

“三孩”生育放开，哪些行业受益？

本报记者 汪文正

全面“三孩”政策落地了！不久前，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（以下简称《决定》），实施一对夫妻可以生育三个子女政策，配套实施积极生育支持措施。8月20日，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定，将全面“三孩”政策上升至法律层面。

《决定》提出，将发展普惠托育服务体系，大力开展多种形式的普惠服务，培育托育服务、乳粉奶业、动画设计和制作等行业民族品牌等。“三孩”生育的放开，将为各行各业带来哪些机遇？如何抓住机遇促进相关行业长足发展，发挥好积极生育配套支持作用？



▲湖南省永州市新田县近年来在全省率先开展农村小规模学校优化提质，利用农村闲置资源改建公办幼儿园14所，有效解决了广大农村幼儿“入园难”“入园贵”问题。图为新田县的孩子们在上剪纸课。

刘贵雄摄（人民视觉）

►贵州省黔西南州某早教托育中心的老师在和孩子们做游戏。

侯进勇摄（人民视觉）



发展普惠托育服务体系

“带新生儿时，宝妈可以歇假、哺乳假；带3岁以上幼童有幼儿园。1到3岁阶段的孩子最累人，会走会说会闹，不能错眼睛。”湖北武汉的熊惠是两个孩子的母亲，丈夫工作繁忙、常常住在单位宿舍，大女儿9月份即将到离家较远的市区上小学，小儿子刚满2岁，既要接送女儿上下学，又要照顾尚未入园的儿子，这让熊惠犯了难：“如果能多一些接受这个年龄段孩子入园的托育机构，家长能省心不少。”

记者梳理企查查数据发现，目前国内存续的托育行业相关企业达38511家。2014—2019年，全国新注册托育企业数量每年增速保持在50%以上。2020年，新注册托育企业数量达13744家，比上一年翻两番；2021年，新注册托育企业数量截至8月初已突破1.4万家，超过2020年全年水平。

北京大学社会学系教授、中国人口学会副会长陆杰华在接受本报记者采访时表示，随着生育政策优化调整，托育服务行业近年来发展迅猛，市场主体数量激增、大量资金集中涌入，其背后是居民生活水平的提高和生育、养育、教育理念的升级。

尽管如此，现行托育服务体系仍面临不少问题。提供托育服务的机构总量仍然偏少、收费标准较高、3岁以下儿童托育行业发展水平偏

低、托育服务人才队伍建设相对滞后……记者在采访中发现，实现高品质的“幼有所托”是年轻父母们的普遍期待，也是人口长期均衡发展的一道“必答题”。而“普惠托育服务体系”正是《决定》中的高频词。

陆杰华表示，《决定》提出实施三孩生育政策及配套支持措施，重点在于发挥配套措施对生育、养育、教育的激励和服务作用，发展普惠托育服务体系则是其中的关键举措。

具体来看，《决定》从多方面对发展普惠托育服务体系作出部署：发展智慧托育等新业态；发挥中央预算内投资的引导和撬动作用，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构；鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设；支持家政企业扩大育儿服务；鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿等。

“《决定》提出发展普惠托育服务体系，重点在于‘普惠’。”陆杰华指出，此次出台的各

项措施着眼于充分动员市场、社会各类主体的力量，发展具有较好可及性、便利性和可负担性的托育服务，并以托育事业发展带动托育产业发展，打造政府主导、市场调节、社会广泛参与、群众负担得起的托育服务体系。预计未来几年，托育产业将迎来大发展。

培育乳粉、动画等国产品牌

“中国孩子先天乳糖不耐受的比例较高，选购奶粉不能一味迷信外国品牌。从喂我家娃的经验来看，国产奶粉挺不错。”辽宁妈妈谢颖的女儿半岁多，正从母乳喂养阶段向混合喂养阶段过渡。谢颖货比三家，最终选择了一款国产品的婴幼儿配方奶粉。

“现在最受小朋友们欢迎的动画片好多是国外的，我女儿最喜欢《小猪佩奇》。”重庆“90后”张新介绍，自己给孩子买了许多动画片周边产品，如毛绒玩具、服装、餐具等。张新回忆，小时候许多国产动画给自己留下了深刻印象。“我们这一代人常看《蓝猫淘气3000问》，趣味性强，又有科普价值、寓教于乐。这样好的国产动画，希望能再多一些。”张新说。

做大做强婴幼儿相关行业国产品牌，已成为从业者和消费者共同的呼唤。

以乳粉奶业为例。近年来，中国乳业产业发展势头良好，国产品牌不断壮大。数据显示，至2019年，国产奶粉市场占有率已攀升至49%。同年6月，国家发展改革委等部门发布的《国产婴幼儿配方乳粉提升行动方案》提出，力争婴幼儿配方乳粉自给水平稳定在60%以上。农业农村部日前发布的《2021中国奶业质量报告》显示，2020年，中国奶类产量3530万吨，同比增长7%，婴幼儿配方奶粉抽检合格率达99.89%。

