

中央派大禮包 琴澳站上風口 橫琴粵澳深度合作區來了



橫琴島地處珠江口西岸，總面積106.46平方公里，是珠海最大的海島。張婷攝

中國政府特許在內地發行之報刊

香港商報

一九五二年創刊

2021年9月7日

香港商報
國信早報

聯合印刷發行
印度尼西亞版



【香港商報訊】記者陸紹龍、蔡易成報道：中共中央、國務院印發的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（以下簡稱「總體方案」方案）昨日發布，為橫琴粵澳深度合作區建設勾勒藍圖。新形勢下做好橫琴粵澳深度合作區開發開放，是深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，是豐富「一國兩制」實踐的重大部署，是為澳門長遠發展注入的重要動力，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。總體方案確立了橫琴粵澳深度合作區的戰略定位：促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範、推動粵港澳大灣區建設的新高地。方案包括6個部分29條內容（全文刊A12版）。



澳門蓮花口岸已分批次搬遷至橫琴。王紅攝

橫琴合作區「144工程」

「一條主線」

習近平總書記強調，建設橫琴新區的初心就是為澳門產業多元發展創造條件。本着粵澳合作開發橫琴，着力構建琴澳一體化高水平開放新體系，不斷健全粵澳共商共建共管共享新體制。

「四個戰略定位」

- ▶ 促進澳門經濟適度多元發展的新平台；
- ▶ 便利澳門居民生活就業的新空間；
- ▶ 豐富「一國兩制」實踐的新示範；
- ▶ 推動粵港澳大灣區建設的新高地。

「四項主要任務」

- ▶ 發展促進澳門經濟適度多元的新產業；
- ▶ 建設便利澳門居民生活就業的新家園；
- ▶ 構建與澳門一體化高水平開放的新體系；
- ▶ 健全粵澳共商共建共管共享的新體制。

橫琴新區資料簿

橫琴地處珠海南端，與澳門一水一橋之隔。全島面積106.46平方公里；新區人口8.9萬人。

2020年，橫琴新區生產總值406.99億元，是2009年的143倍；實際利用外資17.74億美元，是2009年的2571倍；全口徑一般公共預算收入372.13億元，是2009年的401倍；進出口貿易總額27.54億元，是2009年的33倍；累計完成固定資產投資3495億元，是2009年的19倍；登記商事主體數量累計55萬家，是2009年的127倍。

2021年上半年，地區生產總值218.05億元；固定資產投資219.05億元；全口徑一般公共預算收入195.87億元；實際利用外資8.43億美元；外貿進出口額122.72億元；註冊澳資企業超4500家，是內地澳資企業最集中的區域。

橫琴建設大事記

2009年8月14日	國務院批准實施《橫琴總體發展規劃》，橫琴開發上升為國家戰略。
2011年7月14日	《國務院關於橫琴開發有關政策的批覆》同意在橫琴新區實行「比經濟特區更加特殊的優惠政策」，橫琴成為「特區中的特區」。
2012年10月13日	中央人才工作協調小組覆函同意將廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴「粵港澳人才合作示範區」列為全國人才管理改革試驗區。
2014年12月31日	國務院批覆設立中國（廣東）自由貿易試驗區，涵蓋廣州南沙、深圳前海以及珠海橫琴三個片區。
2015年4月23日	橫琴自貿片區正式掛牌，成為廣東自貿區三大片區之一。
2019年2月18日	中共中央、國務院印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，明確橫琴作為「粵港澳深度合作示範」的重大平台。
2019年4月1日	國務院發布關於橫琴國際休閒旅遊島建設方案的批覆，原則同意廣東省、國家發展改革委報請的《橫琴國際休閒旅遊島建設方案》。
2019年12月20日	習近平總書記在慶祝澳門回歸祖國20周年大會上強調「當前，特別要做好珠澳合作開發橫琴這篇文章，為澳門長遠發展開闢廣闊空間、注入新動力」。
2020年10月14日	習近平總書記在慶祝深圳經濟特區建立40周年慶祝大會上特別指出「加快橫琴粵澳深度合作區建設」。
2021年9月5日	中共中央、國務院印發的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》發布。

