵「三水共治」做法成為全省典型。近日，獲批國家級「綠水青山就是金山銀山」實踐創新基地。

樂陵的提速提效提質，讓百姓和企業感受真切。人還是這群人，地還是這片地，變化的動因何在？「樂陵之變，變在人心；人心之變，變在幹部；幹部之變，變在作風；作風之變，帶來發展之變。」樂陵市委書記樊廷雷如是說。樂陵之變的核心密碼就是幹部作風的轉變，營造了幹事創業、風清氣正的良好氛圍，創造了幹部作風建設助推高質量發展的「樂陵經驗」「樂陵現象」「樂陵效率」。

賈鵬 于東鈞 陳孝順

### 「綉花功夫」辦好民生實事 「錦旗」背後的「樂陵經驗」

一些看似瑣碎的民生事項，對老百姓而言都是實實在在的大事。這一點，今年37歲的樂陵市人社局社保繳納科科長孟曉萍深有感觸。從事社保工作13年來，她已數不清為多少人解決了心頭之憂。

原在天津市打工的付詠偉女士，今年5月初返鄉就業，到社保繳納窗口辦理社保轉移業務。然而，由於付女士當年在天津的參保地無法確定，造成無法申請轉移，這可怎麼辦？付女士急得不知所措，孟曉萍耐心地安慰她，並聯繫天津社保中心，經過多次溝通協調，最終獲得付女士的參保繳費憑證，辦理了業務，解決了付女士之憂。付女士被這份務實熱誠的服務深深感動，趕製了一面「為民排憂，盡職盡責」的錦旗送到了人社局。

「這些都是日常工作，對我們來說是小事，但只要用來去做，哪怕只是舉手之勞、點滴小事，對辦事群眾來說卻是最溫暖的幫助。」孟曉萍感慨道。

「勿以善小而不為」，已成為樂陵市黨員幹部服務民生的首要理念。紧盯關鍵「小事」，用「綉花功夫」用心用情用力，做實做細做優民生實事，已成為強化作風建設和民生改善的「樂陵經驗」。

如何讓發展成果惠及民眾？樂陵市實施的總投資14.67億元的樂居、樂養、樂教、樂醫、樂食、樂業、樂暢、樂行、樂水、樂園等「十樂」民生工程，以「人民至上」的情懷，擦亮共享發展的最「暖」底色，給出了一個個令人滿意的民生答案。



樂陵強化民生工程為民辦實事

87%！這是樂陵市2020年度民生投入佔財政總支出的比例，居德州市前列。這個數字是一份沉甸甸的民生成績單：57個老舊小區改造完成，2800戶棚改群眾遷新居；3處老市場煥發新生機；改造提升主題公園4處；新建「口袋公園」9處、公廁6處，新建道路施劃停車泊位2600餘個；新增中小學學位3095個、幼兒園學位2940個；365暖留中心全覆蓋……

2021年1月，一封由歐向名城小區653名業主聯合簽名，希望房管物業公司跨片接管的「請願書」被送到了樂陵市房管物業公司。「這個小區是個爛攤子，小區業主投訴比較多，是個遠近聞名的『問題小區』。」公司里不少人犯了難。

「我們不能遇見難題就繞着走，這個問題小區不但要接，還要接好。」樂陵市房管物業公司經理劉書敏的話擲地有聲。進駐小區後，他把臨時黨支部建在小區，還成立了紅色業委會，經過100個日夜的努力，曾經的矛盾成功化解，小區環境得到了極大改善。目前，樂陵市房管物業公司共對11個「三無」老舊小區實現了免底管理，去年以來，4個小區的業主主動為房管物業公司送去錦旗。

樂陵市有9個城市社區，175個居民小區，城區常住人口15萬人，面臨着比較繁重的社區治理和服務工作，傳統社會服務管理模式已難以適應群眾新需求。面對新發展階段出現的新矛盾、新問題，樂陵市通過深入調研，探索「一核引領、多元共治」新模式，



樂陵正在高質量發展道路上不斷邁進

全市117個機關企業事業單位與居民小區「一對一」結對，簽訂共駐共建協議，調整優化小區需求清單780項、部門資源清單468項、共駐共建項目203個，實現部門服務與群眾需求精準對接。在疫情防控中，5300多名黨員幹部下沉社區抗疫一線，成為抗擊疫情的「主心骨」和守護居民的「貼心人」，最大限度保護了人民群眾生命安全。

