市场主体登记管理基础性制度确立了

本报记者　**王俊岭**

日前，国务院颁布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》（以下简称《条例》），自2022年3月1日起施行。《条例》是我国制定出台的首部统一规范各类市场主体登记管理的行政法规，对各单行法律法规中关于市场主体登记管理的相关制度进行了优化和统一，确立了我国市场主体登记管理的基础性制度。

8月25日，相关部门负责人在国务院政策例行吹风会上表示，《条例》的颁布实施，是保护各类市场主体合法权益、稳定市场预期和信心、促进创业创新的重要举措，也是巩固和拓展我国商事制度改革成果，推动完善更加成熟定型的市场主体登记管理基础性制度的迫切需要。

废旧立新与时俱进

市场主体登记管理制度是市场主体开展经营活动的基础性制度，事关市场主体合法权益保护、市场秩序维护以及营商环境持续优化。

司法部立法二局局长刘长春表示，改革开放以来，我国先后出台了《中华人民共和国企业法人登记管理条例》、《中华人民共和国合伙企业登记管理办法》、《农民专业合作社登记管理条例》等多部规范市场主体登记管理的行政法规，在推动经济发展、促进创业就业等方面发挥了重要作用。与此同时，现行市场主体登记管理制度也逐渐暴露出一些与新时期市场主体发展不适应、不协调的问题。

“为使立法更好地主动适应‘放管服’改革需要，更好地发挥立法对改革的引导、推动、规范和保障作用，迫切需要废旧立新，制定统一的《市场主体登记管理条例》。”刘长春说，《条例》明确在中国境内以营利为目的从事经营活动的公司、非公司企业法人、个人独资企业、合伙企业、农民专业合作社、个体工商户、外国公司分支机构等自然人、法人及非法人组织应当依法办理市场主体登记；规定了市场主体的登记类别和登记原则、登记和备案事项、登记程序以及监督管理具体要求；明确了登记机关履行职责相关要求；明确了违法行为的法律责任和处罚措施。

市场主体进退自如

国家市场监管总局登记注册局局长杨红灿表示，为了方便市场主体准入和退出，《条例》作出了一些新的制度安排。

在市场主体准入方面，《条例》对登记主体、登记程序、登记备案事项、登记规范等4个方面的内容进行了统一规定，有效提升登记注册便利度。比如，将市场主体普遍具有的名称、经营范围、注册资本或者出资额等登记事项进行统一规定，并按照相关法律要求，结合不同市场主体类型的特点，补充规定了登记备案事项。

在市场主体退出方面，《条例》进一步完善了市场主体的注销制度，最大程度地解决市场主体反映的“注销难”问题，对释放社会资源，充分发挥优胜劣汰市场机制作用具有重要意义。比如，对个体工商户等无需清算的市场主体，可以直接向登记机关办理注销登记；未发生债权债务或者已将债权债务清偿完结的市场主体，在全体投资人书面承诺后，可以自主选择通过简易注销程序退出市场。

“《条例》对加强注销工作政府与法院联动作出规定，人民法院裁定强制清算或者裁定宣告破产的市场主体，有关清算组、破产管理人可以直接向登记机关申请办理注销登记。”杨红灿表示。

有望激发更大活力

值得注意的是，《条例》还建立了市场主体的歇业制度，明确因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的，市场主体可以自主决定在一定时期内歇业。

“考虑到部分市场主体因客观原因，比如自然灾害、公共卫生事件暂时无法开展经营活动，但仍有较强的经营意愿和能力，为了降低维持成本，借鉴了国际经验，设立歇业制度。”国家市场监管总局法规司司长许新建说，市场主体可以自主决定歇业，歇业最长期限不能超过3年。

国家市场监管总局副局长熊茂平表示，八年多来，商事制度改革取得了积极成效。到目前，我国登记在册的市场主体由2012年的5500万户增长到目前的1.45亿户，增长了将近1.6倍，市场主体的活跃度持续稳定在70%左右。今年上半年，全国新设市场主体1394.5万户，基本恢复到疫情前水平。

“《条例》突出展现了近年来我国商事制度改革的成功实践，巩固和拓展了改革的积极成果，保护和稳定了市场主体预期，对进一步完善市场主体登记管理制度提出了新的更高的要求，也为下一步持续深化商事制度改革，优化营商环境提供了基本遵循。”熊茂平说，监管部门将以《条例》的颁布实施为契机，全面做好《条例》实施的各项工作，持续推进商事制度改革向纵深发展，不断扩大改革成效，聚焦优化营商环境，促进各类市场主体发展壮大，为服务构建新发展格局、促进高质量发展提供有力支撑。

