準確理解前海橫琴合作區制度

周八駿

鑪峰遠眺

有一種觀點稱，按照《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》和《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》，前海合作區是實行香港制度，橫琴合作區則是貫徹澳門制度。

其實，只要認真閱讀兩個方案，就能夠準確理解前海與橫琴兩個合作區在制度安排上的差異，就能夠明白上述觀點是主觀臆想。如果不予以澄清，以訛傳訛，則將妨礙方案落實。

一年多前媒體披露，澳門特別行政區政府向中央呈交關於澳門與橫琴深度合作的建議，有人的確表示，橫琴將被打造成為「第二個澳門」。果如是，則橫琴粵澳深度合作區將施行澳門制度。

琴澳一體化發展

然而，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》如是說——橫琴粵澳深度合作區的使命，是「率先在改革開放重要領域和關鍵環節大膽創新，推進規則銜接、機制對接，打造具有中國特色、彰顯『兩制』優勢的區域開發示範，加快實現與澳門一體化發展」。《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》第五章的標題是「健全粵澳共商共建共管共用的新體制」。具體安排包括：建立合作區開發管理機構。在粵港澳大灣區建設領導小組領導下，粵澳雙方聯合組建合作區管理委員會，在職權範圍內統籌決定合作區的重大規劃、重大政策、重大項目和重要人事任免。組建合作區開發執行機構。合作區上升為廣東省管理。成立廣東省委和省政府派出機構，集中精力抓好黨的建設、國家安全、刑事司法、社會治安等工作，履行好屬地管理職能，積極主動配合合作區管理和執行機構推進合作區開發建設。

上述規定，與其說橫琴粵澳深度合作區是實行澳門制度，不如說是在中央領導下逐步推進澳門與粵港澳大灣區中廣東省九城市一體化。這一點，體現在橫琴合作區的目標是到2024年澳門回歸祖國25周年時，粵澳共商共建共管共用體制機制運作順暢，琴澳一體化發展格局初步建立；到2029年澳門回歸祖國30周年時，合作區與澳門經濟高度協同、規則深度銜接的制度體系全面確立，琴澳一體化發展水平進一步提升；到2035年，琴澳一體化發展體制機制更加完善，促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

以前海合作區支持香港發展

相比較，《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》沒有賦予前海合作區以推進深圳與香港澳門一體化使命。該方案開宗明義指出：「開發建設前海深港現代服務業合作區（以下簡稱前海合作區）是支持香港經濟社會發展、提升粵港澳合作水平、構建對外開放新格局的重要舉措。」

前海位於深圳。前海合作區發展，不涉及香港、澳門兩個特別行政區政府。是在粵港澳大灣區建設領導小組指導下，中央有關部委參與，廣東省和深圳市切實加強組織領導。

《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》為前海合作區制度建設設定目標：到2025年，建立健全更高層次的開放型經濟新體制；到2035年，高水平對外開放體制機制更加完善，建立健全與港澳產業協同聯動、市場互聯互通、創新驅動支撐的發展模式。換言之，前海合作區不實施香港制度，而是通過前海合作區本身制度創新，來吸引香港澳門的人才、資金和技術，通過前海與港澳規則銜接和機制對接，來構建與港澳產業協同聯動、市場互聯互通、創新驅動支撐的發展模式。

規則銜接和機制對接，是前海和橫琴兩個合作區的共同使命，也是兩個合作區共同的發展基礎。這一點，中央制定的粵港澳大灣區發展綱要已作出明確規定。按照落實粵港澳大灣區發展綱要的具體部署，2022年就應當實現廣東省珠三角九城市與香港、澳門在規則上的基本對接。至今，澳門與廣東省九城市的制度對接進展大體符合預期。其中，一個已引起香港社會羨慕的方面，便是在防抗新冠肺炎疫情中，澳門很早與內地建立了健康碼對接。香港至今在健康碼問題上躊躇不決，遑論與廣東省其他更深層次規則對接。與其臆想前海實施香港制度，不如加快推進與廣東規則銜接和機制對接。

新一屆選委會助港排難握機遇

港區全國人大代表 陳勇

參政議政

選委會選舉圓滿成功，為落實「愛國者治港」邁出重要的第一步。香港社會各界應珍惜得來不易的新氣象，支持新一屆選委會履行職責，在香港民主政治的新起點上實現良政善治，破解香港發展面臨的矛盾，握緊大灣區百年難得的機遇。

自回歸後，香港的外國勢力活動猶如無掩雞籠，立法會亂象頻生，「拉布戰」更阻撓特區政府依法施政，經濟民生措施「大塞車」。2019年黑暴來襲，禍港分子借公開選舉闖入政治體制搗亂，在議會上採取泛政治化的立場，甚至公然參與非法集會，與暴徒「手足」相稱。所謂「民意代表」更脅迫中央，「倒香港米」，乞求外國制裁香港。