（記者陸紹龍、蔡易成整理）

堅持琴澳一體化發展

總體方案明確，合作區實施範圍為橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，總面積約106平方公里。其中，橫琴與澳門特別行政區之間設為「一線」；橫琴與中華人民共和國關境內其他地區之間設為「二線」。

澳大橫琴校區由澳門管理

根據方案，合作區的發展目標是到2024年澳門回歸祖國25周年時，粵澳共商共建共管共用體制機制運作順暢，創新要素明顯集聚，特色產業加快發展，公共服務和社會保障體系與澳門有序銜接，在合作區居住、就業的澳門居民大幅增加，琴澳一體化發展格局初步建立，促進澳門經濟適度多元發展的支撐作用初步顯現。到2029年澳門回歸祖國30周年時，合作區與澳門經濟高度協同、規則深度銜接的制度體系全面確立，各類要素跨境流動高效便捷，特色產業發展形成規模，公共服務和社會保障體系更加完善，琴澳一體化發展水平進一步提升，促進澳門經濟適度多元發展取得顯著成效。到2035年，「一國兩制」強大生命力和優越性全面彰顯，合作區經濟實力和科技競爭力大幅提升，公共服務和社會保障體系高效運轉，琴澳一體化發展體制機制更加完善，促進澳門經濟適度多元發展的目標基本實現。

方案提出，根據橫琴全島客觀現實情況，對合作區進行分區分類施策管理。澳門大學橫琴校區和橫琴口岸澳門管轄區，由全國人大常委會授權澳門特別行政區政府管理，適用澳門有關制度和規定，與其他區域物理圍網隔離；粵澳雙方共商共建共管共享區域採用電子圍網監管和目錄清單方式，對符合條件的市場主體，實施特殊政策。

確立四「新」戰略定位

總體方案確立橫琴粵澳深度合作區的戰略定位：促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範、推動粵港澳大灣區建設的新高地。

方案提出，立足粵澳資源稟賦和發展基礎，圍繞澳

門產業多元發展主攻方向，加強政策扶持，大力發展新技術、新產業、新業態、新模式，為澳門長遠發展注入新動力。推動合作區深度對接澳門公共服務和社會保障體系，為澳門居民在合作區學習、就業、創業、生活提供更加便利的條件，營造趨同澳門的宜居宜業生活環境。堅守「一國」之本，善用「兩制」之利，立足合作區分線管理的特殊監管體制和發展基礎，率先在改革開放重要領域和關鍵環節大膽創新，推進規則銜接、機制對接，打造具有中國特色、彰顯「兩制」優勢的區域開發示範，加快實現與澳門一體化發展。充分挖掘粵港澳大灣區制度創新潛力，用足用好澳門自由港和珠海經濟特區的有利因素，加快提升合作區綜合實力和競爭力，有力支撐澳門—珠海極點對粵港澳大灣區的引領作用，輻射帶動珠江西岸地區加快發展。

澳府：攜手粵珠共推建設

澳門特區政府昨晚表示，對總體方案出台表示熱烈歡迎和衷心感謝。方案是中央政府支持澳門經濟適度多元發展、豐富「一國兩制」實踐的重大部署，為澳門長遠發展注入新動力，締造新機遇。建設橫琴粵澳深度合作區，是深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，是全面深化改革、建設更高水平經濟新體制的重要部署，有利於增進澳門特區廣大居民的民生福祉，有利於澳門特區保持長期繁榮穩定和更好融入國家發展大局。澳府表示，將在中央指導下，按照方案要求，與廣東省政府、珠海市政府一起積極推進橫琴粵澳深度合作區的建設。澳府期望社會各界和廣大市民團結一心、緊握機遇，努力實現方案中訂定的目標，共同為澳門締造更美好的未來。

澳門中聯辦發言人昨亦表示，總體方案公布是中央支持澳門發展的重大舉措，將為澳門特色「一國兩制」行穩致遠注入新動能。澳門中聯辦將貫徹落實中央決策部署，支持澳門特區政府和廣東省抓好總體方案的實施工作，推動橫琴粵澳深度合作區建設開好局、起好步。

