

國辦印發意見予科研工作者更多人財物自主支配權 科研經費可作人員績效獎勵

香港文匯報訊（記者海巖 北京報道）為激勵科研人員潛心鑽研，中央再推科研經費管理改革，給創新「鬆綁」。國務院辦公廳近日印發《關於改革完善中央財政科研經費管理的若干意見》，給予科研人員更大經費管理自主權，允許更多科研經費作為績效用於激勵及獎勵科研工作者。同時，文件提出，開展頂尖領銜科學家支持方式試點，圍繞國家重大戰略需求和前沿科技領域，遴選全球頂尖的領銜科學家，賦予其在國家戰略方向內定題、選人、用錢的自主權，並給予持續穩定的科研經費支持。

在內地申請科研經費，至少需要經過課題預算申報、立項撥款、發票報銷三個步驟。以往，科研經費管理方面存在項目經費管理剛性偏大、經費報銷難等問題，耗費了科研人員的時間和精力；科研經費只能用來買設備，卻不能用於給科學家發工資，無法調動科研人員的積極性。

簽項目任務後30日內經費到賬

「此次改革針對中央財政科研經費，以『能放盡放』的原則賦予了科研人員空前的人財物自主支配權，極大地減輕了科研人員在課題申報、預算編制、績效考核等方面的負擔。」中國財政科學研究院教科文研究中心主任韓鳳芹認為，此次科研經費管理的改革措施，回應了科研人員在科研過程中面臨的問題，是政府

主動放權的一次自我革命，體現了國家對釋放科研人員活力、提升科研資金使用效益的深切願望。

此次改革首先是給科研人員減負，調動科研人員的積極性和能動性，給項目負責人更多自主權。簡化預算編制，按設備費、業務費、勞務費三大類編制直接費用預算；下放預算調劑權，擴大經費包乾制實施範圍，實行課題財務助理制度，改進財務報銷管理方式，簡化科研項目驗收結題財務管理等。與此同時，優化科研經費的撥付制度，加快經費撥付進度，項目任務書簽訂後30日內，項目管理部門要將經費撥付至項目承擔單位。

激勵基礎學科科研創新

加大對科研人員的激勵力度，是此次科研



國務院辦公廳近日印發《關於改革完善中央財政科研經費管理的若干意見》，給予科研人員更大經費管理自主權。圖為科研人員在廣州開展實驗。資料圖片

費管理改革的核心。文件提到，提高間接費用比例，對數學等純理論基礎研究項目，間接費用比例可提高到不超過60%，在科研經費中提取績效，擴大穩定支持科研經費提取獎勵經費試點範圍等。

在面臨「卡脖子」技術攻關的困境下，加大激勵基礎學科科研創新尤為關鍵。國務院總理李克強日前在與科學家座談時提到，「搞數學研究，可能不用買太多設備，主要是『人頭』在做。要進一步深化體制機制改革，改變多年來『重設

備、輕人頭』傾向，否則我們在數學等基礎研究領域，很難充分發揮傑出人才的優勢。」

塑造激勵性制度環境

中央財經大學政府預算研究中心主任王雍君對此指出，科研活動屬於智識性很強的腦力勞動，塑造激勵性的制度環境最重要。激勵與績效緊密相連，缺失有效激勵的績效管理有如鏡花水月。

王雍君表示，此次改革可作為全面改革科研

經費管理體制的風向標，賦予科學人員以科學經費管理的更大自主權和更多獎勵。最終對科研經費使用的管理，應朝着「財務標準放寬、成果評審從嚴」的方向改革完善，從而激勵科研人員多出高質量科技成果、調動科研工作科研積極性、提高科研經費管理績效。

王雍君還指，隨着科研經費改革的推進，科研管理體制進一步順理，內地將更大力度的吸引全球科學家加盟，來自全球的科學家將獲得更大自主空間和穩定經費支持。



18日上午，中國國務院總理李克強來到河南鶴壁市浚縣小河鎮袁莊村，看望慰問滯洪區受災群眾。中國政府網

香港文匯報訊 綜合記者馮雷、中國政府網報道：8月18日上午，中國國務院總理李克強來到河南鶴壁市浚縣小河鎮袁莊村，看望慰問滯洪區受災群眾。總理親切的詢問村民「水位線在哪裏？家裏的東西全部清出來了嗎？」此外，李克強總理還十分關心村民的生產生活情況，尤其是農作物的生長情況。

李克強對隨行人員囑咐道：「小麥浸泡這個事，還是要當大事來抓。因為人民就靠這點糧食。」之後總理又走訪受災農田。

李克強表示，「黨和政府要幫助你們一起把家園重新建好，你們在這個過程中生活有困難，已經動用了中央的預備費，就是保證你們臨時安置，基本生活有保障，一分錢不能少而且及時的發，直到你們戰勝災害，有完全的自救能力為止。」