可幸，國安法的落實和完善選舉制度，把港人拉出政治泥潭，為香港一次過排清潛藏已久的毒素。完善選舉制度首次引進候選人資格審查委員會，更發揮了固本培元的作用，任何不符合擁護基本法、效忠香港特區的人都不能再「入侵」選舉體制，反之愛國力量卻能整頓力量，發展壯大。

事實上，隨着中國在國際舞台上騰飛發展，粵港澳大灣區在國家「十四五」規劃藍圖中佔據重要的位置，我們深明香港的未來離不開祖國這座大靠山。因此，要求治港者擁護國家持續發展，帶領香港跟隨國家的腳步前行，根本是明智之舉，也是我們作為中華兒女的應有之義。

今次選委會選舉順利舉行，標誌香港進入一個新時代。我們期盼社會各界能支持新一屆選委會兌現承諾，履行職責，為未來立法會選舉和特首選舉打下根基，選賢任能。唯有「愛國者治港」，才能幫助香港團結力量，破解矛盾，握緊機遇，為國為民辦實事。

讓灣區月光照進香港

木子

港事講場

前晚灣區升起了一輪明月，香江卻悄然無息，沒有讓月光普照進千家萬戶。

「灣區升明月」演唱會刷亮了今年的中秋夜，成為內地網絡熱搜，很棒很應節的一台晚會，但香港主流電視台居然都沒有直播，港人沒能好好地感受來自灣區的佳節明月光，真的好意外也好遺憾。

真的好久沒有看到這麼精彩的表演了，很多熟悉的老面孔，也有很多新的聲音，雖然打的大灣區的旗幟，但其實以香港的明星和歌曲為主，王菲、謝霆鋒、Twins、鄧紫棋等，全是大家朗朗上口的香港歌星，即使不是那個年代的年輕人也會知道，相信很多香港人看了都會蠻有感覺的，但是香港主流電視台居然都沒有直播（遺憾的事要講三遍）！

香港現在還是有不少的觀眾，尤其是中老年知悉資訊還是很依賴傳統電視，他們很少上網也不太熟悉，不上YouTube，也不懂用facebook，而事實上用電腦屏幕或者手機看這種節目，還是沒有電視機看得過癮。

晚會一開始，筆者就搜索各個電視台，想讓家裏的老人可以在大屏幕上欣賞這台精彩的節目，感受過節的氣氛。結果搜來搜去都搜不到，手機的小屏幕看起來有點費勁，過了半個多小時，還是經香港商報直播的觀眾提醒，才看到香港電台有直播，但滯後了差不多十幾分鐘，而且也不是公眾常看的電視頻道，相信還有很多人不知道，沒機會看到。

這場音樂會在內地網絡上成為了熱搜，看到微信朋友圈都在轉發和討論，甚至有朋友私信問香港反應如何？筆者只好如實告知，他們聽了都好意外，這麼好的節目，這麼濃的香港元素，香港居然這麼少人看。

一直在講發展大灣區，因為疫情，現在人員的流動可能沒有辦法很暢順，像這種透過網絡，以音樂為媒介的節目，其實就是一種最好的交流，因為沒有主流電視台的直播，相信大部分的香港人都沒有看到。

最奇怪的是連協辦方無綫電視也沒有直播，中秋的晚上跟平時一樣都在播電視劇，一直等到晚間新聞都播完了，中秋快結束，深夜11:55的時候才錄播這台晚會，這月光也來得太遲了，已經過了最佳的節日時機，有些人都可能已經睡了，看的觀眾也不會太多。

政府可以統籌奧運全運會的直播，像這種文化類的交流，其實也可以提倡一下，想要普及大灣區的概念，發展灣區，不止制訂政策，搞論壇交流和直播，文化與娛樂一樣很重要。

發展灣區先從文化直播做起

政策論壇雖然很重要，是未來發展的指引，但是有時候離民眾有點遠，反而從貼地的娛樂文化着手，民眾更容易接受和投入，產生共鳴，找到存在感，發展灣區先從文化直播做起。

事實上，昨天晚上筆者身邊好多香港朋友確實都不知道這個晚會，筆者到處轉發香港商報的直播鏈接，不少人讚好之餘，口邊都掛了個問號「居然有這麼一檔中秋晚會？」還真不是自己賣花讚花香，好看的東西就是很想和別人分享。

