

## 美国疫苗援助能别再“画大饼”吗?

本报记者 贾平凡

8月中旬以来,日本多地接种点陆续报告多批次莫德纳疫苗疑似遭异物污染,上百万剂疫苗被暂停使用。图为3月13日在美国林肯堡拍摄的莫德纳疫苗。  
新华社/法新

## 热点对话

近段时间,在囤积了足够的疫苗之后,美国终于开始缓慢兑现许久之前的对外疫苗援助承诺。自疫苗问世以来,作为全球医疗技术最发达、医疗资源最丰富的国家,美国在疫苗国际合作中口惠而实不至,“拖延症晚期”式的做法令人大失所望。与此同时,美国还大肆肆意攻击他国的疫苗援助,严重破坏全球抗疫合作大局。

针对美国政府日前表示“疫苗援助数量超他国总和”“不像中俄,美国对外捐赠疫苗不求回报”等言论,中国外交部发言人赵立坚在例行记者会上回应,疫苗是用来防控疫情、拯救生命的,不应该成为政治宣传或者谋求政治私利的工具。希望美方能够早日兑现疫苗援助承诺,而不是一味给发展中国家“画大饼”。

美国疫苗援助的真实情况如何?疫苗援助“画大饼”的行为对全球抗疫产生了哪些消极影响?本报对话三位国际问题专家进行解读。



中国社会科学院美国研究所研究员 魏南枝



中国人民大学国家发展与战略研究院研究员 李庆四



上海国际问题研究院美洲中心副研究员 邵育群

## 为什么说美国疫苗援助开“空头支票”?

早在今年1月,刚获得美国国务卿提名的布林肯便画下大饼说,将在保证美国人获得疫苗的同时,确保世界上其他想要接种疫苗的人也能如愿。今年5月中旬,迫于国际社会压力,美国政府终于宣布,将在6月底前向全球分享8000万剂新冠疫苗。但按计划一拖再拖,在各方反复督促下,美国直到8月才勉强实现承诺。

9月22日,在一场美方牵头召开的“新冠肺炎疫情全球视频会议”上,美国政府声称,将向低收入国家额外捐赠5亿剂疫苗,以推动一年后世界各国至少70%的人口接种疫苗。但此前美国总统承诺提供的5.8亿剂疫苗,现如今仅交付了1.4亿剂。基于美国此前表现,许多人怀疑这又是一张“空头支票”。

李庆四:美国在疫苗国际合作上口惠而实不至,并不令人感到意外。疫苗援助与近些年美国在诸多国际援助问题上的表现具有一致性和连贯性。美国一些大的制药公司控制着新冠疫苗,试图垄断全球供应,从中大捞一把。由于中国和俄罗斯也研制出了疫苗,美国被迫做出对外援助疫苗的样子,向一些国家承诺提供援助。但美国在落实疫苗援助和供应上采取“拖字诀”策略,这是一种将疫苗政治化和工具化的典型表现。美国疫苗援助动作“龟速”背后是自私自利的“美国优先”思想。

魏南枝:一,作为全球性大国,美国希望通过疫苗外交彰显其所谓的全球领导力。对美国现任政府而言,“口惠”是必须做的,这是一种政治正确。但美国政府的政策落实受各种利益关系制约,经常出现力不从心的情况;二,美国的抗疫进程被资本主导。美国生物制药相关的大资本,对无利可图的对外疫苗援助不感兴趣;三,美国的国力确实也达不到补足全球疫苗缺口的目标。

邵育群:疫苗国际合作需要解决生产问题和分配问题。

就疫苗生产而言,由于美国本土的疫苗生产能力有限,让中低收入国家本土拥有疫苗生产能力至关重要。有疫苗生产能力的国家应向有需要的中低收入国家,开放疫苗知识产权并加大疫苗生产能力投资。而这些恰恰是美国掌握疫苗生产技术的大生物制药公司不愿做的事情。

就疫苗分配而言,发达国家和中低收入国家之间存在巨大鸿沟。在对外疫苗援助上,美国政府做了很多口头承诺,但实际援助的数量非常少,远远不能满足发展中国家的需求。何况,美国在口头许诺援助和实际落实援助之间又有一个很大的时间差。

