

美國總統拜登由競選至今一直強調，要向世界展示「美國回來了」，一洗前朝政府「美國優先」的作風，不過在過去幾個月的阿富汗撤軍問題上，拜登一直沒有徵詢北約盟友意見，一眾北約成員國亦不滿拜登事單方面獨斷獨行，為一己之私細綁整個北約，事後則不願合作處理混亂局勢，不少歐洲盟友的官員更開始反思，日後應否繼續全盤信任美國會持守「保障盟友安全」的承諾，認為是時候在國防事務上尋求更大自主。 ●香港文匯報記者 林文佑

## 「美國優先」動搖安保承諾 前秘書長促歐覺醒

# 美獨斷獨行騎劫北約

# 盟友爭更大自主權



●歐洲認為應在國防事務上尋求更大自主。網上圖片

## 專家籲歐面對現實 減少對美依賴

阿富汗戰爭由以美國為首的北約聯軍發動，撤軍時卻恍如只有美國單方面作決定，其他北約成員國跟隨，令北約本身的存在價值亦備受質疑。幾十年來，討論改革北約在歐洲政壇一直是個禁忌，但專家認為歐洲各國是時候面對現有北約模式難以持續的現實，探討如何在國防事務上減少對美國的依賴。

撤軍阿富汗的亂局暴露一大問題，就是北約中的歐洲成員國極度倚賴美國。英國國防大臣華禮仕透露，他曾勸說北約盟友不要完全撤出阿富汗，以確保局勢穩定，但只要美軍離開，特別是失去位於喀布爾以南巴格拉姆空軍基地的空中支援，其他部隊便無力作戰。

事實是，北約內部軍事實力嚴重失衡，很多歐洲國家國防開支均未達北約訂下的佔國內生產總值（GDP）2%目標，無法獨立應付國防威脅，同時波羅的海三國亦非常需要美國來抵禦俄羅斯的威脅。

### 馬克龍籲戰略自主

北約向來是歐洲國防支柱，以致區內國家從來不願多談北約的問題，在德國、英國和東歐等地甚至被視為禁忌。然而近年開始有歐洲國家探討減少對美國的倚賴，法國總統馬克龍便提出加強歐洲國防力量，呼籲歐洲追求「戰略自主」，甚至曾發表北約「腦死」論。向來對於脫離北約較為抗拒的英國政界，目睹本周阿富汗局勢後亦出現反思聲音，華禮仕便說自己早已警告，順應美國批准撤軍的做法是「錯誤」。美國智庫「大西洋理事會」歐洲中心的非常駐研究員基廷指出，北約本身的存在理由，是讓歐洲將一部分國防開支轉移到美國納稅人身上，特別是在面臨來自俄羅斯的威脅時，可仰賴美國保護；不過經歷過去4年特朗普反覆無常的作風，再到近日拜登無法履行「美國回來了」的承諾，歐洲亦不可能再全盤倚靠美國。

基廷呼籲歐洲各國好好討論北約的去向，不要再反射性地反對馬克龍有關北約「腦死」的說法，認為最終出路縱使不是完全解散北約，也可以是將北約變成歐洲或歐盟專屬組織，從而降低美國對歐洲軍事決策的影響力。

## 北約出路

### 轉型為泛歐洲軍事組織

●美國智庫「大西洋理事會」歐洲中心的非常駐研究員基廷提出，要讓北約日後可平衡美國及歐洲雙方利益，其中一種做法是讓北約變成歐洲專屬軍事組織，即排除非歐洲成員國，包括美國、加拿大及土耳其。

### 轉型為歐盟旗下軍事組織

●另一做法是將北約變成歐盟、或歐盟加上英國的直屬軍事組織，用作制衡美國的領導地位。

### 解散北約

●最極端的做法就是完全解散北約，基廷認為解散北約雖然等同浪費過往數十年來西方世界打造「全球最強軍事聯盟」的心血，但阿富汗亂局已經曝露北約「敗絮其中」的事實，即使不解散，亦應完全改革北約的本質。



●默克爾形容阿富汗現時的局勢「可怕」。美聯社

喀布爾落入塔利班控制後，幾乎所有參與北約在阿富汗行動的成員國領袖，都開腔批評美國撤軍的決定。其中德國總理默克爾公開形容阿富汗現時的局勢「可怕」，知情人透露她更曾私下直言，拜登執意撤軍是基於「國內政治因素」。

