

用財之道：探源財政支持鄉村振興「臨沂方略」



「全國文明村」——4個自然村150餘戶整體搬遷到沂南縣依汶鎮後峪子社區新貌。

「一天不見魯Q，吃飯都犯愁」

777.20億元，這是2020年度山東省臨沂市農業總產值，這一數字較2017年鄉村振興戰略實施前翻了1倍有餘；15918元，這是2020年度臨沂市農村居民人均可支配收入，相較2017年足足增加了3305元。

在2020年山東16市經濟社會發展綜合考核中，臨沂拿下鄉村振興單項獎勵。

枯燥數字背後是具象的變化！面積、人口全省雙第一的沂蒙大地，當地財政部門、農業農村部門正通過健全財政投入持續增長機制、完善涉農資金統籌整合機制、創新財政支農方式、強化鄉村振興投入保障等，逐步構建起新時代鄉村振興內生動力機制，上演着產農互促、城鄉互補、共同繁榮的新型工農、城鄉融合「加速度」。

如今，17000平方千米的沂蒙大地上，幹事創業的熱情浸潤着每塊地方。探源財政支持鄉村振興的「臨沂方略」，亦寄望當地財政部門、農業農村部門的基層實踐能為其他地域提供新的啟示。

文/孫珂 韓來軒 圖/孫運河



竹泉村傳統沂蒙小推車婚俗走市場。

如果翻開2020年臨沂市經濟社會發展統計公報，你會發現農業是臨沂的底色。當年農、林、牧、漁分別實現產值455.5億元、41.8億元、250.2億元和29.7億元。從細處來看，2020年臨沂糧食總產量達到416.5萬噸，蔬菜及食用菌面積207.5萬畝，果園面積達到135.2萬畝，園林水果產量高達303.9萬噸。如果按照全國人口計算，臨沂出產的水果每人可分得2.17公斤！

今年8月15日，臨沂市委、市政府主要領導來到蘭陵調研鄉村振興，這裏是長三角的「菜籃子」，常年有30萬本地人在上海等地經營着瓜果蔬菜生意，

以至於在上海有個段子：一天不見魯Q，吃飯都犯愁。「Q」，即是臨沂車牌的首字母。費縣、沂南、沂水……每到一處農業大縣，臨沂市委、市政府主要領導都實地調研鄉村振興的各項具體工作。做大做強農業產業、聚焦產業規模和產業品牌建設、主動對接長三角拓展市場份額……臨沂將涉農各項工作做細、做實。

在2021年5月26日舉行的臨沂市第十九屆人民代表大會第七次會議上，在談及下一階段重點任務時，會議亦明確指出「以「三步走」路徑為引領，加快鄉村振興」。

再看2021年臨沂市政府工作報告中，其中提出：圍繞農業高質高效、鄉村宜居宜業、農民富裕富足目標，統籌、融合、有序推進「五個振興」，突出「三步走」引領，籌劃對接長三角地區、粵港澳大灣區城市系列活動等。長三角、粵港澳大灣區同屬中國最具市場活力、經濟發展水平最高的地區，臨沂和長三角、粵港澳的「以農相約」顯然有着更為廣闊的市場空間。臨沂市委、市政府對於鄉村振興戰略的高度重視，也使得無數個體在歷史開合的大勢下，在農業、農村中找到自身的位置。

從兩場發布會裏看「支農方略」



費縣大田莊鄉的群眾學習網上宣傳農產品。

臨沂市財政局認為，財政是國家治理的基礎和重要支柱，鄉村治理是國家治理體系的重要組成部分。財政就是鄉村振興的基礎和重要基石，是發揮農業農村公共屬性的重要保證。

臨沂市財政局在調研中發現，農業周期長、見效慢、風險大，農民多是選擇初字號農產品作為產業切口，精深加工不足、產業融合不緊密。農村缺少頂層設計和長遠發展規劃的人才，粗放式發展潛力不足。

因此，近幾年，臨沂持續加大財政支農投入力度，確保財政投入與鄉村振興目標任務相適應。加大市級支持力度，指導縣級加大投入，全力爭取上級支持，集中財力保障三農領域硬任務的落實，加快推動現代農業高質量發展。

