

回望中共百年侨务工作

《归侨侨眷权益保护法》的制定与执行

蒋莉萍

1990年9月7日，第七届全国人大常委会第十五次会议通过了《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》（以下简称《侨法》）。《侨法》是党和国家侨务政策及华侨原则的继承与发展，立法理念最早可追溯至毛泽东主席在七大中提出的“保护华侨利益，扶助回国的华侨”，根本立法依据是《宪法》第五十条：“中华人民共和国保护华侨的正当的权利和利益，保护归侨和侨眷的合法的权利和利益。”《侨法》有以下突出特点：一是侨务政策的规范化和法治化，二是第一部归侨侨眷权益保护专门法，三是归侨侨眷权益保护体系逐渐形成。《侨法》颁布后，1993年国务院制定了

《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》各地也陆续制定了实施办法。

2000年10月31日，第九届全国人大常委会第十八次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉的决定》，这次修订是为了适应社会主义市场经济体制的发展、海内外侨情的变化以及立法技术的进步。修改的主要内容有三方面：一是明确侨务机构及侨联组织的职责；二是增加归侨侨眷权益的社会保障权和各级政府的就业指导义务以及对归侨侨眷捐赠减免税赋等具体规定；三是增加法律责任部分，充实侵犯归侨侨眷权益的法律责任。

2004年6月23日，国务院公布《归侨侨眷权益保护实施办法》，这是对1993年实施办法的修订。实施办法是对《侨法》的具体细化，有以下几方面的内容：明确县级以上侨务部门是归侨侨眷身份审核认定机构；明确县级以上侨务部门具有行政执法职责；明确侨联组织人民团体的法律地位以及维护侨益的职责；对安置归侨农场、林场及华侨私人房屋进行具体规定，如经费专款专用、征收补偿权等；明确华侨子女回国接受教育的权利及照顾办法；明确侨汇、出入境等其他权益的保护办法。

2006年，全国人大常委会第一次对

《侨法》进行执法检查，三位副委员长带队，直赴14个省区的一线涉侨地区，在此之前华侨委和各省市已实施了49次执法检查，但这次检查，问题最明确、力度最大、影响最深远，检查中发现三个方面问题：一是华侨农场改革发展滞后，二是归侨侨眷生活困难，三是国内投资权益保护需加强。近年来，各地积极解决《侨法》在实施中遇到的各种问题，并创新解决方法，如北京市将生活困难的归侨侨眷纳入全市社会救助体系并上浮最低生活保障标准，拨付困难帮扶救助专项资金等，有效解决了归侨侨眷生活困难问题。

《侨法》实施至今，得到了归侨侨眷与

海外侨胞的高度认可，体现了立法理念的与时俱进。一是从政策转变到权益保护。制定之前是通过政策或规章调整侨益，不具有法律的稳定性和可预见性，不利于归侨侨眷法律地位的确定。二是从专门法到一般法。《侨法》属于专门法，即保护特定的归侨侨眷群体，一方面，随着社会发展，归侨侨眷逐渐适应并融入社会，专门保护的必要性逐渐弱化；另一方面，我国各领域的法律也逐渐完善，已经能涵盖侨益保护的各方面，如《出入境管理法》、《外商投资法》、《社会保险法》等均有侨益保护方面的内容。三是从归侨侨眷到华侨。现行《侨法》保护主体是归侨侨眷，但海外华侨的权益尚未得到确认，2015年和2016年国务院立法工作计划将制定华侨权益保护法列为研究项目，2019年十三届全国人大常委会将其列入立法规划，一些地方已经先行制定了地方性法规，如2015年出台的《广东省华侨权益保护条例》等。

（作者系中国华侨华人研究所理论政策研究部助理研究员）



1938年，国民党政府为显示民主，建立了国民参政会制度，不少民主人士成为参政员。参政会议上，蒋介石的独裁本质不断显露，但他也对敢于直言的民主人士感到头痛。张奚若、钱端升、罗隆基、周炳琳等人成为蒋介石最害怕起立质询的参政员。

