

回望中共百年侨务工作

华侨权益保护政策法规的发展与完善

张秀明

保护华侨正当权益是侨务工作的根本宗旨，也是党和政府侨务政策法规的核心内容。新中国成立以来，随着国内外形势的发展变化，华侨权益保护的政策法规也日益丰富完善，侨务法制建设不断增强，形成了华侨权益保护的政策法规体系。

1949年新政协会议通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》明确规定：“中华人民共和国中央人民政府应尽力保护国外华侨的正当权益。”在以后颁布的宪法中都有相关规定。现行宪法规定：“中华人民共和国保护华侨的正当的权利和利益。”可见，华侨权益保护是我国法律规范的重要内容之一。根据宪法有关保护华侨权益的规定，

不同历史时期华侨权益保护法律政策的主要内容与侧重点有所不同。

新中国成立至20世纪五六十年代，侨务政策的主要任务是团结归侨侨眷及海外侨胞参加祖国社会主义建设，保护华侨的正当权益，解决历史遗留的华侨“双重国籍”问题，鼓励华侨融入当地社会等。比如，1952年发布的《中共中央关于海外侨民工作的指示》，指明当时“我国侨民政策的中心点”，首先是“保护华侨正当权益，为华侨服务，收容被迫回国难民”。这一时期，国务院等部门相继制定并颁布了一系列涉侨政策法规，如《国务院关于贯彻保护侨汇政策的命令》《华侨捐资兴办学校办法》《关于华侨和港澳同胞兴办公益事业问题的通知》《关于归国华侨安置工作意见的

报告》等。特别是1955年，中国与印尼签订《中华人民共和国和印度尼西亚共和国关于解决双重国籍问题的条约》，解决了华侨双重国籍问题，有利于华侨在住在国的长期生存与发展。

改革开放初期，侨务政策法规的重点是落实侨房政策，保护归侨、侨眷出境探亲、定居权益，保护侨汇、华侨捐赠与投资等。如《关于放宽和改进归侨、侨眷出境审批的意见》《关于用侨汇购买和建设住宅的暂行办法》《国务院关于鼓励华侨和香港同胞投资的规定》等。

21世纪以来，因世情、国情、侨情的深刻变化，回国定居生活、投资创业、学习工作的华侨越来越多，其在国内权益的保护诉求越来越多元化，华侨权益保护的

政策法规也日益丰富完善。

在保障华侨教育权益方面，国务院侨办、教育部等部门印发华侨子女接受义务教育、普通高等学校招收华侨学生及收费标准等政策文件。如《关于华侨子女回国接受义务教育相关问题的规定》等。在华侨、归侨侨眷社会保障权益方面，《归侨侨眷权益保护法》规定：“离休、退休、退职的归侨、侨眷职工出境定居的，其离休金、退休金、退职金照发。”国务院侨办等多部门关于归侨侨眷因私事出境、定居的有关待遇等事宜做了专门的政策规定。随着越来越多华侨回国就业和发展，各地逐步将在国内就业的华侨纳入社会保险覆盖范围。人力资源和社会保障部下发了《关于进一步

做好在国内就业的华侨参加社会保险有关工作的通知》，加强对华侨社保权益的保障。在华侨回国定居方面，《出境入境管理法》明确了华侨在境内办理事务以护照证明身份等内容。2013年，国务院侨办等部门印发了《华侨回国定居办理工作规定》，规范华侨回国定居办理工作程序，已有20多个省、自治区、直辖市制定了各自的实施办法。

党的十八大以来，华侨权益保护政策法规的重大突破是地方性专门立法不断出台。2015年，广东省颁布实施的《广东省华侨权益保护条例》是中国第一部保护华侨权益的综合性地方性法规，《条例》明确了立法目的、适用范围、基本原则以及对华侨政治、人身、社保、生育、教育、财产、投资、捐赠8个方面权益的保护，成为华侨权益保护地方性法规的范例。之后，福建、上海、湖北、浙江、海南、四川等省市相继制定实施地方性华侨权益保护条例。全国层面的华侨权益保护法已经列入十三届全国人大常委会立法规划。

（作者系中国华侨华人研究所副所长、《华侨华人历史研究》杂志主编）

百年航程 有“侨”精彩②



1949年10月9日，华侨洗衣馆联合会在位于纽约唐人街中心的会所门前升起五星红旗。

四海侨胞热烈庆祝新中国成立

『华侨站在新中国一边』

罗杨

1949年10月1日，毛泽东主席庄严宣告“中国人民从此站立起来了”，让因国家积贫积弱而饱受侮辱的海外侨胞扬眉吐气。世界各地的侨胞通过举行庆祝会、座谈会、集会游行等方式庆祝新中国成立。

