施政報告

# 多招速建北都區 定期公布進度

## 改革行政機制 精簡法定程序「滾動」增透明度

**香港新一份施政報告提出在新界北構建佔地300平方公里的「北部都會區」，滿足香港居民居住需求的同時，配合港深跨境口岸和交通基建，與深圳特區形成「雙城三圈」的戰略性布局，這種突破思維備受社會各界關注。香港特區行政長官林鄭月娥7日出席立法會施政報告答問會，議員普遍關注「北部都會區」發展需時20年是否太長，建議特區政府壓縮審批程序，要求約15年便可以成熟運作。林鄭月娥表示，會改革行政機制及工作流程，精簡法定程序，估計於明年提出修例，多管齊下縮短「北部都會區」的完成日期。為增加透明度，特區政府將設未來十年滾動進度計劃，定期公布區內基建發展和房屋供應的工作。**

●香港文匯報記者 鄭治祖

多名立法會議員7日均支持「北部都會區」的概念，但直言規劃落實時間太長，擔心無法追上國家「十四五」規劃或前海擴區後國家發展的速度，希望特區政府透過改革城市規劃，令公眾在10年內能看到「北部都會區」的雛形。

### 特首：今年展開修例諮詢

林鄭月娥表示，全面落實「北部都會區」發展計劃需時20年，特區政府會全速進行有關工作，檢視阻礙基建的因素，修訂有關條例，全面精簡程序，「拆牆鬆綁」。她強調「計劃好都要執行到」，指出會於今年內展開諮詢，希望於明年內向立法會提交涉及土地發展的條例修訂，包括城市規劃、填海、路政和收地等四方面的條例。

她坦言，明白市民可能對長遠規劃感到空泛，因此《北部都會區發展策略》其中一個重點行動方向就是改革行政機制及工作流程，制訂滾動的十年建設進度計劃，定期公布區內基建發展和房屋供應的工作目標，希望可增加透明度，讓議員監察。

在執行機制方面，林鄭月娥說，政府內部需要有高層次的機制，解決各項爭議，因此可能需要成立副司長職位，在統整各項工程後可交給不同部門執行。特區政府亦要與外界多溝通解說，加強發放訊息的能力，多管齊下，縮短「北部都會區」的完成日期。

### 發展時重視「職住平衡」

林鄭月娥表示，在發展「北部都會區」時會重視「職住平衡」，指明土地用作物流或工業用途，以增加就業職位，同時在區內推動新興產業，希望日後流浮山有能媲美數碼港的大型創科項目，特區政府亦會帶頭將沒有地域規限的部門辦公室遷至「北區都會區」，及興建人才公寓，有信心能將當區的就業職位由約11萬個增至65萬個，預計其中有15萬個與創科有關。

她相信「北部都會區」有很大發展空間，能將沒有發展潛力的土地變成具發展潛力，但由於區內目前多條鐵路項目走線未定，故未評估整體建造成本。

有關興建多條鐵路會否引入競爭，林鄭月娥表示，或可在「北部都會區」的洪水橋連接前海的鐵路項目引入競爭，但如要在北環綫支綫、東鐵綫加一個站到深圳，引入競爭就困難，因為東鐵由港鐵營運，由港鐵負責項目較為合理，但政府仍可與港鐵商議工程造價及效益，不會為引入競爭而引入，當局會逐個項目檢視。

有議員關注「北部都會區」會如何籌集資金，以免影響公共開支，林鄭月娥回應說，會為交椅洲人工島填海及「北部都會區」發債集資。由於兩個項目都會以減碳或零碳方式興建，符合發行綠色債券的要求，故項目不會為公共開支構成沉重負擔，反而能促進香港國際金融中心的地位，又強調兩個項目將帶來賣地收益、讓市民安居樂業並創造就業機會，為香港帶來龐大效益。