在1939年的一次国民参政会上，张奚若严词批判国民党的腐败和独裁。当时，蒋介石为体现自己重视民意、重视民主，也来参加会议，但张奚若的发言让他十分难堪，于是打断张奚若说：“欢迎提意见，但别太刻薄！”张奚若对蒋介石的假意民主非常生气，当即拂袖而去。此后一届参政会举行时，国民政府给张奚若寄来了开会路费和通知。张奚若先生当即回电：“无政可参，路费退回。”

抗日战争胜利后，国民党政府迫于民意的压力，一面假意实行民主宪政，准备召开政治协商会议；一面暗中准备内战。当时，国民政府教育部规定，大学系主任以上人士一律加入国民党，并要填写表格。时任西南联大政治学系主任的张奚若，态度鲜明，当即拒绝。在国民党政治协商会议筹备期间，共产党和民主同盟会将张奚若列入无党派人士名单。国民党方面不同意，声明张奚若是国民党党员。张奚若闻听后立即联系报社，在《大公报》发出声明：“近有人在外造谣，误称本人为国民党党员，实为对本人一大侮辱，特此说明，本人不属于任何党派。”

知名民主人士张奚若

张焕萍

为新中国国名建言献策

1946年初，在一次四校联合举办的时事讲演会上，张奚若对国民党的专制腐败展开猛烈抨击：“现在中国政权为一些毫无知识的、非常愚蠢的、极端贪污的、极端反动的和非常专制的政治集团所垄断。”“在报纸上马路上常常可以看到一个名词‘赤匪’，假如共产党可以叫做‘赤匪’的话，我想国民党就可以叫‘白匪’。其实‘白’字还好了，太干净了，他们简直就是‘黑匪’！”张奚若越说越气愤，他概括归纳国民政府的行径是“好话说尽，坏事做绝”。他说：“为了国家着想，也为蒋介石本人着想，蒋应该下野。假如我有机会看到蒋先生，我一定对他说，请他下野。”

1949年，作为知名民主人士，张奚若参加了新政协筹备会议，对新中国的国名提出了自己的建议。

1948年，中共发布“五一口号”，得到各方面积极回应。毛泽东主席在8月1日给各民主党派的复电中，提出要“建立独立、自由、富强和统一的中华人民民主共和国”。此后一段时间，新中国的国名一直沿用“中华人民民主共和国”这个名称。在1949年6月15日新政协筹备会第一次全体会议上，毛泽东带领大家高呼的口号就是“中华人民民主共和国万岁”。

会议期间，一些代表对“中华人民民主共和国”这个名称提出了不同意见。黄炎培、张志让认为这个国名太长，“共和”即有“民主”之意，两者并无兼列必要，提出改为“中华人民民主国”。他们的意见引起筹备会常务委员会的重视。在6月23日的会议上，张奚若发言说：“有几位老先生称中华人民民主共和国名字太长，说用中华人民共和国之名。我看叫中华人民共和国比叫中华人民民主国好。有人民二字就可不要民主二字，焉有人民而不民主哉？且‘民主’一词来自希腊字，与人民同义。”他认为这个名称虽长，解释起来容易明白。“是共和而非专制，民主而非君主，人民而非布尔乔亚的国家。”在此后的讨论中，张奚若的建议得到了代表们的赞同，新中国国名正式定为“中华人民共和国”。

意大利华商冯亚斌——

我是“一带一路”上的搬运工

本报记者 李嘉宝

庆祝中国共产党成立100周年
侨胞说·祖国在我心中⑬

2001年，20岁的冯亚斌远赴意大利创业。起初，他从中国批发服装和各类日用品，经海运从意大利那不勒斯港入境，进而分销至欧洲各地华人市场。20年来，他瞅准中欧贸易商机，逐步将事业版图扩展至国际电商物流行业，包

括进出口货物的国际运输、第三方转口贸易、海外仓储及配运等服务。

从初出茅庐的小伙子，到国际电商物流企业的总经理，冯亚斌一路挥洒辛勤的汗水。他自豪地说：“我是奔跑在‘一带一路’上的搬运工。”以下是他的自述。



“迎来前所未有的商机”

