

让更多人享有高品质城市生活

本报记者 孔德晨



今年6月，53岁的陈阿姨迎来小孙女的诞生，全家人沉浸在喜悦之中。5年前，陈阿姨儿子、女儿分别在西安买房，又陆续成家、落户。现在，儿女工作稳定，社保齐全，陈阿姨也把老家铜川农村的承包地租出去耕种。一家人在西安城里扎了根。

1949年中国有5.4亿人，其中农村人口占比

89.36%。2020年第七次人口普查结果显示，居住在城镇的人口为90199万人，占63.89%；居住在乡村的人口为50979万人，占36.11%。中国的城镇化进程，堪称世界上规模最大、速度最快。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，“十四五”时期常住人口城镇化率提高到65%。可以预见，今后5年，中国城镇化仍将快速推进。

城镇化率位居世界中等偏上水平

“前两天，我刚去公司提交了落户上海的相关材料。”今年刚毕业的研究生王先对记者说，“我的条件符合上海市落户相关规定，之前没想到在上海落户这么方便。”王先表示，有了户口，工作生活就没有后顾之忧了。

限制减少、门槛降低——近年来，户籍制度改革不断深化。在广西，落户不受就业年限、居住、参保等条件限制；在海南，没有购房可以选择集体户……“十三五”期间，31个省（区、市）及新疆生产建设兵团出台户籍制度改革实施意见，更多有意愿、有能力、有条件的农业转移人口和流动人口在城市落户安居。

户籍改革是中国城镇化进程不断加速的一个缩影。随着中国新型工业化和农业现代化的深入发展，农业转移人口市民化政策落实落地，城镇化建设取得了历史性成就。

——数量不断增加。根据国家统计局数据，1949年末，全国城市仅有132个；1978年末，全国城市共有193个，其中，地级市101个，县级市92个，建制镇2176个；目前，全国（不含港澳台地区）共有663个设市城市，其中直辖市4个、地级市293个、县级市366个。

——“城里人”越来越多。第七次人口普查结果显示，居住在城镇的人口为90199万人，居住在乡村的人口为50979万人。与2010年相比，城镇人口增加23642万人，乡村人口减少16436万人，城镇人口比重上升14.21个百分点。

——流向城镇的流动人口比重持续提高。2020年，流向城镇的流动人口为3.31亿人，占整个流动人口的比重达到88.12%，比2010年提高了3.85个百分点。其中从乡村流向城镇的人口为2.49亿人，较2010年增加1.06亿人。

“十年间城镇常住人口增加了2.36亿人，常住人口城镇化率提高了14.21个百分点，比上一个十年的增幅又上升了0.75个百分点。”国家统计局局长宁吉喆说，“第七次人口普查结果表明，加快实施促进以人为本的城镇化，提高质量为导向的新型城镇化战略，推动农业转移人口市民化，取得了明显成效。”

“城镇化率快速提高，是经济社会持续发展、人力资源和人才资源有效配置的体现。”国家统计局副局长李晓超表示，目前中国城镇化率位居世界中等偏上水平，与中国人均GDP处于世界中等偏上水平大体情况相当。“预计随着我国经济社会的持续发展和促进城镇化发展各项改革措施的持续推进，城镇化率仍将会保持上升的趋势。”



图①：湖南省永州市新田县近年来在解决易地扶贫搬迁住房问题的同时，注重满足搬迁户的就业、就医、入学等生活配套问题。图为新田县工业园易地扶贫搬迁集中安置点。

图②：今年以来，江西省赣州市章贡区扎实推进城镇老旧小区改造，将既有住宅加装电梯工作纳入老旧小区改造范畴。图为8月5日，章贡区南外街道老旧小区江湾花园小区已加装完成的电梯。

图③：暑假期间，在贵州省毕节市七星关区柏杨林街道，大学生志愿者们通过开展丰富的活动，与易地扶贫搬迁点的孩子们一起度过假期。图为7月28日，大学生志愿者们在带领孩子们跑步。

“留得住”更要“过得好”

