

深圳市大鵬新區以先行示範的姿態和決心，深入踐行「兩山」理念，打造高質量綠色發展典範。

# 深圳大鵬：深入踐行「兩山」理念 打造高質量綠色發展典範

作為深圳市的「生態特區」、中國向世界展示生態文明建設成果的「綠色窗口」，近年來，大鵬新區以先行示範的姿態和決心，深入踐行「兩山」理念，新經驗、新做法、新成果層出不窮，生態與經濟同頻共振、比翼齊飛，為新時期踐行「兩山」理念提供大鵬經驗和大鵬樣本。

年，面對難得的機遇期，大鵬新區鑄定「黃金十年」發展目標，緊緊圍繞「生態立區、經濟強區」戰略，積極搶抓「雙區驅動」和深圳綜合改革試點重大歷史機遇，從更高層面以更高水平統籌推進生態文明建設和社會經濟發展工作，努力實現「生態讓生活更美好」，全面開啟高質量發展新征程，努力打造高質量綠色發展典範。

羅國淮 楊建超

## 勇於為全國探路——

## 生態文明體制改革持續向縱深推進

黨的十九大報告將生態文明建設提升為中華民族永續發展的千年大計，明確提出「加快生態文明體制改革，建設美麗中國」。作為深圳生態文明體制改革試驗區，大鵬新區自建區以來，一直着力推進體制機制改革，努力為全國生態文明體制改革探路。特別是近年來，大鵬新區高舉「先行示範」旗幟，先行先試，先行示範，持續縱深推進生態文明體制改革，無論是高度、深度、廣度都前所未有，引領新一輪生態文明體制改革新風潮。

聯合海上執法的序幕。這支由生態環保、文體旅遊、海事、城管、交通等多家單位組成的執法隊，是大鵬新區近年來積極推進海洋生態環境治理機制創新的產物。

生態環境、海洋、海事、海警、海洋綜合執法等部门分散管理，存在權責不清、海上執法力量分散、執法效能不高、信息不共享等問題，是大鵬新區以往推進海洋生態環境治理的難點、痛點。為切實解決這一問題，2020年8月，大鵬新區推動5個海洋監管部門簽訂備忘錄，建立起信息互通、聯合會商、聯合執法、聯合督辦的工作機制，率先在全國探索海洋環境綜合治理的「海陸統籌」新模式。

今年6月8日「世界海洋日」，大鵬新區又發布重磅消息，出台全國首個《海洋碳匯核算指南》及大鵬新區生態文明保護與發展三年行動計劃，進一步彰顯大鵬新區在生態文明體制改革上的決心和戰略定力。記者注意到，三年行動計劃的主要內容包括引領生態文明改革「大鵬樣本」、引領綠色低碳發展「大鵬方案」、引領灣區生態保護修復「大鵬典範」、引領環境質量治理「大鵬路徑」、引領「兩山」實踐「大鵬模式」、引領多元參與「大鵬品牌」等。

而根據《海洋碳匯核算指南》，大鵬新區先行先

試，重點篩選出紅樹林、鹽沼澤、貝類、藻類等7個可交易碳匯類型及11項碳匯指標，選取17項排放因子，明確數據來源與途徑，構建海洋碳匯核算體系，探索海洋碳匯交易機制，確定統一的報告形式，形成全國首個具有科學性、規範性和可操作性的海洋碳匯標準體系，為在深圳乃至全國開展海洋碳匯核算提供試點經驗。

值得一提的是，大鵬新區還充分發揮大鵬作為粵港澳大灣區重要節點這一區位優勢，創新推動構建深港澳三地民間公益環保組織協同機制，凝聚強大合力共同保護海洋生態環境，引發廣泛關注。

經過持續努力，大鵬的生態環境益發優秀，生態環境狀況指數連續5年在全省127個縣級評價單元中排名第一，空氣質量綜合指數連續8年居全市第一。2020年，大鵬新區又增添兩塊國家級金字招牌——獲評「中國天氣氣吧」、入選「全國三大美麗海灣優秀案例」。

生態讓生活更美好。優越的生態環境，讓居民群眾的幸福感、獲得感不斷提升，而今年6月29日以來一頭國家一級保護野生動物布氏鯨連續在大鵬灣現身，則生動詮釋了「近悅遠來」，大鵬無疑成為了粵港澳大灣區宜居宜業宜遊的典範。

## 濃墨描繪高質量綠色發展新畫卷——

## 建立健全生態經濟體系

綠水青山，是實現源源不斷的金山銀山的基礎和前提。那麼，作為生態「優等生」的大鵬，如何充分利用這一優勢，加快推進全面高質量發展？這從大鵬新區確立的「生態立區、生態強區」戰略，建設全球海洋中心城市集中承載區、打造世界級濱海生態旅遊度假區目標定位，以及「三灣一區」產業格局中可見一斑。近年來，大鵬新區在進一步守牢生態本底的同時，積極探索綠水青山轉化為金山銀山的新路徑，加快建立健全以產業生態化和生態產業化為主體的生態經濟體系，努力打造高質量綠色發展典範。

布局高端旅遊。為加快打造世界級濱海生態旅遊度假區，近年來，大鵬進一步加強頂層設計，縱深推動文旅融合向「全域、全季、全業態」高端化發展。主要包括以創建國家全域旅游示範區試驗區為抓手，以「三城、三灣、一區」國土空間發展格局為統領，積極編製大鵬新區文化旅游產業整體規劃；深化與港澳的旅遊協作，認真謀劃跨區域、一體化發展；結合城市更新，謀劃布局重大公共文化基礎設施項目，積極引進落地重大文化旅游綜合體項目等。今年「五一」假期，大鵬新區收穫了史上最熱的黃金周，共接待遊客52.95萬人次，與2020年相比增長168.8%，旅遊復蘇和提質升級態勢強勁。