## 美国疫苗援助“拖延症”症结是什么?

美国消费者新闻与商业频道报道称,非洲开发银行行长阿德西纳表示,非洲在获取新冠疫苗方面遭遇西方“作弊”,疫苗不仅没有及时送达,且数量和价格都不合适。

把疫苗作为外交工具操弄政治,是美国患上“拖

延症”的另一原因。早在今年4月,美国《新闻周刊》便发文称,美国一些分析师建议将“疫苗外交”当作针对不同国家的“大国竞争工具”,尤其针对与中国竞争的前沿阵地东南亚和拉美。英国广播公司指出,美国希望利用疫苗向其他国家施加压力,以帮助推进其外交政策优先事项。

根据美国智库布鲁金斯学会的分析,截至9月25日,美国或累计剩余5亿剂新冠疫苗。《华盛顿邮报》也刊文批评美国大量囤积新冠疫苗,称数百万剂过期疫苗最终被扔进垃圾桶。

邵育群:美西方发达国家普遍存在一种非常自私的心态,在国际疫苗合作上,意愿和能力都很有限。除了政治体制的掣肘,美西方发达国家为了保护医药公司的利益,不愿意放弃知识产权。此外,美国大量囤积疫苗,浪费了很多也不愿意给其他有需要的国家。这充分暴露出,美国虽然天天宣称“人权”,但实际上完全无视发展中国家民众的生存权和健康权等基本人权。

中国对外捐赠和供给的疫苗对很多国家的疫情防控效果显著。但美国的一些政客和媒体作出各种各样的扭曲报道和与事实不符的猜测推论。对接受中国疫苗的国家而言,疫苗越多越好,打疫苗越早越好越快越好。但美国不断炒作所谓中国疫苗的负面新闻,不仅严重浪费了中美合作抗疫的大好机会,更给这些国家的疫苗接种带来混乱和阻碍。美国的这些所作所为是一种反人类行为。

魏南枝:美国在疫苗国际援助问题上奉行“双重标准”,明眼人早已看穿了这种拙劣的把戏——其一,在疫苗问题上,拜登政府虽然宣称回归所谓“全球主义”,但实际上奉行的还是“美国优先”原则。拜登政府只是希望通过推行疫苗接种计划,实现美国内部疫情可控,尽快恢复社会经济秩序。

其二,美国一方面高调承诺加大对外援助力度,另一方面又大肆抹黑诋毁他国的疫苗国际援助。这种做法的目的是抢占话语权高地,以所谓道德卫士的姿态,给别国“挖坑”。中俄等国也研发出获得国际社会高度认可的疫苗,对美国的疫苗垄断性形成巨大冲击。为了在全球疫苗市场上获取更大利益,美国对中俄两国的疫苗质量和国际供应大泼脏水。

其三,美国前任政府曾断供并退出世卫组织。拜登政府宣布美国重返世卫组织后,通过各种手段胁迫利用世卫组织,为美国利益服务。这种现象背后有深层次的历史原因:一是由于二战后美国长期把持全球话语霸权,很多国际组织都是根据美国主导的话语体系设计和建立的。“合则用,不合则弃”。近年来,美国对一些国际组织的态度,说明现存的国际政治经济秩序依然服务于美国的霸权地位;二是美国很多所谓的标准制定行业协会等相关组织,要么直接服务于美国国家利益,要么就是被美国的大资本掌控,美国资本和政治的利益捆绑非常紧密。

李庆四:美国的对外疫苗援助是一种外交策略,目的是在国际竞争中占据主导地位。美国政治操控疫苗的目标就是打压对手,试图自己一家独大。同时,美国也想通过疫苗外交,重新割裂分化世界,让盟友、中低收入国家等需要疫苗的国家重新站队,让其更加依赖并追随美国。