清理建筑垃圾、加固立面整治外架搭设、材料运送……8月5日一早，贵州省贵阳市云岩区英烈路3号楼建设现场一片繁忙，工人们正有条不紊地开展施工作业。英烈路3号楼是云岩区西出口片区老旧小区改造（一

期）项目的试点楼栋之一，屋面防水、建筑外墙面修复、楼梯间粉刷等工程快速推进，原来老旧杂乱的楼体已逐渐变成灰白相间、极具现代感的“新楼房”。家住303号楼的余新华老人开心地说：“生活环境变好了，我们的幸福感更足了！”

新市民“留得住”还要“过得好”。人口增加和城市面积扩张只是城镇化的一部分，如何让新市民平等参与现代化进程、共享现代化成果才是重点。

党的十八大以来，伴随户籍、土地、财政、教育、就业、医保和住房等一系列改革的深化，农业转移人口市民化速度明显加快。顶层设计紧扣民生所盼，基本公共服务供给更加均等、优质；经过长期努力，中国绝大多数地区实现县域内义务教育均衡发展；区（县）级以上普遍建立了公共就业服务机构；建成了世界上规模最大的社会保障体系……民生领域改革措施纷纷出台，让越来越多的人在城镇“定心定根”。

今年4月，国家发改委印发《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（以下简称《重点任务》），提出实施城市更新行动。在老城区推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造为主要内容的城市更新行动。

国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王瑞民表示，这表明，城镇化发展已经从以新城区建设为主的增量扩张向以城市更新为主的存量提质转变。以老旧小区改造为例，根据住房和城乡建设部数据，经汇总各地统计、上报情况，今年1—6月份，全国新开工改造城镇老旧小区3.64万个，占年度目标任务的67.5%，较5月末增加了25.1个百分点。

住有所居，是提升新市民获得感的着力点。中国已建成世界上规模最大的保障房体系。今年7月，国务院办公厅印发《关于加快发展保障性租赁住房的意见》，提出各地要把解决新市民、青年人等群体住房困难问题摆在重要议事日程，扩大保障性租赁住房供给，重点建设建筑面积不高于70平方米的小户型租赁住房，且租金低于同地段同品质市场租赁住房的租金。

继续深入推进城镇化工作

“深入推进以人为本的新型城镇化战略，以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调发展、特色化发展，使更多人民群众享有更高品质的城市生活”——“十四五”规划纲要描绘出未来中国更加高质量的城镇化水平。

“从发达国家城镇化的一般规律看，中国当前仍然处于城镇化率有潜力以较快速度提升的发展机遇期。”中国人民大学人口与发展研究中心教授甄振武说，“在以人为核心的新型城镇化战略推动下，千百年来的‘乡土中国’正日益发展为‘城镇中国’，这将成为实现高质量发展的重要力量源泉。”

中国城镇化还将继续开展哪些工作？对城市进行全面评估体检，是巩固城镇化成果的关键工作。近日，自然资源部发布《国土空间规划城市体检评估规程》，从安全、创新、协调、绿色、开放、共享6个维度设置一级类别，划分为23个二级类别和122项三级类别指标，分门别类予以考核。

“推动城市体检评估制度在全国落地过程中逐步完善，真正成为服务国家重大战略落地、城市治理水平提升和人民生活品质改善的有力制度抓手。”自然资源部国土空间规划局负责人对记者表示，按照“一年一体检，五年一评估”的方式，开展城市体检评估，就是为了及时发现城市空间品质的短板和风险，为政府决策提供参考，针对性优化空间规划安排，针对性调整投资重点领域等，让城市更加宜居、宜居、宜乐、宜游。

继续深化户籍制度改革，是推进城市高质量发展、激发城市活力的重要抓手。

《重点任务》明确，将有序放开放宽城市落户限制。各类城市合理确定落户条件，推动重点人群便捷落户。

具体而言，城区常住人口300万以下城市落实全面取消落户限制政策，实行积分落户政策的城市确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。王瑞民认为，城区常住人口300万以下城市取消落户限制，将促进城市特别是中小城市快速发展，集聚人口、拉动内需。“落户意味着可以永久迁移，农业转移人口将扩大住房、子女教育等方面的消费，这将极大地提振内需，城市的集聚效应也将得以更好地发挥。”