### 製混亂苦況 削弱歐地位

法國總統馬克龍則指，「歐洲不能獨立承擔目前局勢所帶來的後果」；英國國防大臣華禮仕更是聲淚俱下，感嘆「犧牲20年卻有這種結果」；拉脫維亞防長帕布里斯克斯批評，美國「這樣撤軍只帶來混亂，混亂便令更多人受苦」，最終令歐洲的國際地位被削弱。報道亦引述西班牙執政聯盟政黨「我們可以黨」一名官員說，今次事件證明歐洲是時候尋求更大自主，並採取更符合歐洲利益的國防政策。

美國在2001年遭遇「911」恐襲後，北約首度引用公約第5條，即北約任何一個成員國被攻擊時，視之為全體成員國受攻擊，並以此動員全體成員國對阿富汗發動戰爭。

20年之後，美國今年初卻在沒有徵詢盟友意見下，單方面決定全面撤出阿富汗。由於在阿富汗的北約聯軍以美軍為主軸，在沒有美軍牽頭下，其他成員國根本無法繼續軍事行動，唯有跟隨美國撤出。對於這個結果，不少歐洲和北約官員都認為北約是被美國「綁架」。

英國資深外交官兼前任國家安全顧問里基茨指出，現在的北約已經完全被美國的單方面決定騎劫，「先是（美國前總統）特朗普決定與塔利班展開撤軍談



●馬克龍呼籲歐洲追求「戰略自主」。網上圖片

判，然後是拜登定下撤軍時間表。」北約秘書長斯托爾滕貝格18日接受美國媒體訪問時，亦直言「美國決策為北約決策劃定了框架」；默克爾也說，歐洲國家在撤軍問題上基本上是唯美國馬首是瞻，德國或歐洲部隊根本不可能在阿富汗有獨立角色。

英國《金融時報》引述知情官員報道，拜登政府雖然會徵詢盟友意見，不過在阿富汗問題上更像是「先斬後奏」，向盟友報告已成事實的情況，該官員形容，歐洲國家對此有過詳細討論，美方雖然有聆聽，但「拜登已經作出政治決定」。

### 拜登拒溝通 盟友失望

在阿富汗局勢陷入混亂後，拜登亦被拒絕與盟友溝通，他本人是在塔利班進入喀布爾後整整48小時，才分別在周二及18日致電英國首相約翰遜和默克爾；相反，默克爾至今已先後與英國、法國、意大利、巴基斯坦、卡塔爾及聯合國難民署的官員聯絡，商討如何應對危機。

智庫歐亞集團主席布雷默批評，拜登政府無論對美國人或對國際盟友都缺乏溝通，尤其是外界一直期待拜登政府會重返多邊主義外交，美方這次決定讓與美國聯手作戰長達20年的盟友非常失望。布雷默直斥：「你絕不應這樣對待盟友。」部分聲音則認為北約其他成員國是時候認清一點，即美國對北約盟友的安全保障承諾實際有時間限制。在「911」時期擔任北約秘書長的羅伯遜直指，歐洲國家應覺醒，未來需要為國防做更多工作，因為美國這個「國際警察」並非必然隨傳隨到。

## 顏面掃地 看美國如何把潰敗描成一朵花

這幾天，阿富汗的局勢牽動人心，然而處於輿論漩渦的，卻是另外一個國家——美國，因為倉促撤軍，造成一片混亂。

而在美國國內，因為撤軍的樣子太過狼狽，美國參眾兩院已經有提案彈劾拜登的呼聲。

潰敗不要緊，嘴要硬。這兩天，美國從總統到國務卿，一眾政客，一邊在國內頻繁開發布會辯解，一邊四處跟各國通電話「公關」。

世界，期待真正負責任的聲音。8月16日，國務委員兼外長王毅應約同俄羅斯外長拉夫羅夫通電話，雙方再次重申，中俄是真正彼此信得過、靠得住、壓不垮的戰略合作夥伴。

王毅表示，阿富汗局勢出現劇變，前政權不戰而垮，塔利班宣佈取得勝利。國際輿論普遍認為，這一結局有其內在邏輯和必然性，標誌著軍事干預、強權政治不得人心，終將失敗。說的是誰，不言自明。