这表现在以下几方面:一是即使面对盟友的疫苗援助请求,美国也很不爽快。日本、澳大利亚、印

度以及一些欧洲国家,曾再三向美国申请疫苗,美国都没有立即答应,甚至还趁机敲诈;二是中俄和美西方国家几乎同时研发出几款新冠疫苗。中俄两国疫苗的有效性和安全性得到国际社会的认可,但不断遭到美国的恶意攻击;三是表面上,美国现任政府宣布重返世卫组织,并重新重视世卫组织在全球抗疫中的贡献。但事实上,拜登政府通过各种方式拉拢利用世卫组织,不仅大肆抹黑中国新冠疫苗,还在病毒溯源问题上对中国大搞有罪推定。美国把世卫组织当做提线木偶和行使疫苗外交的政治工具,也降低了发展中国家获取疫苗的效率。

## 美国“龟速”疫苗援助如何阻碍全球抗疫?

“拜登政府的不作为正导致发展中国家出现无数本可避免的死亡。世界再也不能容忍他的致命拖延了。”全球健康促进组织“Health GAP”执行主任亚细亚拉塞最近的这番话,折射出眼下国际社会对美国疫苗援助表现的不满。

联合国贸发会议9月27日发布的《2021年最不发达国家报告》显示,全球46个最不发达国家仅有2%的人口接种了疫苗,而发达国家的这一数字为41%。面对令人震惊的“免疫鸿沟”,有人曾形象比喻,这好比人类面对共同灾难时,富国抢走了穷国的“救生艇”。

李庆四:美国在疫苗援助上一系列不负责任的行为,对全球抗疫产生了非常消极的影响。疫情不分国界,是全人类面临的共同威胁。如果不能彻底战胜新冠病毒,全球恢复正常生活秩序依然存在巨大隐患。美国作为世界上唯一的超级大国,在国际事务中具有分量十足的话语权。但美国确实是不负责任的。从一开始的落井下石,到后来的抹黑甩锅,这些都严重破坏全球抗疫合力。如果美国不能从全人类的角度,从国际社会的最大利益公约数的角度来看待疫苗问题,人类社会抗击新冠肺炎疫情道路可能会更加漫长。

邵育群:对很多中低收入国家来讲,全球疫苗生产和接种的严重不均衡已造成“疫苗种族隔绝”,威胁这些国家的整体国家安全和人民生命安全,阻碍了很多国家经济社会秩序的恢复。美国一直将新冠疫苗当作和中国进行战略竞争的工具之一,大搞疫苗外交,出发点就是错误的。美国试图通过疫苗援助,抵消其他疫苗生产国家的贡献。在这种情况下,国际社会不能指望,美国的疫苗外交能为全球抗疫合作带来任何实际正面的影响。

魏南枝:美国的全球霸权地位和其在本次国际抗疫合作中的实际贡献是严重不相称的。这也反过来证明现有的国际体系需要进一步完善。

当前国际形势下,世界各国应从以下几方面缓解美国对全球抗疫合作的消极影响:一是需要破除对美国话语霸权的单一迷信,兼听则明,回归理性,拓宽疫苗生产和购买渠道;二是要破除跨国大资本垄断全球市场的行径,对跨国资本的利益诉求和政府决策的关系有更清楚全面的认识;三是大自然因为生物多样性而实现了可持续发展,人类社会有不同的文明形态和不同的国家制度,也应该鼓励多元性和包容性;四是秉持人类命运共同体理念,充分调动各国的主观能动性,积极推动国际秩序朝着更加合理公正的方向发展。

据日本共同社近日报道,日本防卫相岸信夫发布消息称,正在进行航母化改装的日本海上自卫队战舰“出云”号,近日在四国海域与美国海军陆战队F-35B隐形战斗机进行起降试验,以确认日本引进的F-35B战机可以在该战舰上起降。这是日本在1945年太平洋战争后,时隔75年,第一次在战舰上起降固定翼战斗机。日本此举引发国际社会的关切和担忧。分析人士认为,日本此次试验是其军事力量扩张的一个重要节点,日本能否坚持走和平主义路线、坚守“专守防卫”原则,还有待观察。