時間回溯到2020年11月5日，臨沂市政府新聞辦公室、臨沂市財政局召開統籌整合涉農資金支持鄉村振興戰略實施情況的新聞發布會。

臨沂市財政局向外界披露，1月至10月，臨沂全市各級財政統籌整合的涉農資金達到74億元，其中市級預算投入11億元，比2019年增長10%。

2021年3月18日，臨沂市政府新聞辦再次召開財政支持鄉村振興新聞發布會。記者了解到，臨沂持續推進涉農資金統籌整合，優化資金支出結構，把農業產業發展資金、美麗鄉村建設資金等19項涉農資金打捆使用、形成合力，設立了16億元的市級鄉村振興重大專項資金，集中財力保障「三農」領域各項任

務的落實，為全面實施鄉村振興戰略提供了有力支撐。記者檢索山東各地市級財政資金投入情況，臨沂「16億真金白銀」可以排在前列！要知道，臨沂2020年全年一般公共預算收入為349.8億元，涉農資金每年持續增長，真金白銀砸向「三農領域」，足見財政對於鄉村振興的重視力度。

強化財政資金保障、健全完善鄉村振興投入機制，支持鄉村生態振興、加快補齊農村基礎設施短板，支持鄉村組織振興、加快推進鄉村治理現代化……臨沂市財政部門系統性、連續性的「支農方略」展現在外界面前。



費縣朱田鄉久大莊村附近的山坡光伏。

改革涉農資金「九龍治水」

在臨沂市財政局、臨沂市農業農村局着力強化涉農資金統籌整合前，各農口部門分別管理專項資金，涉農資金「九龍治水」，使用分散，是典型的「打醬油的錢不能買醋」。

而如今，臨沂實現全農口跨部門的資金統籌整合，通過資金統籌、資源集聚、項目互補，實現了涉農資金「五根手指頭，攏成一個硬拳頭」。

在3月18日臨沂市政府新聞辦召開的財政支持鄉村振興新聞發布會上，記者獲悉，臨沂在設立16億元市級鄉村振興重大專項資金的基礎上，指導縣級加大投入，推動整合縣級涉農資金達到了34億元，同比增長30.7%。並且，發揮農業信貸擔保體系作用，落實擔保費補助，支持省農擔臨沂管理中心在保餘額突破35億元。

如在費縣，當地財政、農業農村部門發揮資金集聚效應，統籌整合涉農資金8.6億元，支持現代農業發展和農田水利建設，創建了省級農業綠色發展先行區、國家級核桃產業鏈標準化示範區，探索設立了鄉村振興科技支撐發展基金，推動創建省級鄉村振興科技支撐型齊魯樣板示範縣，與省農科院共建果茶、肉雞養殖等7個產業研究院，精準對接50個企業與項目，為產業振興插上科技的翅膀。

從「錢地人」三要素中看未來

臨沂市財政局認為，實現鄉村全面振興，需要充分釋放錢、地、人三要素活力，進而實現城鄉一體化建設、融合式發展。因此，需要加快形成財政優先保障、金融重點傾斜、社會積極參與的多元投入格局，確保鄉村振興領域投入力度不斷增強、總量持續增加。

在壓油溝田園綜合體，可以看到，現代高效農業、精品旅遊、文創產業三大產業，均已緊密結合在一起。

工商登記資料顯示，該田園綜合體由蘭陵縣城投開元旅遊開發有限公司註冊5000萬元成立運營，其中城投

平台蘭陵縣國有資產運營有限公司持股51%，另由社會資本方山東壓油溝現代農業發展有限公司持股49%。

田園綜合體往往投資金額大、回報周期長，社會資本和金融資本不願往鄉間走。蘭陵作為國家金融改革臨沂綜合試驗區的試點縣，創新股權運營新思路，由蘭陵城投平台作為創投方，聯合社會資本方共同開發。實際運營中，蘭陵縣財政局投入項目資本金1.17億元，企業股東自籌0.37億元，引導省農發行發放信貸扶貧資金3億元，把壓油溝做成了一個省內外知名的「網紅地」。

透過這種運營模式，可以看到臨沂市財政部門如

何統籌財政資金，運用國企投融資平台撬動金融信貸和社會資本，集聚資源在「壓油溝」這一針尖引爆。如今，在這處田園綜合體，記者看到偌大的山區被圈定成一個個項目單元，不斷吸引着市場上的金融資源、工商資本和社會資本湧入。

「財政支持農業農村優先發展，不能是文件上的優先、口頭上的重視，要貫穿於鄉村振興政策制定的全過程。」臨沂市財政局將真金白銀投向鄉村，不斷引導社會資本共同有序參與鄉村振興，激活鄉村沉睡的資產、盤活鄉村閑置的資源，使鄉村成為眾人願意去的雙創熱土。



宛如蝴蝶的蒙陰縣岱崮鎮封山紅葉。