



新使命 大未來 —— 聚焦兩個合作區建設

擴大金融業開放 深化粵港澳綠色金服 前海合作區想像空間廣闊

在《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》中，前海合作區擴區擴容最受外界關注，除此之外，接受本報記者採訪的中山大學港澳珠三角研究中心副主任林江認為，創新前海合作區治理模式給外界帶來了想像空間，前海高水平參與國際合作將吸引更多目光。在金融業對外開放方面，林江認為力度很大，內容亦相當豐富，當中包括讓前海合作區進一步開展人民幣資本項目下自由兌換的試驗，以及深化粵港澳綠色金融服務等。

香港商報記者 朱輝豪

高水平參與國際合作是亮點

林江認為，前海合作區即使擴區，地理面積也不算大，但前海合作區的意義並不在於其地理面積的大小，而是在一個小區域裏做成外界期望的大事。「無論是要打造國際一流的營商環境，還是推進行業發展，都需要有一套成熟的、創新的機制體制。良好有效的機制體制的作用，可以把現有的人才、科技、資本、土地、數據等資源進行有效組合，從而創造出更高價值。」林江說。

對於此次《方案》亮點的分析，林江認為還包括前海合作區高水平參與國際合作。他指，在經濟全球化進程受到一定阻礙、國際貿易保護主義有所抬頭的今天，中國需要進一步擴大對外開放的力度，提升開放水平，前海合作區正好扮演了一個先行先試的開展國際合作的角色。

「事實上，國際合作的範圍很廣，既可以是國際科技合作，也可以是國際金融領域的合作，更可以是國際醫療衛生領域的合作。這些合作既涉及中國相關領域的規則與國際規則對接，也涉及中國如何把中國特色的開放與合作模式帶到國際上去，為推動全球化進程作出新貢獻。」林江說，前海合作區通過前期與香港在現代服務業領域開展合作所積累的經驗，並在此基礎上不斷把這種經驗拓展至金融服務、法律服務、貿易自由化等領域，將為中國提升國際合作水平發揮示範作用。



前海合作區將打造粵港澳大灣區全面深化改革創新試驗平台。

提升金融風險防範化解能力建設

《方案》指出，要擴大金融業對外開放，提升國家金融業對外開放試驗示範窗口和跨境人民幣業務創新試驗區功能，支持將國家擴大金融業對外開放的政策措施在前海合作區落地實施，在與香港金融市場互聯互通、人民幣跨境使用、外匯管理便利化等領域先行先試。開展本幣合一銀行賬戶試點，為市場主體提供優質、安全、高效的銀行賬戶服務。

在林江看來，此條內容相當豐富，其實就是希望讓前海合作區進一步開展人民幣資本項目下的自由兌換的試驗。他指，相關試驗在上海自貿試驗區已經積累了經驗和成果，而前海在作為深港現代服務業合作示範區的時候，也在金融創新領域作出了一些嘗試。例如，前海在供應鏈金融、融資租賃的創新實踐上取得了良好進展，把前海創新金融的試驗與珠三角地區乃至整個粵港澳大灣區廣大中小製造業企業的需求密切結合起來，相關的金融創新經驗成為了今天中央批准前海合作區進一步開展人民幣資本項目下自由兌換試驗的基礎和條件。

值得注意的是，《方案》提出要深化粵港澳綠色金融服務，這亦被認為是金融業對外開放的重點要義。林江分析，隨著中國越來越重視以碳中和為主要特徵的綠色環保事業，金融如何支持綠色環保的發展就變得越來越重要。《方案》所涉及的綠色金融，既涉及產品設計，也涉及產品的應用和市場化的操作。前海由於毗鄰香港這個國際金融中心，加上背靠珠三角地區對環保節能有切實需求的廣大中小企業所形成的龐大市場，完全有條件在為綠色項目融資上提供有效服務。

此外，《方案》提到要提升前海合作區金融風險防範化解能力的建設。林江表示，這也反映中央對於前海合作區在探索開放條件下金融風險的防範和化解上的高度重視。例如，《方案》提到支持香港交易所前海聯合交易中心依法合規開展大宗商品現貨交易，就表示前海將以香港交易所作為依託，積極探索各種金融產品交易所及風險的預警、監測和處置等問題，相當於把前海合作區視為中國在新形勢下探索創新金融產品和服務的風險管控上發揮着不可替代的角色。