## “准航母”飞起战斗机

“这次试验将开启日本海上自卫队的新纪元。”美国“动力”网站“战区”频道报道称,日本从军舰上起降固定翼战斗机已经中断很长时间了——上一次这样的行动是在1945年太平洋战争中。执行此次起降任务的是美国海军陆战队242攻击战斗机中队的两架F-35B。这支部队于2020年10月在日本山口县岩口市海军陆战队航空站开始换装该战机。日本海上自卫队长期以来一直野心勃勃,计划将其两艘2.4万吨的直升机母舰用于固定翼飞机作战。第二次世界大战后的大部分时间里,日本宪法排除了建造真正航母的可能性。然而,不久之后,日本将拥有自己的固定翼舰载机,这将彻底改变日本海上自卫队在亚太地区及以外地区的能力。

“出云”号护卫舰是日本二战后建造的最新、最大的直升机搭载型22DDH护卫舰,全长248米,宽38米,标准排水量为1.95万吨,拥有舰首至舰尾全通甲板,外观与航空母舰相仿,可同时起降5架直升机,最多可搭载14架直升机,于2015年起正式服役。日本军事专家山田朗认为,“出云”号搭载F-35B战机航行,就已经变成了航母,它已背离“专守防卫”原则,具备了对外攻击能力。

## 释放增强军力信号

据日本《朝日新闻》报道,日本政府已在2018年底通过的新版防卫计划大纲等处,明确将“出云”号护卫舰视为“事实上的航空母舰”,将搭载可垂直起降的战机。在2021年6月底前,日本已针对“出云”号进行甲板耐热性提升改装,这次F-35B战机起降试验是用于验证甲板的实际耐热性。

“在当前复杂的国际形势下,日本‘出云’号战舰进行F-35B隐形战机起降试验,向国际社会传递一个明显信号:日本正在继续增强自身防卫力量。”中国社会科学院日本研究所研究员张勇接受本报记者采访时指出,安倍晋三内阁第二次制定出台日本国家安全战略以来,日本通过新安保法,解禁集体自卫权,扩大日本自卫队海外军事活动,持续增加防卫预算,频繁购买、改造军事装备,已采取系列举措突破二战后军力发展限制的禁区。从日本近年来不断推出有效强军的系列举措来看,此次行动是日本军力发展的一个重要节点,日本能否像其宣称的那样走和平主义路线、坚守和平宪法“专守防卫”原则有待观察,但日本不断加强本国军事力量的种种行为,无疑对地区安全局势造成挑战,引发周边国家及国际社会的关切和担忧。

## 日美同盟更加紧密

日本《读卖新闻》报道称,根据日本政府中期防卫能力发展计划,到2023年,日本将引进18架F-35B战机,并从2024年开始投入使用。日本目前还没有F-35B战机。为此,日本计划利用驻日美军部署在山口县岩市市的美国海军陆战队的F-35B战机进行起降训练,并对翻新后的耐热甲板等进行测试。随着逐渐掌握美军的F-35B操作技术,今后日本自卫队的F-35B战机也有可能在美国舰船上起降。

“日本近年来从美国采购大量战机,并对‘出云’号等军舰进行航母化改造,体现了日美两国在加强军事同盟力量上的相互协作。”张勇分析,从日本方面看,日本一直希望成为美国在东亚最主要的“战略盟友”,并充分利用日美同盟实现本国有效强军的目的,从而实现经济、政治、军事层面的综合发展。从美国方面看,美国将日本作为东亚最重要的战略支点,随着美国相对实力的衰落,美国更加希望有效借助日本力量,加强美国对东亚地区形势的把控能力。目前,日美两国基本达成“实质性增强日美同盟”的共识,即增强日本在日美同盟中的实力比重和合作空间。日本有效强军得以推行,背后有美国的身影,是日美两国基于各自利益诉求、相互驱动的结果。