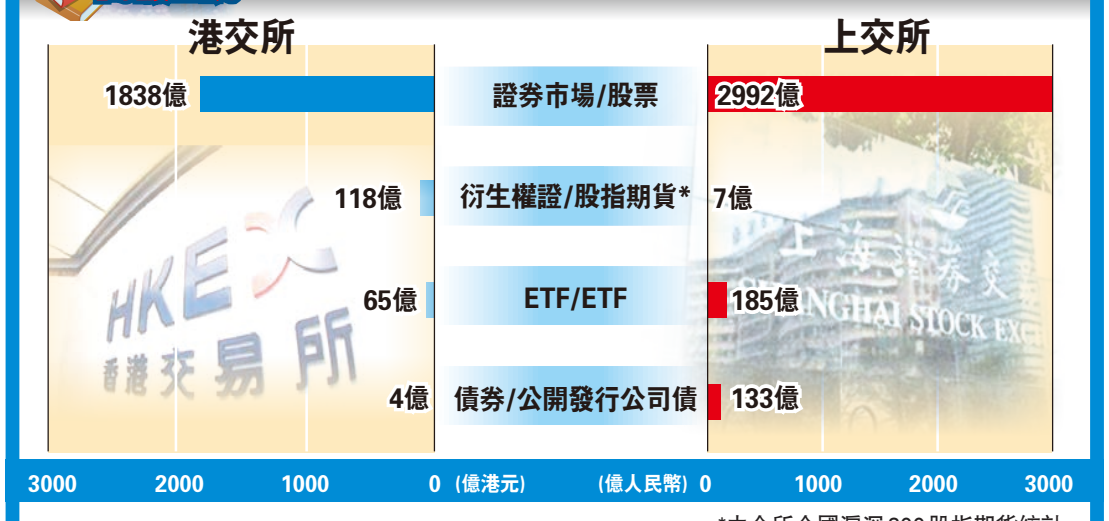
香港商報各個平台的直播都創下了很好的收視率，這足以證明這個晚會在香港是很有吸引力的。少同行直播，少競爭，對香港商報來講，能吸引更多的觀眾，也許是件好事，但一己之力難行遠，我們並不介意其他同行一起來直播，甚至更希望大家都加進來，發布更多的信息，一起來推動灣區的發展。

「十四五」規劃綱要提出「支持香港發展中外文化藝術交流中心」，正如晚會總導演段崢所講：「這既能夠挖掘香港自身的文化特質，促進中華文化在香港的傳承和弘揚，也有利於借助香港國際化平台，向世界講好中國故事。」那香港在這場灣區的文化盛宴裏又豈能缺席？

希望政府牽頭，香港各界都主動去了解交流相關的信息，打開心窗，讓灣區升起的明月光照亮香江，進到千家萬戶，惠澤每一位港人！

商報圖說

港債市交易少 滬債市活水多



「債券通」本周五便將啓動，在已實施的北向通基礎上，內地投資者也可南向來港買債。措施既有利於強化香港作為國際資產管理中心及風險管理中心、全球離岸人民幣業務樞紐，以及國際金融中心的地位，亦有助完善這個金融中心的債市短板。

眾所周知，香港債市一直不夠活躍，尤其官債以外的二手市場。港交所資料顯示，今年首8月債券日均成交額只有4億港元。這不單遠遠少於證券市場的1838億港元，以至衍生權證和ETF分別的118億港元和65億港元，更值得留意的是，還遠遠少於上海交易所的交易量，當地單計公開發行公司債的日均成交額便高達133億人民幣。

然而，「債券通」可望為香港債市引來源源活水。新措生效後，在港債市交易額若能提高到上交所的水平，則相當於是翻逾30倍之多！

「十四五」規劃提出深化並擴大內地與香港金融市場互聯互通，繼股票通、理財通、債券通等等之後，ETF通、IPO通，以及衍生工具通或股指期貨通等等料將陸續開放，屆時兩地金融市場發展必可更上層樓。

民之所盼，政之所向。遼寧營口老邊區力求改革發展成果更多、更公平地惠及群眾，和群眾形成利益共同體、發展共同體，溫暖的民生指標，化為直抵百姓內心的幸福感，勾勒出一幅幅色彩斑斕的民生「實景圖」。

營口老邊區：民生爲本 繪就幸福「底色」

▲老邊城區一隅

▲老邊區路南鎮送書下鄉活動

◀ 老邊區幼兒園小朋友在做操

辦好教育「打開」百姓幸福源頭

近年來，營口老邊區持續推進義務教育學校免試就近入學全覆蓋，新建老邊區幼兒園已投入使用，營口實驗學校東湖分校已開工建設，義務教育發展基本均衡工作通過國家驗收。「沒想到這麼優質的公立幼兒園就在家門口，家長接送方便，園區環境好、教學理念先進，大大解決了家長的後顧之憂。」家住老邊區熙湖逸品小區的王女士對家門口新建的幼兒園非常滿意。老邊區以教育品質滋養城市民生，進而提升百姓對教育的幸福感、對城市的歸屬感。

