

2020年全国各类返乡入乡创新创业人员达到1010万人，同比增长19%——

他们为啥选择返乡创业？

本报记者 廖睿灵

在贵州正安，“80后”返乡人员创办的“贝加尔”吉他厂，去年创下收入近亿元；在江西德兴，返乡创业的郑智刚正盘算着新建工厂，带动更多人就近就业；在山东菏泽，退伍军人李卫华打造的创业孵化基地，孕育了不少年轻人的创业梦想……2020年，全国各类返乡入乡创新创业人员达到1010万人，比2019年增加160万人，同比增长19%，是近年来增加最多、增长最快的一年。

是什么吸引着越来越多人返乡创业？国家发改委日前印发的《关于推广支持农民工等人员返乡创业试点经验的通知》（下称《通知》），勾勒了这样一幅画面——

返乡创业，为乡村振兴添动能

打磨、上弦、喷漆……生产车间里，工人们沿着操作台一字排开。伴随机器轰鸣和刺耳的打磨声，一把把身形挺拔的吉他由此诞生。拨弄琴弦，声音悦耳。琴声源源不断，飞出大山——这是贵州省遵义市正安县国际吉他产业园区的一处景象。

在园区百余家吉他厂中，5岁多的“贝加尔”小有名气。创办这家吉他厂的“80后”老板赵山，正是一位返乡创业者。返乡之前，赵山在贵阳市从事IT行业。回家创业，缘于他与朋友的一次交谈。

“和朋友聊天时，了解到老家在发展吉他产业，就有了创业的念头。”赵山此前从未涉足过这个行业，不过，初生牛犊不怕虎。“虽然没干过这行，但我在电商领域有经验。走电商销路，我有信心！”

2016年6月，“贝加尔”吉他厂正式落地。不同于多数吉他厂主攻代工，“贝加尔”搞起了网店，产品直接面向消费者，在电商平台上销量领先。红火的生意，吸引了当地不少年轻人加盟“贝加尔”电商部，在家门口当起“白领”。

同为返乡创业大军中的一员，郑智刚提及最多的是“乡愁”。

初中毕业后，郑智刚离开江西老家，来到浙江嘉兴一家无纺布设备机械厂打工，一干就是8年。2010年，已熟练掌握相关工艺的他决定自己创业。同年，杭州智玲无纺布机械设备有限公司在浙江杭州落地。发展到2018年时，公司年销售额已达6000多万元。也是这一年，郑智刚动了返乡创业的念头。

“漂”了这么多年，一起出来的亲友都很想家。”在郑智刚的记忆里，儿时的家乡总是灯火通明。后来，不少年轻人外出务工，老家成了“空心村”。他期盼着，能再次看到家家户户的灯笼重新亮起来。

2018年6月，郑智刚将企业迁回江西德兴，创办了江西德乐智能科技有限公司。此前的创业经历，让他在业内已小有名气。回乡后，不但自家企业发展红火，还带动了当地多家上下游配套设施工厂落地。一些过去的建档立卡贫困户，也在他的工厂找到了稳定的工作。

这样的故事，如今频繁在全国各地发生。

近几年，返乡入乡创新创业人员数量不断攀升。统计表明，一个返乡创新创业项目平均可吸纳6.3人稳定就业、17.3人灵活就业。

“越来越多人返乡创业，对乡村振兴有明显的促进作用。”中国人事科学研究院研究员吴帅指出，创业能带动乡村产业兴旺和当地就业，从而促进居民收入增加。改善经济条件的同时，乡村文明程度也将进一步提升。“比如，部分地区将原先闲置的土地运用起来，建成创业园区等。这有利于倒逼乡村环境整治、提升乡村治理现代化水平。”

政策保障，给创业种子提供土壤

如果说对故乡的眷恋是返乡动力，好政策便是返乡创业的催化剂。

返乡容易，创业却不易。调查显示，返乡创业群体往往面临“朋友圈”“资源圈”等多方面的挑战。如若无法在家乡建立起稳定的创业团队、解决创业初期所需要的人财物等资源限制，很可能会打消其返乡创业的念头。

这一点，来自山东菏泽的李卫华深有体会。退伍后，李卫华从事过物业、酒店管理等工作。最终，他在江苏常州一家创业园落脚。2016年，在一次招商会上，他得知家乡正在招商引资。出于对家乡的情感和对菏泽发展前景的



▲浙江省杭州市临安区发现、挖掘、培养优秀青年，筛选审核形成“好苗子”储备库，吸纳一批返乡创业青年，鼓励他们成为乡村振兴中的“领头雁”。图为近日，临安区清凉峰镇新农民创客中心内，返乡创业青年俞冬红在展示柜前整理货物。新华社记者 徐显摄

▲湖北省咸宁市通城县近年来出台优惠政策，整合资金大力推进乡村微工厂建设，吸引本地青年返乡创业。截至目前，全县建成乡村微工厂79家，带动农村劳动力就近近千人。图为通城县隰水镇上网村微工厂，村民在车间生产日化用品，准备销往市场。刘建平摄（人民视觉）