我们公司叫“易赛法斯特”，是英文“easy”和“fast”的音译，即“便捷、迅速”的意思。刚入行的时候，实现这两个目标并不容易。当时，我主要做华人的集装箱代理业务，将中国制造的小商品经海运运抵欧洲，跑一趟得花1个月左右的时间，一年最多只能运四五五百个集装箱。

改变从2011年开始。那年3月，首趟中欧班列从中国重庆发出，开往德国杜伊斯堡。当时听到这个消息，我备感振奋。心中隐隐感觉，从事跨境物流的欧洲华商将迎来一个前所未有的商机。

事实的确如此。铁路运输比海运速度快，比空运成本低，更能满足客户的需求。随着2013年“一带一路”倡议的提出，国内越来越多城市开通中欧班列，给我们带来重大利好。货物可就地实现装车运输，时效性大大提高，成本也进一步降低。目前，从中国义乌、成都、重庆、西安等地发出的中欧班列，是我们最常用的几条陆路运输线路，单程一般十来天就能跑完。如今，我公司经中欧班列运输的集装箱运量每周达七八十个。

随着中欧班列的延伸、中欧贸易额的提升，公司的业务也不断拓展。目前，公司在欧洲多国都开设了办事处或物流点，与当地大型快递公司加强了合作，同时支持海陆空多种运输方式，清关派送等各环节工作效率都大大提高。

回顾这些年的发展，我深刻感受到，“一带一路”犹如一条巨大的纽带，促进了沿线各国的互联互通，让跨境物流不仅有了量的增长，更实现了质的飞跃，真正做到了“easy”、“fast”。

“中欧班列是抗疫大功臣”

新冠肺炎疫情发生后，国际空运、海运线路一度大面积停滞，公司业务受到不小的冲击。我们迅速做出反应，增加24小时客服的人数，加强与客户的全天候对接，提前了解客户需求，尽快制定出货方案；对要求紧急运输的货物，与其他物流企业合作包机运送；对非紧急货物，一般通过陆路运输。疫情期间，中欧班列保持畅通且运力逆势提升，成为我们优先选择的运输方式。

随着中国国内疫情防控形势持续向好、复工复产稳步推进，中国成为全球产业链供应链上最稳定的那一环。从2020年公司的一单单业务中，可以清晰地看到，中国国内出货订单源源不断，中国防疫物资和各类产品向欧洲和全世界各国不停输送。尤其值得一提的是，跨境电商在疫情期间展现强大生命力，带动公司跨境电商物流业务增收。

中国外贸的强劲复苏，帮助公司迅速走出疫情难关。2020年上半年，在极其困难的情况下，公司业务量仍实现同比30%以上的增长。2020全年，公司中欧班列集装箱货运量同比增长1.5倍，海运集装箱货运量增长2.2倍。

近年，中国商品越来越注重品牌建设，有的企业在海外注册商标，提高了产品的信誉和影响力。公司也发展了新业务，成为不少中国企业的“海外客服”，帮助解决中国产品在欧洲的售后问题。

疫情在中国发生时，我利用自己在物流行业的资源，加入海外华侨华人支援祖国抗疫队伍，向国内捐赠口罩等医疗物资。随着疫情在全球蔓延，我也见证了中国为全球抗疫作出的贡献。

“做好中外贸易牵线人”

20年前，我们从中国运出去的商品主要是服装、鞋帽等小商品。如今，从中国发货的各类电子产品、高科技产品比比皆是，受到欧洲消费者的欢迎。过去，我们一度面临中欧班列的“空箱”问题。近年，欧洲的红酒、奶粉、橄榄油、化妆品等，成为公司回程运单上的热门产品。

我经历了中国外贸发展最快的20年。对比过去和现在，让我感慨万千。中国已是全球第二大经济体，是世界120多个国家的最大贸易伙伴。在经济迈向高质量发展的进程中，中国不仅是生产能力强大的“世界工厂”，还是为全球企业带来无限机遇的“世界市场”。