央企调结构步入“快车道”

本报记者　**李　婕**

中国星网集团组建成立、中国电科重组中国普天、国家管网资源整合深入推进……今年以来，中央企业重组整合动作不断。

8月25日，国务院国资委副主任翁杰明在国资委召开的中央企业结构调整与重组工作媒体通气会上表示，“近年来，国资委抓住中央企业战略性重组、专业化整合、并购、‘两非’（非主业、非优势）剥离和‘两资’（低效资产、无效资产）清退、‘压减’等重点，推进国有经济布局结构不断优化。”

战略性重组全面提速。中国中化挂牌成立、保利重组中丝……党的十九大以来，国资委先后推动完成一批资产规模大、影响深远的重组项目，共涉及6组、12家央企。

中船集团与中船重工重组整合了行业优势资源，舰船研发制造进展大大加快，企业经营效益大幅提升。重组后的新集团资产总额、营业收入、净利润均居世界造船集团第一，企业市场地位更加稳固、国际竞争力显著增强。

专业化整合有效推进。国家管网集团通过市场化方式收购三大石油公司相关管道资产，打破我国油气干线管道主要由三大石油公司实行上中下游业务一体化经营的传统格局，提升互联互通水平；中国星网集团集中有关中央企业在卫星互联网领域的优势力量，助推卫星互联网事业发展……通过资产重组、股权合作等方式，中央企业之间的专业化整合稳步推进。

“专业化整合是从根本上减少重复投资和同质化竞争的有效手段，对于提高产业集中度和企业核心竞争力具有重要意义。”翁杰明说。

并购工作稳步开展。并购是企业实现快速发展的有效途径。国资委指导中央企业围绕国家需要，围绕主责主业、重点关键领域，积极稳妥开展并购工作。其中，在服务疫情防控、深化央地合作、维护产业链供应链稳定等方面展开的并购颇具看点。

中国远洋海运通过收购海外码头项目，积极布局全球支点网络，促进互联互通与经贸往来。同时，通过整合辽宁等地物流企业，全力确保国际国内贸易物流“生命线”循环通畅。

优化国有资本布局，有进也要有退。会上还介绍了“两非”剥离、“两资”清退和“压减”等工作的进展。

去年9月，“两非”剥离工作启动，截至今年上半年，已有51家中央企业通过吸收合并、破产重整、对外转让等方式，剥离非主营业务252项，涉及资产495.7亿元。截至今年7月底，中央企业管理层级控制在5级以内，法人户数累计减少超过1.8万户，减少比例超过34%。

翁杰明表示，下一步，还将聚焦服务国家战略部署，聚焦国有资本布局和产业发展需要，聚焦规范投资并购行为，聚焦主业实业，聚焦协同效应的发挥等方面，努力推动中央企业结构调整和重组工作取得更大进展、实现更好效果。

青山绿水白鹭飞

8月27日，江西省赣州市大余县黄龙镇大合村，一群白鹭正怡然自乐地嬉戏、觅食，灵动的身影与周围青山绿水融为一体，构成了一幅美丽的生态画卷。

近年来，大余县大力推进生态文明建设，通过全面落实林长制、河长制，加大对野生动物的保护力度等措施，营造出水清、岸绿、河畅、景美的生态环境，吸引了众多鸟类前来繁衍生息。

吴寿生摄（人民视觉）

服贸会纯线上参展企业超过4300家

同比增长约40%

据新华社北京8月29日电（记者**郭宇靖**）记者29日从2021年服贸会媒体通气会获悉，2021年服贸会数字平台将围绕五大场景提升用户体验，共改进升级近40个功能点，充分利用线上空间无限、可拓展特性，打造永不落幕的服贸会。截至8月29日12时，纯线上参展企业有4357家，同比增长约40%。

据了解，2021年服贸会数字平台包括展览、会议、洽谈、贸易、数字化服务五大核心场景，包含了线上平面展台、3D展台、云会议、会议直播、云洽谈、云签约、在线预约等功能。今年的服贸会数字平台提供了包括PC、App、H5、小程序、公众号等多端融合渠道，全面覆盖不同用户、不同场景下的线上参会和观展需求。同时，打通了健康宝、核酸、疫苗数据的在线预约售票服务，将保障观众便捷、安全参展参会。