8月16日，國務委員兼外長王毅應

約同美國國務卿布林肯通電話。

其中重點，面對國際輿論，美國應該認真反省了。

美國國務院新聞發言人用「夜以繼日」形容國務卿布林肯在過去一周的工作——與17個國家及組織通話。

通話的對象，有美國的盟友，也有阿富汗的鄰國。討論的主題，都是阿富汗問題。

美國，似乎又擺出一副能主導阿富汗局勢的姿態。只不過，這副姿態，更像是皇帝的新裝。

過去4天，英國《衛報》至少發了5篇文章，指責美國錯漏百出的阿富汗政策。就連《紐約時報》都表示，美國應該從自由民主燈塔的夢中醒來。

鋪天蓋地的國際輿論，都在提醒着美國的失敗。布林肯的海外持續公關，能感動的，可能只有自己。

加拿大和德國，雖然各接了兩通電話，卻連一份通稿都沒有。德國總統施泰因邁爾用「可恥的」來抨擊阿富汗民眾從美國運輸機墜落的絕望景象。

新西蘭前總理克拉克也在接受新西蘭媒體採訪時直言，阿富汗反映了以美國為首的西方國家最大的政策失敗。

還有不少北約盟友都對美國的阿富汗政策頗有微詞。

當然，布林肯頂着被羞辱的壓力，不只是為了公關，更重要的是求助。

譚主梳理了十幾通電話的通話內容，「安全地把人從喀布爾撤出來」幾乎是通話裡都會出現的關鍵句。

布林肯與王毅的通話，同樣談了這一問題。不一樣的是，四處求助撤離的美國，還跟中國商量了更長遠的問題。

布林肯表示，塔利班應表明與極端主義一刀兩斷，選擇有序權力轉移和成立包容性政府，期待中方也為此發揮重要作用。

這也呼應了俄羅斯外長拉夫羅夫在通話中給布林肯提的建議，要解決阿富汗長遠局勢問題，需要和中國進行磋商。

美國，在阿富汗政策上，也在向中國的理念靠近。

未來應由阿人民決定。這話，跟中國一直倡導的「阿人主導、阿人所有」是一致的。

只不過，布林肯此時的立場轉變顯得有些滑稽。

在中國外交學院教授李海東看來：「民主自由這些話，美國張口就來，但實際行動中卻蔑視主權、踐踏自由。美國在阿富汗待了20年，才突然明白『阿人治阿』的重要性，只能說以一種非常反諷的方式，承認自己對阿富汗內政高強度干預的失敗。」

美國四處着急忙慌地喊話、公關，正是為了掩蓋這種失敗。這種拙劣表現，在拜登最近的演講中達到了極致。

就在王毅與布林肯通話後一天不到的時間裡，拜登圍繞阿富汗問題發表了全國電視演說。譚主看完了整篇演講稿，從字裡行間讀出七個字：我沒錯，你們錯了。

錯的是前任總統——拜登說，要是按照前總統立下的撤軍協議，自己只有三個月的履約時間，這麼短的時間顯然不

夠。

錯的是阿富汗自己——拜登指責，是阿富汗領導人放棄了，逃出了國，是阿富汗政府軍潰敗了，甚至有時是不戰而敗。一切，都怪阿富汗政府自己爛泥扶不上牆。

詭辯術，有點離譜。

通篇的演講，近900字，對於近日發生在喀布爾機場極其混亂的美軍撤離卻只留下了39個字的空間，800多字都在掩飾。

行有不得，反求諸己。美國，就沒有反思一下自己嗎？為了徹底「甩鍋」，演講中，拜登倒是說了句大實話——美國的目標一直都是幫助阿富汗重建。

20年過去，阿富汗民眾的生活境況，不但沒有絲毫改善，反而愈發惡劣。

君子以行言，小人以舌言。美國，任憑三寸不爛之舌再如何粉飾欺騙，怕也是一頭鑽進了自己設計的謊言，落得舉世皆諷，仍渾然不省。

然欺人者，終是自欺之甚。

●央視新聞客戶端 玉淵譚天