利深港產業鏈延伸 促港經濟發展

【香港商報訊】記者麗麗報導：中國區域科學協會理事長、國家發展和改革委國土開發與地區經濟研究所所長肖金成對本報記者表示，《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》中的很多舉措有利香港人才優勢在前海得到更好發揮，深港的產業鏈能夠得到延伸，有利保持香港繁榮穩定。前海合作區的建立可以為國家在金融和服務貿易方面更進一步開放探索出新模式，向全國作出示範。同時，他認為，在「一國兩制」的框架下實現對接，意味著前海與香港的地位是一樣的。

此次前海合作區範圍擴大很多，「這一次方案將前海原來14.92平方公里擴展到120平方公里，面積與上海自貿區範圍差不多。」肖金成認為，從全國層面，前海合作區實際上是國家推進金融開放的一個試驗

區，因為金融開放需要試驗，到底如何擴大開放，尤其是服務貿易方面，上海做了一些試驗，主要目的也是金融開放的試驗。相較上海，前海可能更具有優勢，因為它毗鄰香港，便於與國際規則對接，所以把前海作為對外開放的一個試驗門戶和樞紐，通過試驗來探索一些新的開放模式。

在肖金成看來，前海合作區還將進一步加強粵港澳的合作，同時加大發揮香港的優勢，在「一國兩制」的框架下實現前海與香港的對接，意味著前海與香港的地位是一樣的。因為粵港澳合作在大灣區的框架下，實際上採取了很多的舉措，但要完全無障礙的去對接需要新的舉措。前海和橫琴兩個合作區的推出就是推進粵港澳進一步加強合作的一個很重要舉措，相信會產生很好的效果。

肖金成表示，《方案》在金融方面、科技方面向國際開放，深圳可進一步發揮它的優勢，因為120平方公里範圍比較大，給了深圳一個很大的空間，有利於深圳加快開放，推進體制和技術創新，使深圳在實現建設社會主義先行示範區方面具有更大的張力。同時，對於香港來說，香港市民可以到前海工作和生活，推進香港與前海一體化。前海很多舉措可以讓香港產業有更大的空間，創造更多就業崗位，讓香港的人才找到更多發揮作用的地方，同時解決香港產業單一的問題，讓香港的產業鏈在前海得到延伸，前海的產業鏈也可以向香港延伸，促進香港經濟發展。這樣還可以使得兩地落差縮小，盡快實現前海與香港的一體化，保持香港的繁榮，發揮香港自身的優勢。

在粵港澳大灣區建設中更好發揮示範引領作用

粵港澳大灣區在國家發展大局中具有重要戰略地位。建設粵港澳大灣區，是新時代推動形成全面開放新格局的新嘗試，也是推動「一國兩制」事業發展的新實踐。近日，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》公開發布，就支持橫琴粵澳深度合作區發展、推動前海合作區全面深化改革開放作出重要部署。這對於推動粵港澳大灣區建設取得新的更大進展，支持和推動香港、澳門更好融入國家發展大局具有重大意義。

推動港澳更好融入國家發展大局

推進粵港澳大灣區建設是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略。近年來，在以习近平同志為核心的黨中央集中指引下，粵港澳三地和有部門積極作為，粵港澳大灣區建設熱潮澎湃，取得了重大進展和顯著成效。踏上向第二個百年奮鬥目標進軍的新征程，粵港澳大灣區建設迎來新機遇、面臨新任務。習近平總書記強調：「建設橫琴新區的初心就是為澳門產業多元發展創造條件。」2009年黨中央、國務院決定開發橫琴以來，在各方共同努力下，橫琴經濟社會發展取得顯著成績。同時，橫琴實體經濟發展還不充分，服務澳門特徵還不夠明顯，與

