

黑龍江自貿試驗區哈爾濱片區兩周年蝶變，未來可期。



自貿試驗區哈爾濱片區兩周年 做大「兩翼」主體 打造開放新高地

「馬作的盧飛快，弓如霹靂弦驚」，今年是黑龍江自貿試驗區哈爾濱片區成立兩周年，在79.86平方公里這方先行先試的熱土上，上演了一個個令人嘆服的現實版「飛地經濟」「神話」，實現良好開局。對標上海浦東、複製深圳、「深哈速度」，做大跨境平台口岸貿易，打造對俄合作「升級版」，釋放「五區」疊加新優勢，高新產業項目集聚，「沙場秋點兵」，構築起松北區產業骨架。短短700多個奔騰日夜，在松花江北岸的荒灘地上崛起了一座現代化、國際化的工業新城，成為黑龍江自貿試驗區的旗艦，全省經濟發展的新引擎。

文/付彥華 張曉磊



中國（黑龍江）自由貿易試驗區哈爾濱片區、黑河片區、綏芬河片區戰略合作框架協議簽約儀式

哈爾濱片區與黑河片區、綏芬河片區簽約，加強區域協同發展。

試驗田，新高地，大格局。掛牌兩年多來，黑龍江自貿試驗區哈爾濱片區這塊「試驗田」伴着夢想拔節的聲音，以「組建專門管理機構」為突破口，以深哈產業園為平台，圍繞制度創新這一核心，在「營商環境」「產業建設」「對外經貿」「區域聯動」四大領域實現跨越式發展，全面踐行「打造改革開放新高地」「重點建設對俄及東北亞全面合作的承載高地和聯通國內、輻射歐亞的國家物流樞紐」的功能定位要求，不斷釋放澎湃動能，凝聚起新時代改革開放的磅礴力量，推動片區經濟高質量發展。目前，哈爾濱片區營商環境在全球190個經濟體中排名躍升至第51位，提升29位。

創造比肩「深圳速度」的「深哈速度」

「一個能讓人把心留住的地方，一個讓人播撒夢想的地方。」日前，記者來到自貿試驗區哈爾濱片區亮點與標誌性工程之一——深哈產業園。走進棱角分明，酷似冰塊造型的深哈產業園綜合展覽中心，頓時，深圳灣現代化和都市科技氣息撲面而來，旋轉迴廊上那一句句通過夢想徵集活動而來的真實表達，不禁讓人產生共鳴。「深哈速度」「深哈力量」從這裏開始……

1天完成公司註冊，11天項目土石方工程動工，36天取得施工許可證，63天深哈產業園綜合展覽中心封頂，101天科創總部項目一標段地下室結構封頂，2020年3月12日科創總部項目開工，不僅沒有因疫情延誤，還比計劃開工日期提前了33天。一期二標段項目，從建設用地規劃許可證變更到拿到建築工程施工許可證等，僅用5天時間，11月17日主體結構實現全面封頂。從項目審批到項目建設，都創造出了可與「深圳速度」比肩的「深哈速度」。

深圳（哈爾濱）產業園投資開發有限公司投資經營部部長孫永成細數着這些數字，為自貿試驗區哈爾濱片區審批流程的優化、審批環節的簡化、審批時間的縮短點讚，為片區營商環境的大幅提升打出了高分。「扎根哈爾濱，愛上黑土地。」這是我們來自深圳9人團隊的初心，我們因這一信念而來，在哈爾濱工作和生活了兩年多，更堅定了我們這一信念，我們也在積極當好宣傳員，爭取把深圳的一些優質企業引到哈爾濱，為哈爾濱的經濟發展貢獻自己的一份力量。」孫永成說。

「對標上海浦東、複製深圳、引領龍江」。許多高效的服務企業註冊的舉措是哈爾濱自貿片區從上海、深圳複製而來的經驗。兩年來，哈爾濱片區複製上海等自貿試驗區改革經驗206項，有力推動了哈爾濱改革創新與發展活力。其中，開創了黑龍江省第一例招投標「評定分離」和新型產業用地（M0）；個人所得稅超過應納稅所得額15%部分全額返還等很多做法已向全區、全市推廣。