1949年10月10日，日本华侨协会在东京召开庆祝新中国成立大会。新中国的五星红旗在市中心华侨协会会上空迎风飘扬，大会会场里悬挂着毛泽东主席、朱德总司令的巨幅肖像，数千名华侨代表和日本友人济一堂发表演讲，宣布拥护中华人民共和国中央人民政府。

东南亚的华侨得知消息也欢欣鼓舞。在新加坡，不少华侨挂起新中国国旗；在印尼，棉兰的华侨举行欢庆新中国成立集会；在越南，1949年10月25日下午，华侨和越南党政领导、各界群众共2万多人举行盛大的庆祝中华人民共和国成立大会，气氛热烈，至深夜2时才结束。在缅甸，37个侨团的5万多名华侨齐聚首都仰光，召开庆祝大会并通过决议：“缅甸华侨要站在新中国一边”。

在法国，1949年10月9日，旅法各华侨团体联合召开庆祝新中国成立大会，到会的有旅法工商学各界侨胞和国民党中央党部代表等数百人。会议首先举行新国旗升旗礼，与会者高唱新中国国歌。而后各界侨胞纷纷发言，一致表示拥护新中国。

美国旧金山和纽约等地的华侨也举行了庆祝新中国诞生集会。1949年10月9日，纽约华侨洗衣馆联合会发起的庆祝会热烈非常，连住在华盛顿、费城等地的侨胞也远道赶来。礼堂座无虚席，后来者只得站在走廊和楼梯上。衣

联合会升起了当地侨团的第一面五星红旗。10月10日，纽约18个华侨文化团体和留学生举行庆祝会。会议开始后，全体肃立，对新中国国旗及革命领袖孙中山、毛泽东像致敬，接着高唱新中国国歌，各团体致祝词。会议通过两项决议：一是发表庆祝新中国成立宣言；二是警告国民党代表蒋廷黻，不得用中国代表名义在联合国及其他场所发表荒谬言论、诬蔑中华人民共和国。接着，全体代表共饮“新中国诞生酒”，齐声高歌《东方红》。彼时，美国华侨侨居异乡的苦闷愁容一扫而光。

华侨在世界各地开展的庆祝新中国诞生的活动，产生了强大影响力和感染力，得到侨居国友好人士的支持和参与，帮助初生的新中国在国际上树立起良好形象。

广西百色市那坡县平孟镇——

边境小镇搭上新机遇快车

本报记者 贾平凡/图

我的侨乡·我的家②

作为中国西南边陲的重要门户之一，平孟镇位于广西壮族自治区百色市那坡县最南端，与越南高平省的河广、通农、保乐三县接壤，边境线长74公里。正因此，平孟镇几乎户户有归侨，家家有侨眷。多年来，依托中越边境的区位优势，平孟镇通过设立开放口岸和开展边民互市等措施，大力发展边境贸易，兴边富民。而作为边民，平孟镇人也将“守土有责”铭刻在心中。

近年来，平孟镇发展喜讯频传。去年4月15日，中国在沿边地区设立的第八个重点开发开放试验区——广西百色重点开发开放试验区建设实施方案正式公布。作为国家一类边境口岸的平孟口岸正是该试验区建设的重点之一。搭乘新的机遇快车，这个边境小镇的未来发展更有看头了！

升级的口岸

从平孟镇向南步行数百米，便来到一座依山而建的新大楼前。大楼门厅上书写着“平孟口岸”4个金色大字。这是近年新建成的平孟口岸新联检大楼。在大楼右侧，平孟河水正潺潺流向越南。

过一座小桥后，互市进口通道、口岸验货场、那坡县平孟边贸商品交易市场、平孟边民互市申报大厅、互市结算服务平台等一系列口岸基础设施相继映入眼帘。隔着口岸验货场的栅栏，国界碑和越南高平省河广县朔江口岸的建筑都清晰可见。虽然受疫情影响，自去年以来，平孟口岸略显冷清，但人们不难想象疫情前人语喧嚣、车水马龙的热闹景象。

“近年来，那坡县通过实施口岸基础设施建设大会战，建成了口岸新联检大楼、验货场一期、报关报检大楼、快检实验室、边民互市监管场所等现场查验设施，互市贸易通道由原来的‘两进一出’增加到‘四进三出’，极大提升了通关效率。为了更好地实现口岸互联互通，那坡县还建成了平孟物流大道项目。”那坡县人民防空边防和商务口岸办公室综合股股长陈章介绍说，目前，那坡至平孟口岸高速公路也正在加快建设当中，沿边铁路、沿边G219提级改造也列入自治区层面统筹推进。

口岸升级背后是一系列大刀阔斧的改革。其中，为加快那坡县推进广西百色重点开发开放试验区建设，那坡县边境贸易总公司于2020年12月31日正式改制更名为广西那坡东贸开发投资有限责任公司。