●林鄭月娥表示，會改革行政機制及工作流程，精簡法定程序，估計於明年提出修例，多管齊下縮短「北部都會區」的完成日期。圖為緊鄰深圳的落馬洲河套地區。 資料圖片

### 土地相關立法建議

- 修訂《城市規劃條例》（第一百三十一章）及其他關於土地開發的法例，適當地簡化和加快改劃土地用途、規劃及其他主要發展相關的審批程序，包括環境影響評估程序，以加快土地供應；修訂《城市規劃條例》，更有效保護面對發展壓力的某些鄉郊地區內高生態價值地方
- 修訂《新界條例》（第九十七章），以便於管理祖堂地，從而騰出更多土地作發展之用
- 修訂《土地業權條例》（第五百八十五章），先行在新批租土地實施土地業權註冊制度
- 修訂《土地（為重新發展而強制售賣）條例》（第五百四十五章），降低現時破舊樓宇的強制售賣門檻，以加快市區更新，遏止市區老化*

註：*該立法建議須進行公眾諮詢

資料來源：香港特區行政長官2021年施政報告網站

整理：香港文匯報記者 鄭治祖

## 專家：若項目爭議性不大 毋須每階段諮詢

專家之言

香港特區行政長官林鄭月娥7日表明，將大刀闊斧精簡涉及土地發展的法定程序，加快北部都會區進程。香港測量師學會規劃及發展組兼房屋政策小組主席林家輝同日接受香港文匯報訪問時直言，目前涉及土地發展的諮詢程序冗長重複，拖慢整個規劃進程，簡化相關諮詢程序可令發展步伐加快，又認爲政府在處理一些爭議性不大項目時，毋須每個階段均進行諮詢，節省不少時間。

城市規劃條例容許城規會爲香港各區發展擬備圖則，訂定土地發展用途，若業主欲作改動，需向城規會申請。城規會會舉行聆訊會議，諮詢公眾意見，直至該會決定接納，申請才進入正常制訂圖則程序。就正常制訂圖則程序，需在擬備草圖後向公眾展示，讓公眾提出申述和意見，再召開聆訊會議，以決定是否順應有關申述而建議修訂草圖。城規會所建議的修訂，又會再供公眾查閱，再重複聆訊會議等程序，最後才向行政長官會同行政會議提交。

●林家輝 資料圖片

### 減城規程序 加快發展步伐

林家輝表示，目前申請改變土地規劃，每個程序均需經過以上多重諮詢程序，如果項目具爭議性，反對聲音多，所需時間更長，加上不少反對意見其實重重複複、沒完沒了，致整個規劃進程被拖慢，故通過修例以減省通過城規程序的時間，將有助加快發展步伐。

他並認爲，毋須每個階段均需進行諮詢，「一些爭議性不大項目，其實有些階段可以自己揸主意做決定，可減省不少時間。」

在行政程序方面，林家輝認爲，其他政府部門亦可協助縮減規劃程序，包括加快審批及同步公布相關結果，因目前一個改劃申請，需提交不同項目包括環境、交通與景觀等方面的評估，涉及不同政府部門，惟就算申請者同一時間提交評估申請，各部門會在不同時間公布結果，相隔可能長達數月，且未必一定獲批，如其中一項評估不獲通過，又需從頭設計再次申請，再等候審批結果，同時公布就可同一時間展開相關工作，壓縮時間。

●香港文匯報記者 高俊威

## 林鄭：若3年前提出 勢焦頭爛額

特寫

「北部都會區發展策略」深受社會支持，卻令部分市民疑惑為何行政長官不在上任之初就推行該計劃。香港特區行政長官林鄭月娥7日在電台聯播節目上回應說，香港正處於最好的時候，真正回到「一國兩制」的正確軌道，現在勢頭好，所以乘勢而上，提出「北部都會區」的建議，若於3年前提出，肯定會焦頭爛額。