創新「飛地經濟」合作新模式 打造「深哈合作」升級版

深哈對口合作項目35個，計劃總投資1116.2億元，完成投資73.5億元。已建成深哈合作項目5個，總投資4.6億元；在建深哈合作項目17個，總投資914.3億元，已完成投資68.9億元……兩年來，自貿試驗區哈爾濱片區扎實做好深圳產業轉移承接工作，堅持「產

業為王」，實現園區產業招商取得階段性成效。

政府有關部門為記者提供了這樣一組華麗的傲人數據：平均每天有10家企業在自貿區哈爾濱片區設立，累計新設立企業8102家；招商簽約項目93個，協議引資2287億元，直接利用外資1.16億美元。

2021年1-6月份，更是交出一份優秀成績單：實現進出口總額27.5億元……

自貿試驗區哈爾濱片區發展和改革局局長于宏稱，在深哈合作方面，哈爾濱片區有着良好的基礎，積極開展了很多務實合作，打造了全國一流「飛地經濟」發展新模式，促進科技成果產業化，打造了全國對口合作新樣板。

于宏表示，目前，我們正在梳理《國家發展改革委關於推廣借鑒深圳經濟特區創新舉措和經驗做法的通知》，並在此基礎上加以創新，爭取走在全國前列。加快我們的自貿試驗區建設速度，通過深圳（哈爾濱）產業園，為深圳打開通往遠東的窗口，一方面促進產業項目的深度合作，一方面為雙方發展開闢新的市場，推動深哈合作更進一步，打造深哈合作升級版。

全國首創「一枚印章管審批」「一支隊伍管執法」

複製先進經驗的同時，哈爾濱片區也開始輸出新經驗。哈爾濱片區瞄準「首創性」「集成性」，大膽試、大膽闖、自主改，推出制度創新案例93項。其中：創意和知識產權收儲和育成機制等4項國內領先或首創的制度創新成果，被推選上報商務部；「跨境多式聯運+供應鏈平台」「創新模式助推普惠金融落地」等25項制度創新成果先後入選省級創新案例；「以照為主、承諾代證」「企業跨境和異地登記」「企業設立登記4.0版（秒批）」等創新案例被人民日報採用；俄運通公司在省內首家獲批「網絡貨運道路運輸經營許可證」，被列為2020中國國際服務貿易交易會示範案例。

值得一提的是，哈爾濱片區還推行了「承諾即開工」改革。哈爾濱新區管理委員會行政審批局局長劉曉東表示，通過實施「承諾即開工」，極大的釋放了



建設中的深哈產業園



哈爾濱片區先行先試，日新月異



萬科中俄產業園——特維爾大街一期商街開放

企業在施工前辦理相關手續的壓力，為企業節省了寶貴時間，給項目建設帶來了極大便利，為產業項目早日投產達效打下了堅實基礎，較好地破解了東北地區施工周期短的難題。

此外，自貿試驗區哈爾濱片區在全省、全國首創「一枚印章管審批」「一支隊伍管執法」「以照為主、承諾代證」等深層次改革，將487項行政許可事項中的97%劃至行政審批局，審批效率進入全國第一梯隊；整合14個部門3389項行政執法職權，組建綜合行政執法總隊，創下整合力度最大、涵蓋範圍最廣、執法方式最新等多項全國之最。

「硬核」政策「南雁北歸」任翱翔

春江水暖鴨先知。「今年8月18日，股權變更完成，海鄰科集團總部正式遷入自貿試驗區哈爾濱片區。」哈爾濱海鄰科信息技術有限公司企業發展部經理徐敬寶將這一消息告訴記者。於2014年在深圳成立的海鄰科成為了片區內「南雁北歸」企業代表之一，折射出了自貿試驗區哈爾濱片區強大的吸引力。

徐敬寶說：「近年來，片區不斷進行政策創新，比如「黃金30條」「新驅25條」「助企上市10條」等相關政策，我們企業都享受到了。同時，今年還拿到了100萬元的項目研發扶持資金，片區還有很多好的政策，能夠進一步助推集團的發展。」