澳門一體化發展還有待加強，促進澳門產業多元發展任重道遠。此次《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》發布，明確合作區實施範圍，賦予合作區「促進澳門經濟適度多元發展的新平台」「便利澳門居民生活就業的新空間」「豐富「一國兩制」實踐的新示範」「推動粵港澳大灣區建設的新高地」的戰略定位，以更加有力的開放舉措統籌推進粵澳深度合作，將為澳門「一國兩制」實踐行穩致遠注入新動能。前海深港現代服務業合作區自成立以來，堅持「依託香港、服務內地、面向世界」，實行比經濟特區更加特殊的先行先試政策，努力在「一國兩制」實踐中畫出最美最好的圖畫。如今，《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》明確進一步擴展前海合作區發展空間，將前海合作區總面積由14.92平方公里擴展至120.56平方公里，打造粵港澳大灣區全面深化改革創新試驗平台，建設高水平對外開放門戶樞紐，不斷構建國際合作和競爭新優勢，對粵港澳大灣區發展的引擎作用必將日益彰顯。兩個《方案》的發布和實施，有利於加快推進珠澳橫琴、深圳前海等重大平台開發建設，充分發揮其在進一步深化改革、擴大開放、促進合作中的試驗示範作用，有利於拓展港澳發展空間、優化港澳現有產業結構、優化資源配置，推動港澳更好融入國家發展大局。

促進「一國兩制」成功實踐 不斷向前發展

習近平總書記強調：「在新時代國家改革開放進程中，香港、澳門仍然具有特殊地位和獨特優勢，仍然可以發揮不可替代的作用。」合作發展平台是深化改革開放、推進區域合作的重大舉措和嶄新嘗試，是充分發揮粵港澳三地各自比較優勢、實現互利共贏的必然選擇。新形勢下做好橫琴粵澳深度合作區開發開放，是深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，是豐富「一國兩制」實踐的重大部署，是為澳門長遠發展注入的重要動力，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。開發建設前海深港現代服務業合作區，是支持香港經濟社會發展、提升粵港澳合作水平、構建對外開放新格局的重要舉措，對推進粵港澳大灣區建設、支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區、增強香港同胞對祖國的向心力具有重要意義。回望過去，國家改革開放的歷程就是香港、澳門同內地優勢互補、一起發展的歷程。邁步新征程，我們要充分認識和準確把握香港、澳門在新時代國家改革開放中的定位，支持香港、澳門抓住機遇，培育新優勢，發揮新作用，實現新發展，作出新貢獻。

一分部署，九分落實。要以習近平新時代中國特色

前海發展大事記 (2010-2021年)

- 2010年8月26日
在深圳經濟特區成立30周年之際，國務院正式批覆前海深港現代服務業合作區總體發展規劃。
- 2012年12月7日
習近平總書記在黨的十八大後地方考察的第一站來到深圳前海，要求深圳前海深港現代服務業合作區「依託香港，服務內地，面向世界」。
- 2013年1月
《前海跨境人民幣貸款管理暫行辦法實施細則》出台，標誌著深圳前海地區跨境人民幣貸款業務正式啟動。
- 2013年3月11日
《深圳前海深港現代服務業合作區產業准入目錄》由國家發展和改革委員會正式印發實施。
- 2013年12月4日
前海人民幣跨境貸款規模突破百億。
- 2014年2月25日
前海法庭首次啓用港籍調解員。
- 2014年12月31日
國務院批覆《中國（廣東）自由貿易試驗區總體方案》，前海蛇口片區納入廣東自貿區範圍。
- 2015年4月27日
廣東自由貿易試驗區前海蛇口片區正式掛牌成立。
- 2016年2月29日
2016年度深港合作會議在香港召開，前海管理局、深圳市住房和建設局與香港特別行政區政府發展局共同發布《在深圳市前海深港現代服務業合作區試行香港建設模式合作安排》。
- 2016年10月12日
全國首創創投基金轉讓平台——前海創投基金轉讓平台成立，並啓動首筆基金轉讓交易。
- 2017年4月1日
前海啓動原產地證書「智慧發證」系統，全國自貿區首次實現原產地證書智慧審簽。
- 2018年10月24日
習近平總書記第二次視察前海，指出發展這麼快，說明前海的模式是可行的，要研究出一批可複製可推廣的經驗，向全國推廣。
- 2020年10月14日
深圳經濟特區建立40周年慶祝大會在前海舉行，習近平總書記在會上發表重要講話，要求深化前海深港現代服務業合作區改革開放。
- 2021年9月6日
中共中央、國務院印發《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》。

香港商報記者王嫻 林麗青整理