河南省上一輪強降雨過程中，最大降雨量和降雨點都在鶴壁。7月17日8時至23日12時，鶴壁市平均降水量613毫米，最大雨量點降水量1,145.4毫米，市域內降水量超過100個西湖，加上上游來水，全域迅速一片汪洋。

截至7月28日中午12時，鶴壁全市農作物受災面積112.8萬畝，成災102.9萬畝；全市範圍特別是蓄滯洪區內的養殖場（戶）遭受毀滅性打擊，受災死亡畜禽達到204.6萬頭（隻）。倒塌房屋1.8萬間、嚴重損壞4.8萬間、一般損壞34.4萬間。受損企業700多家，物料等損失嚴重。全市受災人口101.8萬人、佔總人口的65.1%，直接經濟損失177.6億元人民幣。

此前，李克強總理在8月16日的國務院常務會議上表示，7月中下旬以來，我國多地發生極端天氣、造成嚴重洪澇災害，多省多點出現新冠肺炎疫情，大宗商品價格高位波動，國際經濟形勢錯綜複雜。

李克強要求，扎實做好遏制疫情和防汛救災、恢復重建工作。進一步加強洪澇等災害預警和搶險應對。加大支持力度，推動受災地區加快恢復重建。抓緊抓好秋糧補種改種、水毀農田和設施修復、城市防洪排澇設施完善等。

生態環境部部長： 天空「顏值」逐年高「北京藍」漸成常態

香港文匯報訊（記者馬靜 北京報道）中國生態環境部部長黃潤秋18日在國新辦發布會上說，最近幾年，我們頭頂上天空的「顏值」一年比一年高了，一年比一年好看了。他介紹，去年北京重污染天氣為10天，相比2015年北京43天的重污染天氣下降80%，「北京藍」正在逐漸成為常態。

黃潤秋介紹，「十三五」規劃綱要確定的九項生態環境約束性指標和污染防治攻堅戰

的階段性目標全面圓滿超額完成。大氣環境質量方面，2020年全國地級及以上城市優良天數比例達到了87%，比2015年增長了5.8個百分點，超過「十三五」目標2.5個百分點。全國2020年PM2.5平均濃度為37微克/立方米，比2015年下降了28.8%。北京去年PM2.5濃度為38微克/立方米。2015年北京重污染天氣為43天，去年只有10天，下降近80%。「北京藍」在逐漸成為常態。今年



最近幾年「北京藍」正在逐漸成為常態。圖為去年8月秋高氣爽之際，一艘遊船在京杭大運河北京段內行駛。資料圖片

上半年，全國生態環境狀況仍呈持續改善態勢。PM2.5平均濃度同比下降2.9%。

制度之嚴前所未有

黃潤秋指出，生態環境質量的改善不是一蹴而就的，而是一個需要付出長期艱苦努力的過程。其中，制度之嚴前所未有，2014年修訂的《環境保護法》，被社會稱為史上最嚴的「長了牙齒」的《環境保護法》。這之後，生態環境保護領域有25部相關的法律法規得到制定和修訂。

「天幫忙，人努力更重要」

空氣質量改善與新冠疫情有無關係？黃潤秋表示，通過科學評估，受新冠肺炎疫情影響，社會活動程度降低，污染物減少，對PM2.5濃度的影響是2.2個百分點，對優良天數的影響是2.2個百分點。「即便把新冠肺炎疫情影響的因素扣除掉，我們仍然圓滿完成了「十三五」約束性指標。所以，生態環境質量、大氣環境質量改善是實實在在的。天幫忙，人努力更重要。」

除了「北京藍」，黃潤秋又以成都舉例說，唐代詩人杜甫曾留下詩句「窗含西嶺千

秋雪，門泊吳萬里船」，說的是坐在成都家裏，透過窗戶，可以看到百里之外的西嶺雪山。「我曾在成都生活過30多年，這種景象沒見過。但這幾年，不斷地有同事、朋友發來圖片、發微信朋友圈，在成都家中窗戶邊拍的西嶺雪山，清清楚楚。這就是大氣環境改善實實在在的效果。」

黃潤秋指出，雖然大氣環境質量目前穩中向好，但下一步要推進空氣質量持續改善還面臨許多困難和挑戰。主要包括：京津冀及周邊地區，包括汾渭平原等重點地區，大氣污染物排放仍然偏高，PM2.5濃度依然較高，與標準還有比較大的差距；臭氧濃度顯現逐年上升態勢；大氣污染治理已經進入了深水區，需要動真碰硬，啃「硬骨頭」，這個「硬骨頭」就是在產業結構、能源結構方面，需要在源頭治理上下功夫。

此外，黃潤秋還表示，經過4年努力，從2017年到2020年，禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革任務圓滿完成，如期實現了在2020年底固體廢物進口清零的目標。「發達國家將我國作為『垃圾場』的歷史一去不復返了。」