醫療保障「守護」健康底線

近年來，老邊區基本公共衛生服務均等化水平不斷提升，新農合、城鄉低保、城鎮居民醫保基本實現全覆蓋，積極探索分級診療、公立醫院綜合改革、縣域醫共體、慢性病管理、家庭醫生簽約服務、實施「互聯網+醫療健康」益民服務、健康扶貧、醫養結合、「兩癌」篩查等方面工作。老邊區用優質的醫療守護百姓健康，讓百姓看得起病、看得好病，2018年營口方大（群眾）醫院落戶老邊區營東新城，極大緩解了全區人民群眾日益增長的醫療衛生需求和醫療資源不足，老城區新建人民醫院也正在加緊施工中。

多彩文化「點亮」幸福生活

百姓的生活好不好、百姓的日子美不美，文化有着相當重要的「話語權」。老邊區深入開展豐富的文化惠民演出、廣場舞大賽、全民閱讀、文化進社區、進廣場、進校園等活動，社區書屋、農村書屋、城鄉健身廣場實現全覆蓋。「白天去書屋看看書、去社區聽聽課，晚上在廣場上散散步、跳跳舞，不僅鍛煉了身體，更加深了鄰里感情，生活越來越幸福了。」家住綠源社區的李女士說。

老邊區加快推進創建全國文明城市、群眾性精神文明創建活動和文化活動蓬勃開展，極大地滿足了百姓日益增長的文化需求，讓百姓在參與各種群眾性文化活動中，展示自我，享受快樂，陶冶情操，不斷提高城市宜居度和群眾滿意度。

讓幸福感在家門口「升級」

據了解，老邊區堅決打好藍天、碧水、淨土保衛戰，深入開展「髒亂堵」綜合整治，加強水、暖、路、醫療等與群眾幸福息息相關的基礎設施建設。五年來投資1.4億元的東湖廣場景觀綠化、投資1.5億元的人工湖及景觀河河道砌築工程全面完工，投資3000萬元的營東新城水系聯通工程即將啓動，新城綠化面積達到66.5萬平方米。方大醫院、營東大廈等一批公共服務設施建成使用，天賦領墅、林昌天鉑等地產項目加速集聚新城人氣，總投資超100億元的奧萊小鎮、愛琴海購物公園、紅星美凱龍家居廣場等商業項目帶動周邊土地價值攀升。

「以前推開門雜草叢生、蚊蟲衆多。現在推門有健身廣場、健身器材，環境大大改善了。」張女士說起老舊小區改造後的環境變化，藏不住內心的激動。老邊區纍計改造65個老舊小區，新建7個標準化社區，推窗見綠、出門即景、轉角遇美，讓老城有了「新模樣」，讓綠色生活、生態發展融入老邊區的每個角落，給市民營造一個宜居的工作生活環境，2020年，老邊區新增常住人口2.6萬人。

便捷交通 為幸福「加速」

四通八達的交通體系，不僅承載着人們的出行，串聯着人們的生活，更驅動着城市未來的發展機遇，牽引着城市未來的發展方向。老邊區加快城區與鄉鎮間道路規劃，推進「平改立」項目建設，新建一批公共停車場，提升農村區域交通運輸能力，破除交通瓶頸。

北營線立交橋的建成通車，從根本上解決老邊出口交通擁堵問題，讓每天數次交通堵塞的「大門檻」困擾一去不返。鼓勵社會資本參與充電站點和充電樁建設，改善交通運輸環境，提高能源利用效率。積極發展智慧交通，推進交通出行和公共停車信息服務，使 人、車、路密切配合，提高交通運輸效率，保障交通安全，讓人民群衆切切實實享受到了交通運輸的發展成果。

辦事容易「加滿」百姓幸福感

老邊區以「外樹形象、內強素質」爲服務理念，切實提升服務意識和服務水平，不斷鍛造審批服務領域的「老邊品牌」，讓服務有態度、有速度、更有溫度。積極創建「人人都是營商環境」先行區，出台優化營商環境「黃金30條」。在3588個全區政務服務事項100%實現政務服務網「應上盡上」的基礎上，依申請類事項「網上可辦率」達到100%。政務服務事項辦理要素持續精簡，截至2020年末，平均事項材料數、跑動數、環節數分別爲3.13件、0.08次、2.06個，平均辦理時間與規定時限壓縮比例達84.2%。「無差別受理」「不見面審批」成爲服務常態，引領全省政務服務進入「刷臉時代」，打造以人爲本的宜居宜業幸福家園，切實提高人民群衆的幸福感和獲得感。

老邊區委宣傳部 劉人萍