看好，李卫华决定返乡创办一家创业孵化基地。然而，不同于江苏浓厚的创业氛围，在菏泽创办一家企业，投资回报周期显然要长一些。“在外地多年，刚回来时也没什么人脉，对家乡很多情况都不了解。”李卫华坦言，一开始，连自己的创业伙伴也不看好这笔生意。

好在当地政府伸了把手——2万平方米的场地，政府免费提供；税收奖励、人才补贴等，法律范围内都是最优；由于李卫华对当地情况不熟悉，有关部门主动牵线搭桥……在相关部门支持下，李卫华的创业孵化基地慢慢有了起色。“之前的场地早就不够用啦！现在已经扩展到3万平方米左右。”李卫华告诉记者。

菏泽市返乡创业服务中心副主任甄君华向记者介绍，目前，菏泽市已建立起73个创业园区（基地），其中有6个被评为省级示范园区（基地）。在这里，创业者能享受到最优惠的政策，以便更快落实创业计划。

如今，放眼全国各地，各类创业平台正搭建起更加友好的返乡创业环境。在河南汝州，众创空间、创新工场等模式丰富多样，初创期返乡创业企业可直接免费入驻；在湖南醴陵，“政府、社会、行业企业、学校”四位一体的返乡创业孵化联动机制，实现了创业孵化基地共建、资源共享；在四川宜宾，叙州区搭建起孵化物理平台、服务平台、交流平台、推广平台等，助力种子项目落地生根……

“前三年租金免收、后两年减半征收”“水电、消防、网络等配套设施一应俱全，企业完成注册，即可‘拎包入住’”……作为家乡政策的受益者，郑智刚最近正琢磨着新建一家原料工厂。“下一步，我想进一步完善产业链。让更多人不用离乡，在家就能找到一份好工作！”

解决痛点，为返乡群体保障兜底

吸引人才落脚后，如何让其留得住、发展得好？国家发改委下发的《通知》提出，建立完善人才培

育、引进、保障、激励政策体系，积极吸引人才、留住人才。比如，为人才引进培育提供“绿色通道”；为返乡创业人才提供培育扶持资金；对创业成效突出的返乡创业人才进行跟踪培育，及时吸收进党员和村“两委”队伍等。

“返乡创业好比移植一棵树，需要考虑它能否存活、开花、结果，果实是否能卖出去、赚到钱。这都需要政府创造更好的发展生态。”吴帅说。此外，资金、资源向来是创业中的难点、痛点。返乡创业群体尤其是农民工群体风险承受能力较弱，他们往往怕借款、怕负债，资金短缺时，更愿向亲友借款，而非向金融机构借贷。“解决资金问题，需要进一步打通融资渠道，为返乡创业群体提供保障。”

目前，各地正通过创新推出信贷政策等方式，为返乡创业群体提供融资便利。

河南省设立了总规模100亿元的农民工返乡创业投资基金，撬动社会资本加大对初创型返乡创业企业的支持力度；江西省赣州市南康区引导区内银行，创新推出“产业升级贷”“品牌贷”等50多个金融创新产品，支持返乡创业企业融资；甘肃省高台县引入社会资本出资，设立“弱水三千创业创新基金”，对种子期返乡创业项目进行天使投资……

“在我们正安，也有专门针对吉他产业园区的金融产品，无需抵押，担保就能贷款，确实方便！”赵山告诉记者。

软件服务也要跟上。得益于外出务工经历，多数返乡创业群体普遍擅长生产技术，不过，市场经营管理等方面的能力仍待进一步提升。因此，加强对返乡创业群体知识产权、市场开拓等领域的教育培训，也有助于提高其创业成功率。

“要考虑如何为抗风险能力较弱的创业者‘兜底’。”在吴帅看来，最初返乡创业的人是否成功，将对后来者的决策造成影响。而以现实经验看，一次创业成功率往往较低。一旦创业失败，有关部门须做好返乡创业者过渡期的帮扶工作，或帮助他们实现二次创业。

“未来还可以通过荣誉奖励等方式，鼓励返乡创业者引导、带动更多人回家创业，为乡村振兴贡献力量。”吴帅说。

汽车正变得越来越“聪明”，电动化、网联化、智能化成为产业发展的潮流趋势。与此同时，汽车的电子电气系统也变得越来越复杂，汽车网络安全、数据安全、用户隐私保护等可能面临的威胁在增加。近日，国家市场监督管理总局发布首批4项汽车信息安全国家标准，为汽车信息安全“保驾护航”。

“有规划、有针对性出台技术标准，科学高效地加强汽车信息安全监管，既是防范化解汽车网络安全、数据安全风险的有力举措，又是加强产业转型升级、营造良好发展环境的必然要求。”工业和信息化部装备工业一司副司长郭守刚介绍，此次发布的《汽车信息安全通用技术要求》等4项标准规定了汽车以及远程服务与管理、信息交互系统、相关产品等方面的信息安全要求及试验方法。

