

# 覆盖超10亿人，养老保障网越织越密

本报记者 李婕



## 广泛覆盖

——基本养老保险覆盖面从1993年的9848万人增加至2020年的9.99亿人，今年6月底达到10.14亿人，约2.9亿人按月领取基本养老金

“瞧，这是我的‘工资卡’。”年逾古稀的湖南农民李老从箱子里翻出珍藏的社保卡，露出笑容。每月能领到养老金，让这个一辈子没离开土地的农民非常感慨。“咱农民也能领养老金了，过去真是不敢想！”李老说，在农村，这每月百多元的固定收入就很了不起，基本生活多了来源，有了国家保障，心里更是感觉不一样。

现在，像李老这样参加全国城乡居民基本养老保险的超过5.4亿人。建立企业职工基本养老保险制度、启动新农保试点、合并新农保与城居保、施行《中华人民共和国社会保险法》……中国从无到有建立起养老保险制度；从城镇扩大到乡村，从国有企业扩大到其他各类企业，从就业群体扩大到非就业群体，养老保障网越织越密。

在中国，养老保险覆盖面从1993年的9848万人增加至2020年的9.99亿人，近2.9亿人按月领取基本养老金。今年，全国基本养老保险参保人数进一步增加，6月底达到10.14亿人。2016年，国际社会保障协会授予中国政府“社会保障杰出成就奖”，表彰中国在扩大社保覆盖面上取得的卓越成就。

中国人民大学教授郑功成认为，我国已成为当今世界社会保障发展速度最快、覆盖人口规模最大、保障水平持续提升幅度最大的国家。

不仅仅是养老的广覆盖。2002年新型农村合作医疗制度开始建设，2007年城镇居民医疗保险制度启动试点……基本医疗保险网参保人数达13.6亿人，覆盖面稳定在95%以上，对老年人来说更是一份可贵的保障。还有最低生活保障制度，对经济困难的高龄、失能老人给予相关补贴，等等，民生温暖传送到千家万户。

“10亿多居民纳入社会保障范围，开始领取养老金、报销医药费、享有低保金，从制度上实现了城乡居民老有所养、病有所医、弱有所助，是前所未有的。”郑功成说，这反映了拥有14亿多人口的中国在民生发展方面的飞跃。

从“养儿防老”到“制度养老”，几千年来中国人老有所养的愿望正一步步实现。“加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系”——“十四五”规划纲要描绘的美好蓝图，让人们对未来更加充满信心。



## 待遇连涨

——企业职工月均养老金由2012年的1686元增长到2020年的2900元左右；“十四五”时期将继续推动“社会保障待遇水平稳步提高”

扩围增面广覆盖的同时，社保待遇“含金量”也在不断提升。近年来备受关注的养老金上涨，就是身边最鲜活的例子。

江西瑞金的邱庆萱是一名企业职工退休人员，今年68岁，他对企业职工养老保险待遇的提高，有着切身感受。2014年刚退休那会

儿，他的月均养老金不到2000元，这些年养老金连年上涨，如今已增加到3000多元。“今年国家继续为我们企业职工退休人员涨养老金，我们赶上了好时代。”邱庆萱说。

据了解，养老金调整主要考虑职工平均工资增长、物价上涨以及基金支撑能力等因素。在保障退休人员基本生活的基础上，也让他们适当分享经济社会发展成果。

不仅有基本养老保险，积极应对人口老龄化、让养老钱拿得更踏实，近年来，多层次养老保险体系发展起来。

作为第二支柱的企业年金、职业年金制度初步建立并逐步完善。2020年末全国有10.5万户企业建立企业年金，参加职工2718万人。启动职业年金基金市场化投资运营，2020年末投资规模1.29万亿元，全年累计收益额1010.47亿元。

作为第三支柱的个人养老金制度也正探索起步。人社部有关负责人表示，将抓紧推动、尽早出台、尽早实施，满足多样化需求，更好地保障老年人的幸福生活。

展望未来，“十四五”时期的主要安排已经明确，不仅将“社会保障待遇水平稳步提高”定为重要目标之一，提出全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正