大灣區互聯互通新樣本



專家觀點

【香港商報訊】

記者伍敬斌、朱輝豪報道：中共中央、國務院印發的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》終於面世。專家認為，總體方案明確了澳門在粵港澳大灣區中的功能定位，使澳門獲得了更廣闊的發展空間。總體方案中不乏探索與創新，其成果也將成為粵港澳大灣區未來發展的樣本，這對粵港澳三地都大有裨益。

琴澳要素流動極大促進

昨晚，廣東外語外貿大學粵港澳大灣區研究院院長申明浩接受本報採訪時表示，該方案極大地促進了橫琴粵澳深度合作區與澳門之間要素流動。比如，一線「放開」，二線「管住」，其內涵就在於擴大了橫琴和澳門之間要素流動的通道。雖然橫琴到內地之間的一些要素仍是管制的，但這已經是在「一國兩制」前提下要素流動的極大進步，有些像以前深圳「關內」「關外」的概念。這有利於澳門在橫琴開展產業多元化的步伐。

實際上，建設橫琴一開始的初衷就是希望能夠通過擴大澳門的發展空間來推動和助力澳門產業多元化發展，使澳門擺脫對博彩業的過度依賴。申明浩認為，方案就是明確了橫琴、澳門在粵港澳大灣區中的功能定位，對澳門經濟發展目標、社會發展目標都有了更高期待。今次方案明確提到，支持澳門發展科技研發和高端製造產業，以及中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業，這樣澳門作為一個自由港的地位能夠扎實牢固，與葡語國家的合作可能會有發展空間。

華南城市研究會（智庫）會長、暨南大學教授胡剛在接受本報記者採訪時亦表示，對於澳門來說，橫琴粵澳深度合作區將對澳門的經濟社會發展起到一個很好的助推作用。因為澳門本身的空間比較狹窄，產業也比較單一，合作區是把珠海和澳門組建了一個共同發展的空間，這相當於有了兩地更加融合的機制，有利於促進澳門經濟適

度、多元發展。

粵澳行政邊界將被打破

今次總體方案還提出了許多關於基礎設施的內容。胡剛表示，澳門輕軌將延伸至合作區，與珠海城市軌道線網聯通，融入內地軌道交通網，填補了珠江口西岸交通比較薄弱的環節，交通網絡變得更加便捷，將進一步拉近粵港澳大灣區城市間的距離，把珠江西岸的經濟發展帶動起來，最終形成深圳—香港、廣州—佛山、珠海—澳門三個極點互相帶動的格局。

值得注意的是，方案提出要健全粵澳共商共建共管共用的新體制，由粵澳雙方聯合組建合作區管理委員會，在職權範圍內統籌決定合作區的重大規劃、重大政策、重大項目和重要人事任免。申明浩認為，粵港澳大灣區這一概念的提出，本身就是要打破各地的一些行政邊界，以期實現協同發展。此次在橫琴粵澳深度合作區實現、健全粵澳共商共建共管共用的新體制，實際上是實現要素流動之後進一步深入地探索協同發展的路徑，想要在傳統的體制、機制上取得一些突破。畢竟粵港澳三地規則有所不同，如果在粵澳之間的協商制度能夠有效實現，或許未來整個粵港澳大灣區都可能會建立類似的機制。屆時，粵港澳大灣區將成為中國對外開放的全新示範。

香港人才企業亦將受惠

對於香港，申明浩指出，今次方案中提到了各種優惠政策，如企業按15%徵稅、吸引境內外人才集聚等，短期看香港的人才和企業也能從中受惠。長期看，如果方案的新探索可以在整個粵港澳大灣區鋪開，那麼香港的發展空間也將得到拓展。

方案提出，創新跨境金融管理。加強合作區金融市場與澳門、香港離岸金融市場的聯動，探索構建電子圍網系統，推動合作區金融市場率先高度開放。按照國家統籌規劃、服務實體、風險可控、分步推進原則，在合作區內探索跨境資本自由流入流出和推進資本項目兌換。這對於近在咫尺的世界級金融中心香港無疑亦是重大利好。