### 港處於最好時機

林鄭月娥表示，香港正處於最好的時候，真正回到「一國兩制」的正確軌道，受香港國安法保護，令中央不需擔心香港在融入國家發展的過程中出現危害國家安全的分子，加上在完善選舉制度後，能確保以行政長官為核心的行政主導政府出現。

她直言，特區政府過往在「一地兩檢」的立法工作上困難重重，若於3年前提出「北部都會區」必定焦頭爛額， 她舉例指，以前高鐵「一地兩檢」立法工作困難重重，但近日立法會不知不覺間通過了皇崗口岸「一地兩檢」安排，因此她作為行政長官，一定要把握好勢頭，乘勢而上、主動出擊。

●香港文匯報記者 鄭治祖

# 港斥60億建生命健康創科中心

**香港文匯報訊（記者 詹漢基）**國家「十四五」規劃明確支持香港建設國際創科中心，香港特區行政長官林鄭月娥在6日公布的新一份施政報告中，推出一系列創科政策，包括大增創科用地及在河套區港深創科園設立「InnoLife Healthtech Hub生命健康創新科研中心」，集合全港24所頂尖生命科學機構，推進香港創科發展。香港創新及科技局局長薛永恒7日在記者會上透露，特區政府將為該科研中心投放至少60億元（港元，下同）資金，是香港歷來於單一領域科研單位的最大筆投資金額。局方稍後又會與工業總會、廠商會等代表會面，討論將創科局重組為創新科技及工業局等事宜。

薛永恒在施政報告有關創科措施記者會開場發言時表示，本屆特區政府一直循八大方向開展及落實各項創科政策，更史無前例地投放超過1,300億元，為香港的創科發展打穩基礎，讓香港在創科路上能行穩致遠。在中央政府及特區政府大力推動下，「香港正遇上黃金機遇，有大量的企業、本地初創公司希望有土地發展，我們會利用10年到15年的光景推動落實，例如東部走廊地區、新田科技城的建設等等。」

生物科技是世界創科發展的大趨勢，薛永恒表示，施政報告建議設立的「生命健康創新科研中心」，將整合目前「InnoHK創新香港研發平台」及國家重點實驗室共24所與生物科技有關的實驗室，「相信可成功匯聚力量，達到共同協作的效果。」

### 擴建科學園 研建人才公寓

香港創科局常任秘書長蔡淑嫻補充，特區政府在未來三四年共預留了60億元予中心的20多所實驗室，同時會每年跟進實驗室的工作進度，期望在生物科技範疇有突破發展，「每年我們會視乎財政狀況，若有需要，政府會再增撥資源。」

就施政報告提出在馬料水填海用作擴建科學園，薛永恒表示，該地段除了用作創科建設，同時會探討興建「InnoCell」人才公寓的可能性，希望科研人員在港有一個「落腳點」，促進彼此交流。

施政報告宣布會在流浮山建立規模媲美數碼港的地標性創科設施，香港數碼港管理有限公司董事局主席林家禮在記者會上表示，深圳前海重視現代化服務，相信與前海一灣之隔的流浮山建設可進一步推動兩地合作，讓香港成為一個「跳板」，讓內地企業可以藉此「走出去」，進軍東南亞、歐美市場。數碼港將全力支持及配合有關發展。被問及流浮山創科設施管理問題，薛永恒表示，現階段會先了解業界意見，不會過早決定管理權誰屬。

至於餘下創科用地的發展模式，薛永恒認為，用地管理、招標模式應該更靈活、創新，並以目前工業邨批出用地為例，表示價錢並非唯一考量。特區政府會考慮公司發展機遇、創造就業職位等，以確保珍貴的土地資源得以善用，符合社會經濟發展的需求。

今年的施政報告還建議改組創科局成為創新科技及工業局，以進一步推動「再工業化」進程，薛永恒表示，局方在接下來幾個月會與工業總會、廠商會等代表會面，並交由立法會討論，為落實工作作好準備。