「雙谷」引領打造深圳東部創新引擎。依託得天獨厚的生態本底，大鵬新區還大力發展海洋、生物醫藥、生命健康、現代農業等前沿新興產業，以深圳國際生物谷和深圳國際食品谷為龍頭，加快集聚全球高端創新資源、平台、載體，打造深圳東部創新引擎。

目前，深圳國際生物谷粵光核心啓動區已進入產業導入階段，並吸引大量高端創新項目、平台進駐。如以DNA之父詹姆斯·沃森教授名字命名的生命科技公共創新中心服務平台，該項目總規劃面積1100畝，集「產、學、研、醫、會」為一體，是深圳國際生物谷粵光核心啓動區引進的首個重點產業項目。

而列入深圳市建設中國特色社會主義先行示範區重點任務的深圳國際食品谷，將力爭到2035年，分三階段推動國際食品谷成為全球食品營養領域前沿技術、核心產品、新興產業的策源地，實現1500億元年產值，累計拉動800億元社會投資，匯集100所高等院校、科研機構，100個高水平研發團隊和100家食品企業。

今年上半年，大鵬新區GDP完成173.19億元，同比增長6.6%，超額完成半年任務目標，GDP增速創同期歷史最高；空氣質量綜合指數2.31、空氣質量優良率98.9%、PM2.5平均濃度15.1微克/立方米，均為全市第一。生態、經濟交相輝映，為「十四五」開好局、起好步。

大鵬一日同風起，扶搖直上九萬里。在「兩山」理念引領下，「少年大鵬」正意氣風發篤定前行，朝着高質量發展新征程「黃金十年」加速邁進。



▲2020年，大鵬新區入選「全國三大美麗海灣優秀案例」。圖為大鵬風光一角。

▶6月29日以來，一頭國家一級保護野生動物布氏鯨連續在大鵬灣現身。岳岳軍 攝



佳兆業國際樂園。



深圳國際生物谷粵光核心啓動區。王烈 攝

## 打造可持續發展標杆—— 探索實施生態環境導向的開發模式

全域推進生態文明建設，城市的開發建設也是其中重要的一環，同時也是當前城市發展中普遍存在的開發與生態保護難以兼顧的老大難問題。當前，大鵬新區正進入大建設、大開發、大發展跨越發展新階段，如何在開發中實現有效保護，從而進一步夯實綠色底蘊提升城市品質，為新時期踐行「兩山」理念提供新路徑？

對此，大鵬的做法是，積極探索創新實施生態環境導向的開發模式（EOD模式），明確把實施生態環境導向的開發模式（EOD模式）作為踐行「綠水青山就是金山銀山」理念的重要抓手，積極探索將生態環境治理項目與資源、產業開發項目有效融合，推進空間結構綠色轉型，實現生態環境資源化、產業經濟綠色化，促進新區生態環境高水平保護和區域經濟高質量發展同向而行。

強化頂層設計。今年初召開的2021年大鵬新區黨工委工作會議提出，大鵬將推動粵光國際生物谷創國家EOD模式試點，建立新區EOD模式項目庫，探索編制EOD模式評估技術指南，力爭率先構建綠色低碳發展的量化評估與引導機制。緊接着，在全國率先制定《大鵬新區EOD模式項目管理規定（試行）》，明確了EOD模式項目的管理目的、適用範圍、管理原則和模式。

先行先試勇探新路。早在2020年，大鵬新區就把EOD模式融入到城市開發建設之中，其中最典型的

就是推動粵光國際生物谷創國家EOD模式試點。該片區在建設過程中嚴格遵循生態優先原則，全域應用「海綿城市」技術，努力實現生產生活與生態環境協調可持續發展。同時，對片區的13條河流，在保持其自然水文原貌的同時，利用水文、地勢、植被等特點規劃建設銀葉樹濕地園等5座公園。為保護片區內的珍奇古樹，多條道路改道建設，切實把生態環境導向的開發模式貫穿到開發建設的每一個環節。

此外，大鵬新區積極開展綠色發展的前沿研究，不斷完善以綠色發展為導向的生態文明評價考核體系，其中在2020年探索編製全國首個《生態社區評價通用規範》和《海洋碳匯核算指南》等。

在前期實踐經驗的基礎上，當前，大鵬新區已把生態環境導向開發模式全面納入到轄區各重點項目開發建設之中，如大鵬新區正以EOD模式為導向，統籌自然資源和人文景觀資源，全面開展山海公園帶規劃研究。該項目在系統梳理生態空間和遊憩空間的基礎上，活化城市組團和山野空間，高標準推進城市規劃建設管理，提升城市環境品質，拓展全域旅遊廣度，推動新區山海資源的科學開發和合理利用等。同時，積極推動粵光國際生物谷國家級EOD試點創建工作，探索開展金沙灣、新大鵬片區EOD模式研究，建立新區EOD模式項目庫。

大鵬新區有關負責人表示，新區將創新、協調、綠

色、開放、共享的新發展理念貫穿實施城市更新行動的全過程和各方面，倡導以生態環境開發為導向的EOD開發模式，推動城市實現更高質量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展。