《汽车信息安全通用技术要求》主要发挥指南性作用，基于汽车信息安全风险危害及诱因、系统性防御策略，从保护对象的真实性、保密性、完整性、可用性、访问可控性、抗抵赖、可核查性、可预防性等八个维度明确了通用技术要求，不仅对整车及零部件信息安全开发提出相应要求，也将为汽车信息安全事故信息采集和处置提供有力保障。

其他三项标准则聚焦于“三大典型应用”，基于智能网联汽车典型的、易受攻击的应用场景和网络节点，重点考虑车辆受攻击后的危害影响，形成相应的车载信息交互系统、汽车网关、电动汽车远程服务与管理等信息安全标准。

《车载信息交互系统信息安全技术要求及试验方法》适用于整车企业、零部件和软件供应商等进行车载信息交互系统信息安全技术的设计开发与测试验证，针对车辆硬件、通信协议与接口、操作系统、应用软件和数据库等的信息安全提出了相应要求，可有效降低车载信息交互系统面临的网络威胁和恶意软件攻击等风险。

《汽车网关信息安全技术要求及试验方法》规定了汽车网关硬件、通信、固件、数据的信息安全技术要求及试验方法，能够保障汽车网关安全可靠地在车内的多个网络间进行数据转发和传输，满足数据的保密性、完整性、可用性等基本要求。

《电动汽车远程服务与管理信息系统信息安全技术要求及试验方法》规定了新能源汽车车载终端、企业监测平台和公共服务平台之间的信息通信相关要求和测试方法，在新能源汽车监测与管理平台的信息安全防护方面起到重要作用。

“智能网联汽车是未来产业发展的战略制高点，当前正处于测试验证向多场景示范应用发展的新阶段。”郭守刚介绍，近年来，智能网联汽车标准体系建设进程也在加快。截至目前，已启动80余项智能网联汽车相关标准项目，涉及网络安全、数据安全、高级辅助驾驶(ADAS)、自动驾驶、网联通信及应用等多个子领域，已发布包括信息安全在内的11项国家标准，顺利完成第一阶段标准体系建设目标。

“此次新发布的4项信息安全标准以‘基础性通用、关键网络节点、行业迫切应用’为优先考虑，率先制定发布，正是满足了汽车行业对信息安全技术和管理的阶段性发展需求。”郭守刚说，“4项标准作为汽车行业在信息安全领域的首批基础性国家标准，对于提升我国汽车产品的信息安全防护技术水平、强化风险防范和应对网络攻击能力、保障消费者的数据隐私安全、提高信息安全事故处置能力等都具有重要意义。”

确保消费者数据隐私更安全

本报记者 孔德晨

南水北调中线水源地蓄水量创新高——

丹江口水库首次实现170米满蓄目标

本报郑州电（记者王浩）记者从水利部获悉，10月10日14时，丹江口水库水位蓄至170米正常蓄水位，这是水库大坝自2013年加高后第一次蓄满。此次蓄至170米，丹江口水库的有效库容首次达到规划设计的161.22亿立方米，标志着今年汉江秋汛防御与汛后蓄水取得胜利，为南水北调中线工程和汉江中下游供水打下坚实的基础，也为丹江口枢纽工程整体竣工验收创造了有利条件。

据悉，在设计条件下，丹江口水库多年平均蓄满率约为11%，这意味着大约平均每十年左右丹江口水库才能蓄满一次。秋汛以来，汉江上游降雨量520毫米，较常年偏多1.5倍，丹江口水库秋汛累计来水量约340亿立方米，较常年同期偏多约4倍，为1969年建库以来历史同期第1位。

水利部分析研判汉江流域水雨情、丹江口水库蓄水形势，强化丹江口等干支流水库群联合调度，统筹安排部署秋汛洪水防御和汛末蓄水工作。长江水利委员会科学精细调度以丹江口水库为核心的汉江上中游干支流控制性水库群，在确保防洪安全的前提下，充分利用洪水资源，实现了丹江口水库加高后首次蓄水至正常蓄水位的调度目标。水利部组织长江水利委员会批复了丹江口水库2021年汛末提前蓄水计划，根据来水情况逐日动态优化调整，特别是10月1日以来，发出11道调度令，精准控制泄洪流量和蓄水进程，精细合理控制水库水位，确保防洪安全和水库蓄满目标的圆满实现。

目前，各项安全监测数据表明，丹江口水库大坝运行状态正常。



抢收玉米

金秋时节，河北省各地秋收秋种陆续展开，农民抓住有利时机，在抢收玉米的同时播种小麦，确保不误农时。图为10月13日，河北省邢台市内丘县小辛庄村农民将玉米装袋，准备晾晒。新华社记者 朱旭东摄