“随着我国经济社会持续高质量发展，随着新型城镇化建设的不断向前推进，我国城镇化发展将会更加科学适度，人口将会更加有序合理流动，形成经济社会和人口流动协调发展的新局面。”李晓超说。

身边的小康故事

福建厦门市新市民颜妍——

“落户手续简化了”

罗静颖

8月10日，福建省厦门市海沧区政府办公楼二层的行政服务大厅里，颜妍正在公安局窗口前排队办理落户手续。“落户手续简化了许多，办起来非常便捷。听说以前办落户要到单位去，现在只要在行政服务中心里面的特定窗口办理就可以了。”

不到1小时，她已经在公安局窗口填好了落户信息，之后到派出所办一个新身份证就完成了。“政务服务提速，让数据多跑腿，百姓就可以少跑腿了。”她笑着说。

来自福建泉州某县城的颜妍是中国人民大学本科毕业生，被厦门人才政策吸引。今年她考上了海沧区公务员，也获得了落户厦门的资格。近年来，依托厦门市城镇化高质量发展，海沧的发

展按下“加速键”。许多原本是大片农田的地区，建起了大气的政府大楼和商务中心，也拥有了配套的生活、商业和医疗设施。

“海沧这几年一直在飞速发展，有很多新兴的产业在这里集聚，未来可期。”刚入职的颜妍对海沧前景充满信心，“从家乡来到这里落户，医疗、住房等都有保障，以后也能为城市贡献自己的一份力量。”

“获得户口之后会对这座美丽的城市更有归属感，从此可以自豪地说自己是一个厦门人。”办理完落户手续的颜妍露出了开心的笑容。她还打算在这里安家，父母退休之后也把他们接过来，作为随迁人员一起落户厦门，让他们享受更好的医疗养老条件和更好的居住环境。

上海奉贤区青村镇李窑村村民杨勤芳——

搭上都市产业升级快车

本报记者 田泓

“下午，村里的老人们要过来做游戏、唱歌。”刚过11点，73岁的杨勤芳已经吃完午饭，忙着打扫堂屋，摆放桌椅。

杨勤芳所在的上海市奉贤区青村镇李窑村是上海市乡村振兴示范村试点。如何在保留江南水乡风貌的同时，让农民享受现代生活的便利，让乡村经济搭上都市产业升级的快车？李窑村对农民房屋实行自愿流转、集中规划改建，将腾挪出来的空间用于吸引文创、旅游产业入驻。

杨勤芳将自家两层三开间流转给土地集中运营公司，再由村里回租改建成睦邻点，用于村老人助餐和活动室。每年租金5万元，比原先租给私人翻了2倍还多。杨勤芳帮忙组织睦邻点活动，还有一份补贴。有杨家“样板房”效果做例子，村里100多户农家签订了房屋流转协议。

破旧的石灰墙，改造成青砖瓦；泥泞的乡间小路，拓宽成透水的平板路；杂草丛生的荒地，种上花草，再摆上几件农具……翻新后的村居既传统古朴，又现代简约。“20多岁的孙女经常带着城里的朋友周末来玩，她们都很喜欢这里的环境。”杨勤芳说。

“这次改造的房屋共有154栋，不是推倒重建，而是在原有基础上进行风貌改造。”承建项目的中交上航局上海交建公司乡村振兴事业部总经理曹峰说。规划不单指建筑布局，还有产业定位。李窑村村支书徐美凤介绍，村里做强农业，打造千亩水稻、百亩菊花园和全上海唯一的石蒜花试种基地。徐美凤指着一排改造完的房子说：“这里以后会引入新产业和年轻人，我们给年轻租客配建了足球场、篮球场。而村里的老人们当上房东，收起租金，过上幸福生活。”