“作为平孟口岸海关、边防检查等口岸联检部门认定的平孟边民互市贸易业务报关报检唯一代理人和平孟口岸验货场监管单位，我们公司业务范围更广了。”东贸开发投资公司项目办副主任何志富介绍，“除了原有的职能，我们还承建了深圳龙岗区对口帮扶的那坡龙岗边境贸易扶贫产业园项目、直通越南的平孟互市区物流大道、平孟口岸产业园一期工程等项目。”

“这些年，平孟镇变化最大的就是口岸！”在平



从弄平地台俯瞰平孟镇

孟镇盛昌批发部的门前，记者偶遇了前来游玩的安徽籍游客韩百生。在百色市定居的10余年间，他到过平孟镇6次，是平孟口岸发展的见证者。“跟过去相比，平孟口岸不光是大楼新了，一系列配套设施都建起来了，还有很多在建的项目。要是过几年再来平孟，还会看到大变样的！”韩百生说。

诱人的商机

2020年9月，平孟口岸正式恢复因疫情而暂停7个月的互市业务。

“边民享有出口免税政策和每天8000元的免税进口额度。”这是每一个平孟镇的边民都知道的常识。“边境贸易+合作社”、“边境贸易+互助组”，近年来，为引导边民抱团参与互市贸易实现增收目标，那坡县持续深化边民互市贸易改革。疫情前，每一个工作日，在那坡县平孟边贸商品交易市场，都可以看到中越两国边民互市的火热场景。

在平孟镇大大小小的批发商店，人们不仅可以买到各类中国日用品，还能买到各种原装进口地道“越南货”。润肤膏、清凉油、铁木菜板、菜刀、牛角梳子、中药材……越南特色商品随处可见。一些商店直接以“越南商店”或“越南商行”命名。而商店里的中国日用品除了满足当地居民的日常需求外，大多通过边民互市进入越南的寻常百姓家。

自上世纪80年代初开通边民互市以来，平孟镇边民运载货物的工具也不断提质升级。“从最开始的肩挑背扛，到自行车，再到人力三轮车、摩托三轮车，现在基本都用四轮货车了。”平孟镇盛昌批发部老板赵永刚说。

边民互市的诱人商机吸引了不少在外打拼的平孟游子回乡发展。张斌在平孟镇开了一家主营中国家纺商品的福和商行。“最多的时候一年有500万元人民币的交易量。”面对如今富足的生活，张斌笑言，一开始自己也没想着回来发展。

2001年，张斌从广西民族学院（现为“广西民族大学”）越南语专业毕业后，应聘到广西南宁的

一家进出口公司做外贸翻译。“当时，一个月收入4000多元，生活也蛮自在。”2003年，为照顾母亲，张斌回到平孟，接管父亲的中药材外贸业务。

18年间，从中药材行转到做布匹，再到做家纺，张斌的生意越做越好。“路子是慢慢蹚出来的，日子是好好过出来的。”疫情重创边境贸易后，张斌又开始想新的出路：“经营好福和商行的同时，将另外三家商铺租出去，把闲置的房间做成宾馆。”

屹立的界碑

在平孟镇平孟村弄平屯，坐着电动三轮车在崎岖山路上颠簸十几分钟后，隔着一排高大坚固的绿色铁丝网，记者看到中越边境线上的一方庄严肃立的国界碑。每一块国界碑上，红色字样都异常醒目。

“这些都是中越两国2001年合作勘定的新界碑。”同行的当地人介绍说，国界碑完好无损，多亏了镇上那些民兵护碑员！

民兵护碑员都是从当地青壮年中筛选出来的。巡逻、擦拭界碑、清理杂草、瞭望勘察、为界碑上色……这些都是每一名民兵护碑员的日常工作。

国界碑是守护国家领土完整的重要标识。在平孟镇，“守土有责”是边民代代相传的共识。

“我们小时候就总听前辈讲边境上的爱国故事，印象最深的是越南归侨黄绍裘给我们上的一堂爱国主义教育课。现在，我上初中的儿子和上小学的女儿都曾在国界碑前升过国旗，接受过‘守土有责’的爱国主义教育。”张斌欣慰地说，“我时常告诉孩子们，维护国家领土完整是我们边民共同的责任，是我们做事的底线。”

暮色四合中，沿着山路拾级而上，最终登顶历史悠久的古炮台——弄平地台。从峭壁尖峰之巅俯瞰四周，一侧是越南连绵起伏的山野田舍，一侧是中国辽阔壮美的锦绣河山。阳光从铺陈的云层中透射出来，普照在中越两国边民栖居的热土上，也护佑着中越两国的友谊世代赓续。