据介绍，此次服贸会参展商可通过“企业小官网”等功能，便捷建立企业专属的品牌官网和电子展台，本次增加的企业新闻、企业相册、展台海报、企业直播等板块，能够更立体展示企业品牌及项目，提升参展商获得潜在商机的能力。

美溯源报告是彻头彻尾的虚假报告

■ **李嘉宝**

经过90多天所谓“溯源调查”后，美国情报部门日前公开一份“新冠病毒溯源调查报告”的要点。正如国际科学界和多数媒体提前预料到的，报告不可能有什么“惊天发现”，更不可能有什么明确结果。

颇为讽刺的是，在新冠病毒起源问题上，美国各家情报机构得出了不同结论：有4个机构和国家情报委员会认可“自然起源说”，1个机构支持所谓“实验室泄露说”，3个机构无法得出结论。该报告因而声称，“病毒源自自然界和实验室泄露的两种可能都不能排除”。在无法得出确切结果时，报告又极力“挽尊”，将责任全部推给中国，声称“中国阻碍溯源调查并拒绝分享信息”。

“美国情报部门未能就‘实验室泄露说’提供任何新证据，但‘指责中国’的戏码永无休止。”英国政治与国际关系分析师汤姆·福迪的评论一针见血。明眼人都看得出来，美国这份煞有介事的“调查报告”毫无新意，不过是喋喋不休地重复美政客抹黑中国的陈词滥调，企图把溯源焦点引向中国，为绑架世卫组织开展针对中国的所谓“二次溯源”摇旗呐喊。

值得注意的是，紧随情报机构的“调查报告”，白宫方面发表声明，再次指责中国“拒绝共享信息”“阻挠溯源国际调查”。

好一出“一唱一和”的政治丑剧！劣迹斑斑的情报机构披挂上阵，预设结论，编造证据，大搞有罪推定；满脑子算计别国的美国政客粉墨登场，“甩锅”推责，企图误导国际舆论。不得不说，抗疫一败涂地的美国政府，搞起政治操弄来倒是花招不断。这也让世人看清，由美国政府主导、情报部门“操刀”的这份“调查报告”，完全是彻头彻尾的虚假报告、栽赃报告、政治报告！

只是美国政客打错了算盘。一份毫无科学性和可信度的报告，不仅实现不了他们的政治算计，还又一次打了美国自己的脸。

一方面，病毒溯源是严肃的科学问题，美国政府却将其交给以“撒谎、欺骗、偷窃”而闻名的本国情报部门，并要求限时提交“命题作文”。如此背离科学精神的荒唐操作，怎能得出科学结论？另一方面，在病毒溯源问题上，中国政府展现出的开放、透明态度有目共睹。中国已主动邀请世卫组织国际专家组两次赴华开展溯源联合研究，并发布中国-世卫组织新冠病毒溯源联合研究报告，得到全球科学界普遍支持和认同。对摆在眼前的事实，美方为何一直睁眼说瞎话？

可笑的是，美国这份漏洞百出的“溯源调查报告”，恰恰清晰地表明：政治操弄在科学面前不堪一击。擅长造假的美国情报部门上蹿下跳，穷尽各种手段，依然“竹篮打水一场空”，挖不出美国政客期待的“猛料”。其匆忙杜撰的报告只不过是一叠废纸，让美国在全世界出丑的闹剧。

可悲的是，“情报溯源”90天以来，美国疫情持续反弹，多州死亡人数激增。报告出台之际，美国累计确诊病例近3900万，累计死亡病例近64万。从美国上届政府极力炒作“中国病毒”“疫情追责索赔”，到本届政府在溯源恐怖主义邪路上越走越远，美国政客誓将主要精力放在疫情政治化、病毒污名化、溯源工具化，却让本国民众付出了惨痛代价。

更荒谬的是，热衷于充当病毒溯源“操盘手”的美国，一直对自身疫情疑点装聋作哑。人们不禁要问：既然美国的“溯源调查报告”在“实验室泄露说”上含糊不清，何不开放国际社会严重关切的德特里克堡生物实验室、人为改造冠状病毒的北卡罗来纳大学，大大方方接受世卫组织溯源调查？面对国际舆论的质疑和呼声，美国紧锁溯源大门，却一再将矛头指向中国，反而更加暴露了自己的心虚。