动画产业方面，艾瑞咨询此前发布的

动画片周边产品，如毛绒玩具、服装、餐具等。张新回忆，小时候许多国产动画给自己留下了深刻印象。“我们这一代人常看《蓝猫淘气3000问》，趣味性强，又有科普价值、寓教于乐。这样好的国产动画，希望能再多一些。”张新说。

做大做强婴幼儿相关行业国产品牌，已成为从业者和消费者共同的呼唤。

以乳粉奶业为例。近年来，中国乳业产业发展势头良好，国产品牌不断壮大。数据显示，至2019年，国产奶粉市场占有率已攀升至49%。同年6月，国家发展改革委等部门发布的《国产婴幼儿配方乳粉提升行动方案》提出，力争婴幼儿配方乳粉自给水平稳定在60%以上。农业农村部日前发布的《2021中国奶业质量报告》显示，2020年，中国奶类产量3530万吨，同比增长7%，婴幼儿配方奶粉抽检合格率达99.89%。

动画产业方面，艾瑞咨询此前发布的

列入「禁塑」名录 海南省将保保鲜袋

生物质发电迎来政策利好——

中央财政25亿元补贴生物质发电

本报记者 廖睿灵

田间秸秆、餐厨垃圾正成为重要的发电原料。为实现生物质发电行业有序健康、高质量发展，日前，国家发展改革委、财政部、国家能源局印发《2021年生物质发电项目建设工作方案》（下简称《方案》），提出合理安排今年中央新增生物质发电补贴资金，明确补贴资金央地分担规则，推动新开工项目有序竞争配置，促进产业技术进步，持续降低发电成本，提高竞争力。

生物质发电，含农林生物质发电、垃圾焚烧发电和沼气发电，是可再生能源的重要组成部分。中国电力企业联合会发布的最新数据显示，截至今年7月底，全国生物质发电装机3409万千瓦，同比增长31.2%。

国家能源局相关负责人介绍，近年来，中国生物质发电建设规模快速增长，在加快处理农林废弃物和生活垃圾方面发挥了重要作用。与此同时，随着可再生能源行业的快速发展，可再生能源电价附加收入增长不及可再生能源发电补贴需要，补贴资金缺口持续扩大。

为此，《方案》结合生物质发电行

业发展实际，进一步加强生物质发电项目建设运行管理，合理安排今年中央新增生物质发电补贴资金，有利于促进行业持续健康发展。

根据《方案》，今年生物质发电中央补贴资金总额为25亿元。其中，用于安排非竞争配置项目的中央补贴资金20亿元；用于安排竞争配置项目的中央补贴资金5亿元（安排农林生物质发电及沼气发电竞争配置项目补贴资金3亿元、安排垃圾焚烧发电竞争配置项目补贴资金2亿元）。

国家能源局相关负责人介绍，此次《方案》重点突出“分类管理”。

一是在补贴项目上分类管理，分非竞争配置和竞争配置两类分别切块安排补贴资金，既保障存量已建在建项目有序纳入补贴范围，也保障一定规模的补贴资金用于竞争配置，促进技术进步和成本下降，推动生物质发电从快速增长向高质量发展转变；

二是在央地分担上分类管理，按照各省（区、市）不同经济社会发展水平和生物质资源禀赋，科学合理确定不同的央地分担比例。2020年9月11日（含）以后全部机组并网项目的补贴资

本报海口电（记者王欣悦）近日，海南省生态环境厅印发《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录（第二批）》（以下简称《名录（第二批）》），食品接触日用塑料袋（含保鲜袋）被纳入其中。该名录将于今年9月1日起实施。

“禁塑令”是海南省推进国家生态文明试验区建设的标志性举措之一。此前海南已全面禁止一次性不可降解塑料袋、塑料餐饮具等。此次第二批禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品包括：含有聚乙烯(PE)、聚丙烯(PP)、聚苯乙烯(PS)、聚氯乙烯(PVC)、乙烯-醋酸

乙烯共聚物(EVA)、聚对苯二甲酸乙二醇酯(PET)等非生物降解高分子材料的一次性膜、袋类；同时包含食品接触日用塑料袋（含保鲜袋）及具有提携功能的食品接触日用塑料袋（含保鲜袋）。

据了解，《海南省禁止生产销售使用一次性不可降解塑料制品名录（第一批）》和《名录（第二批）》禁止的产品类别范围，在海南省生产、销售、使用的生物降解塑料替代品应当依照《生物降解塑料制品通用技术要求》(DB46/T 505—2020)地方标准要求，使用电子监管码及生物降解塑料制品图形标志。



近年来在海南省“禁塑令”号召下，海南恒鑫环保科技公司迅速进行转型升级，积极投入生物可降解环保材料一次性环保用品生产中。图为该公司工人正在检查纸杯。

康登淋摄（人民视觉）