外交部批美搞「政治溯源」用心險惡

香港文匯報訊 據新華社報道，中國外交部發言人趙立堅18日表示，美方借新冠病毒溯源搞政治操弄的險惡用心昭然若揭。中方始終支持並將繼續參加科學溯源，堅決反對政治溯源。

當日例行記者會上，有記者問：據報道，知情人士透露，美國情報部門的新冠病毒溯源調查目前仍無實質性進展，但美方仍打算如期發布報告，並在報告中炮製病毒來自武漢病毒研究所的誘導性結論。美國政府高層認為，調查不是目的，推動調查本身就有意義，持續炒作「溯源調查」為的就是消耗中方外交資源，增加美對華要價籌碼。同時，

美國還施壓世衛組織和譚德塞總幹事，盡快啟動對華「第二階段溯源」，並聯合盟友必要時在世衛框架外推進「第三方獨立調查」。中方對此有何評論？

趙立堅說，如果報道屬實，這就是美方蓄意搞「有罪推定」的自供狀。美方在意的並不是事實和真相，而是如何消耗和抹黑中方。美方搞政治操弄的險惡用心不是昭然若揭嗎？

他說，美方想重演用一小瓶「洗衣粉」搞無成本栽贓陷害的舊戲碼瞞騙不了世人，倒是讓國際社會越來越懷疑，美方處心積慮，不擇手段抹黑中方，是不是想轉移國際社會

對德特里克堡等美方生物實驗室的種種疑點劣跡的關注，美方到底在掩蓋什麼？

美應坦蕩邀世衛赴美調查

趙立堅說，除了美方一直三緘其口的德特里克堡，美國在世界各地還建立了200多個生物實驗室，以各種名義開展生物軍事化活動。美國實驗室所在地往往是鼠疫、炭疽、中東呼吸綜合症等疾病多發地區。據美國媒體報道，2019年美軍通過其血液項目將新冠病毒帶到歐洲，當年8月進入意大利美軍基地的平民志願者成為最早受害者。美方對這些事情又作何解釋？

趙立堅指出，中方始終支持並將繼續參加科學溯源，已經兩次邀請世衛組織來華合作研究，並得出科學權威結論，為下階段全球溯源奠定基礎。「我們堅決反對的是政治溯源。」

趙立堅說，無論美方如何費盡心思抹黑栽贓，都無法消除國際社會對美遍布世界的生物實驗室的疑慮。「如果美方心裏沒鬼，就應該坦坦蕩蕩邀請世衛組織去美國開展溯源調查，特別是調查德特里克堡生物實驗室、北卡羅來納大學，這才是一個真正關心全球溯源的國家應有的誠意和態度。」

內地為外賣騎手網約車司機構建權益防護網

香港文匯報訊（記者江鑫桐 北京報道）內地靈活就業人員已超2億人，人社部等八部委近日聯合出臺《關於維護新就業形態勞動者勞動保障權益的指導意見》，為外賣騎手、網約車司機等靈活就業人員群構建權益「防護網」。多部門負責人在18日舉行的國務院政策吹风會上提出，要求網絡餐飲平台適當放寬配送時限，不得通過算法等手段侵害勞動者正當權益；網約車平台企業降低過高的抽成比例。同時，外賣小哥等將被納入最低工資制度保障，並獲得政府主導的職

業傷害保障。

擬開展職業傷害保障試點

關於新就業形態勞動者的工資保障問題，人社部勞動關係司司長聶生奎表示，在勞動報酬支付和休息制度方面，《意見》明確將不完全符合確立勞動關係情形的新就業形態勞動者納入最低工資制度保障範圍，企業要按時足額支付勞動報酬。通過推動行業明確勞動定員定額標準，科學確定勞動者的工作量和勞動強度，合理

確定休息辦法。《意見》還提出，要放開靈活就業人員在就業地參加基本養老保險的戶籍限制。

另外，近年來，外賣小哥等群體遭遇意外事故保障不到位問題時有發生，讓人痛心。「按照急用先行原則，我們正在制定平台靈活就業人員職業傷害保障辦法，擬開展職業傷害保障試點，力爭盡早地解決職業傷害保障不平衡、不充分的問題。」人社部副部長游鈞表示，擬先從社會各界關注度較高、職業傷害風險較大的出行、外賣、即時配送、

同城貨運等行業入手，選擇部分工作基礎較好的省市來先行試點，待制度運行成熟後再有序地全面推開。

網約車平台降低抽成比例

關於如何保護網約車司機權益的問題，交通運輸部運輸服務司負責人李華強表示，目前全國取得許可的網約車駕駛員超過351萬人。該部將規範平台企業的經營行為，要求網約車平台企業規範自主定價行為，降低過高的抽成比例，加強與駕駛員之間的溝通協商，設定抽成比例上限，並向社會公布。同時，保障駕駛員的合理休息權益，要求網約車平台企業持續優化派單機制。