對待民生實事，各級各部門都以「群眾不滿意、群眾不答應、群眾不高興」作為衡量工作的標尺，以細致的工作、精準的政策、管用的招數把實事辦好。這是樂陵市以群眾滿意度檢驗作風建設成效的最高標準。

樂陵市堅持棚改與改善人居環境同步進行，投入10億元，利用3條穿城而過的河道、5個城區水面、12片森林，全面實施「3512」工程，建設公園、遊園26個，人均公園面積9.8平方米，城區綠地率32.3%，居民推窗見綠、出門進園，形成5分鐘的「公園休閒圈」。如今，在樂陵，群眾滿意度更高了，獲得感更強了。

「不積小流無以成江海。從細微之處入手，用「綉花功夫」解百姓之急，辦好民生實事是建設富美和諧現代化區域中心城市的重要載體，全力打造「樂享生活、樂在樂陵」品牌，讓城市更有溫度、生活更有溫度、群眾更加幸福，這是樂陵始終不變的民生追求。」樂陵市委副書記、市長陳光春說。

### 實幹精神厚植為民情懷

#### 「最美黨員」背後的「樂陵現象」

政之所興在順民心，政之所廢在逆民心。在樂陵市抗擊新冠肺炎疫情的一線，在打贏脫貧攻堅戰的一線，在精準幫扶困難群體的一線，在基層治理零距離服務居民的一線，有一個身影一直不曾缺席，那就是共產黨員。

「不是幹活有癮，而是不幹有愧。」這是樂陵市市中街街道興隆社區羅苑小區黨支部書記、業委會主任于秀雲常常掛在嘴邊的一句話。

于秀雲居住的羅苑小區始建於1970年，由於收費問題，小區物業頻繁更換，管理混亂，最終物業撤離，導致一段時間成為「三無」老舊小區。院內垃圾成堆，給小區居民的日常生活帶來嚴重影響。

于秀雲看在眼里，急在心裏。「我是老黨員，這事我必須管！」面對這樣的爛攤子，于秀雲主動擔起了這份很多人不想擔、不願擔的「重擔」。然而，想要改變一個無物業的老舊小區談何容易？

「再難也要克服！」于秀雲挨家挨戶敲門做工作，一遍遍地講道理、一次次地想辦法。沒有報酬，沒有正式的職業身份，居民難免冷臉相對，不理解不配合是家常便飯，于秀雲把委屈藏起來。沒有經費，她就自掏腰包，更換路燈，維修水管，最終憑着實幹為民的精神和一件件實事感化了居民，敞開了群眾的心。

2020年初，疫情形勢最嚴峻的時候，于秀雲連續40多天衝在疫情防控最前沿，幾乎沒睡過一個「囫圇覺」；老舊小區改造中，這位66歲老人樂此不疲，風裏來，雨裏走，帶病堅持工作，任勞任怨。由於勞累，她曾一頭栽到地上。

「我是一名黨員，退休不褪色，只要能幹，就一直幹下去。」于秀雲堅定地說。

如今的羅苑小區早已不見了昔日的舊模樣，鄰裏和睦相處，環境乾淨整潔，還成了樂陵城市小區自治的典範。今年7月，于秀雲獲得「德州市優秀共產黨員」稱號，入選樂陵市最美共產黨員提名獎。

在樂陵，像于秀雲這樣在社區治理、疫情防控一線埋頭苦幹實幹的黨員幹部，已經形成一種獨具特色的「樂陵現象」。她們的這份堅守里，處處可見務實苦幹的幹部好作風。

孔鎮鎮大宋村從一個落後的省定貧困村到先進村，花園鎮房家村從一個傳統農業種植村發展到鄉村振興明星村，今年7月，當選為樂陵市最美共產黨員的駐村第一書記陳國強功不可沒。

2018年，樂陵市財政局派駐大宋村第一書記陳國強，進村實地調研後，根據村裏編織袋加工戶散而小的實際情況，利用扶貧資金在空閑宅基地上建起扶貧車間，每年給村集體帶來1.5萬元的收入，並幫助30多名留守婦女在家門口就業，帶動大宋村整體脫貧。

2019年，大宋村駐村結束後，陳國強又主動報名來到樂陵市花園鎮房家村擔任第一書記，他帶領村黨員幹部轉作風、強服務，引領創建了房家村青年創業養殖合作社，開展散養雞養殖項目；同時設立電商服務，打造鄉村養殖與電商融合模式，村集體享受合作社收益的10%；探索留蘭香特色種植，村集體收入達到60多萬元。現在的房家村充滿活力和魅力，黨員