## 背离「专守防卫」原则,引发国际社会担忧

本报记者 高乔

## 观象台

## 对外提供疫苗不求回报?美国睁眼说瞎话!

□ 李嘉宝

最近,美国又给自己穿上了“皇帝的新衣”。在自己牵头的所谓“新冠肺炎疫情全球视频会议”上,美国公布下一步“对外疫苗援助计划”,声称将再捐出5亿剂疫苗。白宫方面还表示,美国向全球提供的新新冠疫苗数量“多于其他国家提供的疫苗之和”,“与俄罗斯和中国等国不同,美国不求任何回报”。

美国疫苗果真如此“亲民”吗?这番自我“贴金”式的荒唐言论,恐怕大多数国家都无法认同,其中不乏美国的盟友、伙伴或邻居。且看美国在疫苗问题上的“花式”操弄——

有附加政治条件的:据西班牙《世界报》报道,美国政府曾计划向墨西哥提供250万剂疫苗,以换取墨西哥加强对其与危地马拉边境非法移民的控制。有姗姗来迟的:今年4月,美国迫于国际压力解除疫苗生产原材料出口禁令之时,印度疫情已急剧恶化,单日新增病例连续多日超过30万例。有雷声大雨点小的:今年6月,美国高

调宣布,向总人口约140万的加纳国家特立尼达和多巴哥捐赠80剂新冠疫苗,遭到国际舆论群嘲;有坐地起价的:据外媒报道,在最新欧盟供应合同中,美国两款疫苗价格分别提高超过25%和10%……

作为战胜疫情的有力武器,疫苗本该作为全球公共产品,最大限度地惠及全球更多民众。然而,在美国一些政客眼中,疫苗成为进行政治宣传、谋求政治私利的工具。面对急如星火的全世界疫情,美式“疫苗援助”却热衷于讲条件、拖时间、谈利益,让世界看清了这

个超级大国自私、冷漠、虚伪的真实面目。

事实上,即便是这种动机不纯的“疫苗援助”,美国也极为吝啬。自疫情发生以来,美国所谓的“疫苗援助承诺”,一次次令世界失望。直到今年6月,美国才在国际社会的反复敦促下,煞有介事地公布“疫苗全球分配计划”,承诺将在6月底前向全球捐赠8000万剂疫苗。然而,其兑现过程如“挤牙膏”般缓慢。对于近日美国又宣布的5亿剂疫苗援助计划,国际社会纷纷表示质疑。由多个国际组织组成的“人民疫苗联盟”在一份报告中指出,美国提出的这一宏

大目标不会实现。该组织呼吁世界领导人超越空洞的承诺,采取大胆行动,促进疫苗生产。

令人无比心寒的是,“一剂难求”的美国疫苗,有一部分却在美国内因积压,甚至被丢进垃圾桶。杜克大学全球健康创新中心追踪全球疫苗合同发现,今年1月,美国已抢购约26亿剂疫苗,占全球总量的约1/4,是美国3.3亿人口需求量的(按一人两剂计算)的近4倍。根据美国布鲁金斯学会分析,截至9月25日,美国或累计剩余5亿剂疫苗。美国疾控中心9月1日发布数据显

示,今年3月以来,美国浪费了至少1510万剂疫苗。除此之外,美国及其部分盟国还否决了世贸组织有关放弃疫苗专利保护的提案,进一步加剧了“疫苗鸿沟”。

疫情如镜,既能照出谁在真正为全球抗疫作贡献,也能暴露谁在“甩锅”推责,颠倒是非黑白。目前,中国已向100多个国家和国际组织提供了12亿剂疫苗和原液。中国还将努力全年对外提供20亿剂疫苗,在向“新冠疫苗实施计划”捐赠1亿美元基础上,年内再向发展中国家无偿捐赠1亿剂疫苗。事实面前,不知美国政客哪来的底气标榜自己的“贡献”,大谈自己的“无私”?

奉劝那些睁眼说瞎话的美国政客,还是尽早清醒过来。美国最应该做的,不是自我吹捧,而是反躬自省,少画一些疫苗援助的“大饼”,多作一点促进疫苗公平分配的实事。充斥着谎言的“自嗨式”政治闹剧,拯救不了美国业已崩塌的国际形象,只会给国际社会再添笑柄。