当前，病毒频繁变异，疫情起伏反复。频频炒作溯源问题的美国，已经成为阻碍全球团结抗疫的罪魁祸首。日前，80多个国家以致函世卫组织总干事、发表声明或照会等方式，反对把溯源问题政治化，要求维护中国-世卫组织新冠病毒溯源联合研究报告。奉劝美国，听一听国际社会的呼声，早日回到科学溯源、合作抗疫的正道上来！

（**作者为本报评论员**）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯

拙劣政治把戏　蓄意栽赃嫁祸　危害全球抗疫

——多国人士严批美情报部门所谓『新冠病毒溯源调查报告』

新华社北京8月29日电　综合新华社驻外记者报道：美国国家情报总监办公室27日发布所谓“新冠病毒溯源调查报告”要点，多国人士对美国将病毒溯源政治化的行径予以严厉批驳，认为所谓溯源调查报告毫无科学性与可信度，不过是借病毒溯源攻击中国的工具，美国这一行径危害全球抗疫合作。

埃及纳赛尔高等军事学院国际法教授艾曼·萨拉玛说，美国向世卫组织施压、搞政治操弄的做法由来已久。中国在病毒溯源问题上同世卫组织开展了良好合作，中国-世卫组织新冠病毒溯源联合研究报告得出了一系列重要科学结论，美方所谓的报告无视这些科学结论，目的只是抹黑中国。

肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德希尔说，炒作新冠病毒溯源问题不过是美国政府的政治把戏。中国抗疫实践是全世界学习的榜样，美国是病毒感染和死亡人数最多的国家，企图通过病毒溯源问题混淆视听，打压中国，设法转移国内矛盾注意力。美国极力炒作“调查中国”议题，却对其自身重重疑点讳莫如深、三缄其口。对各国而言，当前最重要的是了解病毒、战胜病毒，而不是将病毒溯源作为攻击他国的政治工具。

俄罗斯科学院远东研究所俄中关系研究与预测中心首席研究员弗拉基米尔·彼得罗夫斯基说，美国对中国毫无证据的指责以及将病毒溯源政治化的行径令人无法接受，其目的是试图将自身责任转嫁给中国。

哈萨克斯坦中国问题研究中心在其官网发表文章说，当前一些国家的媒体鼓吹有关新冠病毒起源的阴谋论，试图抹黑中国。此类噪音完全没有合理性，不过是为了掩盖其自身制度的低效与失败。

保加利亚索非亚大学教授、保加利亚战略管理研究所首席执行官纳科·斯特凡诺夫说，由美国情报部门发布所谓溯源调查报告，这本身就极具讽刺意味。美国在其国内的德特里克堡等有诸多实验室，既然中国武汉病毒研究所已两次接待世卫组织专家，美国是否能邀请世卫组织专家前往德特里克堡等的实验室调查呢？

巴西奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会媒体专员安德烈·洛巴托说，由美国情报部门炮制的有关全球公共卫生信息的报告毫无可信度，美国发布所谓溯源调查报告“只是抹黑中国的心理战”。

阿根廷国际问题专家、国立阿图罗·豪雷切大学教授贡萨洛·托尔迪尼表示，美方发布所谓溯源调查报告，再次将病毒溯源政治化。病毒溯源问题应当是由科学家或医学专家研究的课题，不应成为美国情报界或政界攻击他国的借口。

赞比亚赞中友好协会秘书长弗雷德里克·穆特萨表示，美国在病毒溯源问题上搞有罪推定、政治操弄，只会妨碍全球抗疫。美国所谓溯源调查报告要点缺乏确凿证据，如果坚持“实验室泄漏论”，美方就应该邀请各国专家到德特里克堡进行公开、透明的调查。

在几内亚卫生专家卡巴·凯塔看来，美国情报部门发布所谓“新冠病毒溯源调查报告”是将病毒溯源当成攻击中国的借口。中国多次向非洲国家援助疫苗，为全球抗疫作出卓越贡献。借病毒溯源攻击他国，无益于改善新冠疫情肆虐的现状。

叙利亚政治问题专家加桑·优素福表示，美国动用情报部门介入病毒溯源，这具有浓厚政治色彩，破坏了国际社会抗疫合作。政治动机无法替代科学依据，与其指责他国，美国更应关注自身抗疫并积极维护国际合作。

（参与记者：**赵宇鹏、黎华玲、李奥、陈威华、赵焱、倪瑞捷、林浩、吴丹妮、郑一晗、郑扬子、张继业**）