随着中国持续扩大对外开放，跨境电商领域利好政策频频出台，让我对深耕中外贸易和国际物流行业更有信心。在中国出口贸易方面，“9610一般出口”“9710跨境电商B2B直接出口”等业务相继落地，“无票免税”等优惠政策出台，通关便利化水平不断提升。在中国进口贸易方面，越来越多的保税区和保税物流中心建立，缓解了企业的资金压力，又缩短了货物交货周期。

经历疫情考验，我对公司发展有了更多思考。跨境电商不只是做简单的货物转移，还是全球产业链供应链上重要的一环。下一步，公司要进一步夯实相关基础设施，在提升运力的同时，更注重降低风险、提高效率、保障安全。同时，要在国内外建立自己的合作网络，多渠道拓展新业务，尤其要做好供应链服务工作，把更多“中国制造”推向海外市场，也将国外的好产品、好技术引进中国。就是说，我不仅要做好“一带一路”上的搬运工，更要做好中外贸易交流合作的牵线人。

力量的注入，使华侨华人群体保护自己族裔历史文化的决心更加坚定。中国国际影响力的大幅提高，也让华侨华人争取合法权益的行动备受关注。

助推侨胞融入当地

越来越多的国家通过设立纪念碑等形式，还原和追记华工历史，对今后华侨华人融入住在国具有重要现实意义。

“近年来，随着种族平等的观念在世界范围内更加深入人心，华侨华人群体的地位也不断提升，但在争取合法权益方面依然任重道远。”陈奕平表示，未来，在积极融入住在国的过程中，华侨华人要勇于发声、理性维权，用实际行动赢得当地社会尊重。

“华侨华人要通过这些纪念活动，更加熟悉华工先辈对住在国的贡献，增强对自身族裔的文化自信，也借此向住在国民众宣传当今华侨华人对当地发展的贡献。”张国雄说，“华侨华人和住在国的各族裔共同建设了这片土地，要友好相处，互帮互助，互利互惠，努力营造和谐的生活、工作环境。”

华工历史贡献获多国肯定

曾彦彰 罗雨青

9月6日，美国内华达州卡林市将揭幕一个纪念碑，纪念当地的华工先驱。近年来，世界多国纷纷通过各种方式，肯定华工的历史贡献。

华工历史日渐“苏醒”

2017年11月15日，比利时波普林格市举行一战华工群雕像揭幕式；2018年8月9日，英国利物浦安菲尔德墓地举办纪念劳工的缅怀活动；2019年5月10日，美国隆重纪念太平洋铁路竣工150周年，对约1.2万名铁路华工的贡献予以肯定；2020年7月1日，加拿大铁路华工基金会举办了铁路华工网络纪念活动，吸引社会各界人士参加……近年来，在世界多国相继举办的华工纪念活动中，尘封已久的华工历史正在苏醒。

华侨力量不断壮大

“华工的贡献之所以能被重新挖掘，与改革开放40余年来中国的迅猛发展和

国际格局的急剧变化有密切关系。”林志介绍，“面对中国前所未有的发展速度，世界想要重新认识中国，包括华侨华人及其文化、历史和影响。疫情发生后，重新认识华工历史贡献对华侨华人意义更加凸显。就美国而言，面对美国一些政客和媒体贬低亚裔的言行，许多侨胞希望通过这些纪念活动，纠正当地社会仇视亚裔的错误观念。”

“如今，为尊重多元文化发展，世界各国逐渐重视少数民族的贡献。自上世纪80年代以来，随着华人参政热情的日渐提高，华人的政治影响力逐渐增强。以华人政治精英、华人社团为主导的群体，发起了很多推动还原华工历史的活动。”陈奕平说。

五邑大学教授张国雄认为，华侨华人力量的增强和对先辈历史认识的加深，在推动住在国正视华工历史上发挥了举足轻重的作用。此外，华人新移民