除了企業的「南雁北歸」，人才也在紛紛「回巢」。在深圳（哈爾濱）產業園投資開發有限公司就職的賈麗博在接受記者採訪時稱，「深哈合作」近年來很熱，深為「對標深圳」的發展理念吸引與打動，義無反顧辭去深圳工作，回家鄉工作。「家鄉的變化很大，尤其是新區這裏，從城市的規劃到環境的升級，越來越有國際化大都市的模樣了，我真的回對了家。」賈麗博說。

創新布局 打造三批特色產業鏈

產業項目建設是自貿試驗區哈爾濱片區的「芯片」，碩果累累。據介紹，自貿試驗區哈爾濱片區

重點發展產業是高端裝備製造、現代生物醫藥、新一代信息技術、新材料、文化旅游和綠色食品等。聚焦10條市級重點產業鏈，結合哈爾濱新區江北一體發展區「4+4+3」現代產業體系，片區推出了第一批6條重點產業鏈，同時將繼續推出第二批、第三批特色產業鏈，爭取形成高端裝備製造、現代生物醫藥兩個準1000億級產業集群，新一代信息技術、金融服務、國際商貿物流、特色文化旅游等4個500億級產業集群，培育新材料、節能環保等100億級產業集群，努力打造國內國際「雙循環」相互促進發展新格局。

自貿試驗區哈爾濱片區又一神來之筆是強化產業引領，科學謀劃產業發展布局。推出建設了科創中心、金融中心、商貿會展中心、特色國際文旅中心和新興產業集聚高地「四中心一高地」，加快推動深圳（哈爾濱）產業園、中國北約智慧產業園、碧海產業園等產業園區集聚發展，進一步夯實招商引資的產業基礎。

深度合作 打好對俄合作開放牌

8月17日，為自貿試驗區哈爾濱片區內的黑龍江省百大項目萬科中俄產業園的產業示範街區——特維爾大街一期商街正式開放，標誌着中俄產業園建設取得階段性成果，該項目建成後，將與莫斯科俄中產業園形成跨國「姊妹園」，成為哈爾濱市對俄合作地標。

自貿試驗區哈爾濱片區自獲批建設以來，對俄合作持續發力，積極打通物流鏈、產業鏈、金融鏈和科創鏈等四個鏈條，積極打造國際一流營商環境，加大招商引資和項目推進落地力度，先後引進了浙江東日集團的中俄國際農產品交易中心、哈爾濱自貿片區保稅物流中心（B型）、寶能中俄科技文化交流中心和萬科中俄產業園等重大項目，加快開放型功能平台項目落地。

同時，哈爾濱銀行在片區打造了全國首家對俄結算服務中心並開通NRA賬戶，俄運通公司發出了全省首張CIFA跨境多式聯運提單，哈爾濱片區開放型經濟建設步伐持續加快。

片區聯動 對俄合作重點發力

哈爾濱片區、黑河片區、綏芬河片區三大片區如何才能攪成一股繩，共同加強區域協同發展？8月18日，哈爾濱片區主動發力，與綏芬河片區、黑河片區分別簽訂戰略合作框架協議，共同深化產業互利合作、共同推進對俄開放水平。

哈爾濱新區黨工委副書記、中國（黑龍江）自由貿易試驗區哈爾濱片區管委會專職副主任、松北區副書記任海龍表示，下一步，哈爾濱片區在產業鏈條的打造上要進行進一步的創新，更多地圍繞產業鏈建設，推行具有集成性、整體性的創新案例。在對俄合作上重點發力，圍繞打通俄羅斯腹地，吸引更多的俄羅斯企業入駐片區。加強在人才就業、企業入駐等方面的政策研究，使片區成為對俄合作特殊的政策集聚區。

任海龍稱，與此同時還要進一步加強與邊境口岸城市在跨境產業開發方面的聯動，依託口岸城市和邊境城市的互動，實現農產品開發為主的跨境產業鏈合作，實現區域之間的互動和優勢互補。



優化審批服務 營商環境一流