群眾面貌煥然一新。

「為了老百姓過上好日子，就得用心謀劃、踏實苦幹，不辜負組織的重託和老百姓的信任。」這不只是陳國強一個人心中堅守的信念，更是樂陵市奉獻在基層一線的黨員幹部共有的服務境界和理念。他們深知，幫扶群眾不是擺擺樣子，服務群眾不是「花拳繡腿」，要實實在在幹到群眾心裏去，暖到群眾心坎里，把為民服務的根牢牢地扎在大地上。

「早了收蟬蚱，澇了收蛤蟆，不澇不早收蛤蟆吧」，要在鐵管鎮這片有名的鹽鹼地裏找出路談何容易。鄉村振興路上，鐵管鎮大白張黨支部書記張忠華面對重重困難勇於擔當作為。「鹽鹼地裏長不出莊稼，那我們就要讓它長企業。」張忠華改變思路。

2003年，他在原花炮材料廠的基礎上，利用500畝鹽鹼地建起匯東花炮有限公司，為附近村民提供了700多個就業崗位，年營業額近億元，為群眾創收2000多萬元。然而，2016年，政府政策要求花炮廠關停。承受着巨大的壓力，張忠華毅然關停。

「我是一名共產黨員，我就要聽黨話、跟黨走。既然企業關停了，那麼我就帶領群眾再尋找新的創業致富路」。張忠華說，沒資金的，他主動做擔保，沒人脈的，他來牽線搭橋。五年來，他累計協調資金上億元，幫助400多名青年走上創業之路；他還創新思路，整理台田600餘畝，建成集旅遊觀光、休閒採摘、親子樂園於一體的「樂享果玩」項目。現在的大白張村可以說是家家有老園、人人有項目。昔日的鹽鹼地變成了聚寶盆，一幅鄉村振興圖正在徐徐展開。

### 過硬作風凝聚發展動能

#### 「安井速度」背後的「樂陵效率」

在樂陵，安井食品山東基地項目從簽約到完成用地報批手續，僅用2個月，創造了全省項目用地手續報批最快的「安井速度」。

作為國內食品行業的頭部企業，安井這個「香餡餅」此前被30多個城市爭搶，最終卻選定樂陵。談及原因，福建安井食品股份有限公司總經理張清苗深有感觸地說：「是『樂陵效率』打動了我們。」

今年2月23日，張清苗首次到樂陵考察洽談。樂陵市組建了由11個部門、31人參加的「項目服務群」，準備了長達38頁的服務方案，並設身處地地給安井算了一筆細賬：以年產13萬噸凍肉食品為例，倘若落戶樂陵，僅用水、蒸汽、原材料供應等，一年至少節省1300萬元。

張清苗聽罷，確實有些心動，但並未立即拍板。樂陵趁熱打鐵，3月3日一大早，即由市主要領導帶隊，前往安井總部福建廈門登門拜訪、溝通，面對安井提出的問題，現場就得到意想不到的落實，安井毅然決定落戶樂陵！3月30日，安井與樂陵正式簽約；6月9日，樂陵市主要領導又帶隊，1天內輾轉濟南、德州兩地，完成了項目用地報批手續。

近年來，樂陵市始終將幹部作風建設作為推動工作的重要抓手，從2017年發出幹部隊伍作風建設動員令，提出黨員幹部「講規矩、講誠信、講正氣、講責任、講協同、講執行」要求，通過實施幹部「三下沉」、雙掛雙提、中層幹部輪崗、培養年輕幹部、後備幹部到一線等一系列行之有效的工作新機制新舉措，形成了善做善成、務實篤行的過硬作風，推動了經濟社會的高速發展。

在樂陵，善做善成、務實篤行的過硬作風已成為檢驗黨員幹部工作成效的標準。

這在用人機制上體現得最為明顯：5月份的全市幹部調整，結果一出全市轟動：提拔重用5名鄉鎮（街道）黨政正職，齊刷刷來自綜合考核排名靠前或進位明顯的一線單位，而按照以往的「慣例」，中間大多數幹部都還需要幾年的「蹲苗」。特別是37歲的原經濟開發區管委會副主任、西城社會事務協調服務中心主任曾范傑，由於工作業績突出，由事業單位直接調任市街道黨工委書記這個更重要的崗位上。

「轉變作風不能只喊在嘴上，最關鍵要體現到行動上，落實在成效上。我們就要在全市形成一個共識：不唯資歷，不唯年齡，就唯一個實幹，這樣才能讓全體幹部真正『動起來』。」樊廷雷說。

事實也的確如此：東巷子搬遷安置、孫桃片區拆遷安置、星光食品產業園徵地工作，是久拖不決的老大難問題，1年多不見起色。5月調班子後，市街道新上任的黨工委書記曾范傑率領20多個機關幹部，沒日沒夜地到群眾家中作工作，結果只用10天，難題全部解決，三大工程順利開展。

「天天都得想工作、幹工作，只要一天完不成當天的工作，不用領導說，自己就坐不住了，一點兒等不得。」曾範傑說。

的確，當前樂陵處處都能感受到心思用在發展上、力氣使在落實上帶來的「樂陵效率」

樂陵堅持以實幹論英雄、以實幹促發展，持續完善崇尚實幹、加油鼓勁的正向激勵體系。「關鍵少數」率先垂範、幹在一線，每周六周日或節假日，市主要領導率隊下沉調研；對重點項目、骨幹企業實行市級領導包保制，每季度召開一次「項目推進不到位」督促會，情況全市通報。「今年，市委常委會多次開進泰山體育，為我們解決了10多項難題，是泰山體育（國際）產業園3個大項目得以快速推進的有力保障。」泰山體育產業集團董事長李志良說。

「過去，鄉鎮單打獨鬥，部門『站着看』；現在，鄉鎮部門捆綁在一起，部門『幫着幹』。」大孫鄉黨委書記范敏感慨。樂陵建立「三下沉」機制：部門幫扶鄉鎮、幹部任農村黨建特派員、鄉鎮班子成員下管區，將責任捆綁、考核掛鉤，連續考核落後的單位主要負責人2年誠勉、3年調離。新機制倒逼各鄉鎮、部門轉作風、提效能，促進了工作的大提速。



樂陵行政審批全方位提質增效

樂陵市行政審批服務局局長李穎介紹：全市項目建設、企業開辦手續審批，其實近些年來已一再提速。今年在黨史學習教育活動中，提速更達到了極限：樂陵市行政審批服務局通過「三減一優」精簡審批材料375項，優化審批環節189個，壓縮審批時限60%。原來建設項目從立項到施工許可，事項審批需要5個月左右。現在通過優化審批流程，從提交申請到取得證件僅用48小時。

如今，在樂陵，群眾的需要在哪裏，幹部的身影就出現在哪裏；工作推進到哪裏，幹部就衝到哪裏。雷厲風行，勇於擔當，敢試、敢幹、敢闖、敢創，正成為當下樂陵幹部隊伍的共性。

10月11日，樂陵市停滯近2年的中傳百樂里項目重啓施工。項目得以「重生」，最根本的就是樂陵市黨員幹部設身處地為企業着想的「四敢」品格，為了這個項目，樂陵市專門成立的領導小組，從4月26日到6月25日的兩個月內連續開了33次協調會，每次會議都解決大小不同的問題。最終，促成澳林控股集團以股權入駐的形式重啓項目建設。樂陵經濟開發區黨工委副書記、管委會副主任譚在姝深有感觸：這兩年，開發區在項目建設、融資、土地等方面，解決了大量過去被認為不可能解決的問題，幹成了大量原來不敢想、不敢幹的大事。

在攻堅克難上見真章，在擔當作為中求實效。如今，在樂陵，黨員幹部進村入戶勸說拆遷，以項目拆遷鏖戰幹部作風；精準施策招商引資，以成果凸顯作風建設成效；重點項目建設現場，包保幹部積極協調解決困難，工程建設順利推進……

經歷了一場看得見、摸得着、實打實的幹部隊伍作風建設，黨群更近了，幹群更親了，大家心往一處想、勁往一處使，好作風拼出「硬發展」。今年前9個月，樂陵新簽約項目22個，總投資97.62億元；新開工項目25個，總投資110.11億元。說起「十樂」民生工程帶來的變化，群眾們笑臉綻放、嘖嘖稱讚。

學史力行，實幹為民。作風一變事業興。如今，在樂陵，沉到田間地頭、社區小巷、工廠車間、項目工地……隨處可見的不只是一線幹部奔波忙碌、無悔奉獻的身影，更是一股人心齊、氣足、幹勁大的正能量，匯聚為樂陵人「創新+實幹」的精神特質，澎湃着幹事創業、奮發有為的強大精神力量。這就是新時代樂陵高質量發展的關鍵內核。



樂陵在招商引資方面不斷提速