常调整机制，还将逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展……一系列新举措，将让民生保障兜得更牢。

## 服务贴心

——到2020年底，全国养老服务机构和设施已达31.9万个；地方各级财政投入4.74亿元，完成16.34万户特殊困难老年人家庭的适老化改造

家家有老人，人人都会老。安度晚年不仅需要物质保障，也需要养老服务，对经济困难的高龄、失能老人更是如此。

江苏省淮安市盱眙县桂五镇敬老院院长李银江在敬老院工作多年，亲身见证了社会养老服务的进步发展。李银江记得，他是1986年调整到现岗位的，“报到那天，政府只给我4.2亩荒地，地面上一块砖一片瓦都没有”。他们就自己动手搭窝棚，用90天时间建起一座拥有11间住房的敬老院。

“经过多年努力，敬老院由小变大发展起来。”李银江介绍，敬老院建筑面积从原来的200多平方米增加到现在的2700平方米，占地面积扩大了10倍，35年来直接服务困难群众2万多名，为老年人提供了安度晚年的温暖去处。

一家敬老院的成长，是社会养老事业发展变化的缩影。数据显示，“十三五”期间，各地实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，加强管理，有效提升近390万特困老年人供养水平。民政部有关负责人介绍，2022年底前，将确保每个县至少建有一所失能照护为主的县级敬老院，优先满足失能特困人员的照护需求。

随着经济社会的不断发展，近年来，中国全面放开养老服务市场，进一步调动社会力量参与养老服务业发展。截至2020年底，全国养老服务机构和设施总数为31.9万个，床位820多万张。

针对多数老人倾向于居家养老的特点，有关部门支持地区开展居家和社区养老服务改革试点。截至2020年底，地方各级财政共投入4.74亿元，完成16.34万户特殊困难老年人家庭的适老化改造工作。

乘着养老事业发展的东风，2014年，李银江带领大家整合敬老院资源，在盱眙县挂牌成立首家农村区域性养老服务中心。他们把多余的床位向社会开放，为空巢留守老人解决生活上的难题。李银江说，下一步，还想借力乡村振兴，在农村新型社区挂居家养老的牌子，为社区老人提供一日三餐、精神关爱，将优质的服务送上门去。

从机构服务到居家养老，从城市到乡村，更丰富的选择、更贴心的服务，将让更多老年人享受时代发展红利，老有所养、老有所医、老有所乐、老有所安。

图①：河北省邢台市威县近年来积极推进“医养结合”新型养老模式，打造集养老护理、医疗康复于一体的托老中心，为老人提供持续性、针对性的医疗、养老服务。图为威县医养综合示范基地医护人员陪老人在户外散步。

新华社记者 朱旭东摄

图②：甘肃省庆阳市近年来构建多元化养老服务体系，建成运营的庆阳市养老综合服务中心深受老年人欢迎。老人可以在该中心开展书法绘画、手工制作、田园劳作等活动，丰富精神文化生活。图为入住老人在该中心书画教室内作画。

新华社记者 马希平摄

图③：江西省萍乡市湘东区在各村成立居家养老服务中心，为留守空巢老人、分散供养五保老人等群体提供紧急救助、生活照料、家政服务等基本服务。图为日前在湘东区麻山镇连山村的居家养老服务中心，医务人员正为老人检查身体。

李桂东摄（人民视觉）

## 身边的小康故事

### 服务全方位，托老院越办越好

讲述人：河北省三河市五福托老院住户 张旭 76岁

我今年76岁，来五福托老院两年了。你问我为啥来？来这养老舒服。绿化好，环境好，关键医养结合特好。养老照护、养老保健、康复训练、文化娱乐……在咱们院养老，享受的服务那是全方位的。

大家都说老了有两怕，一怕生病，二怕孤独。在这，生病有大夫，遛弯儿有院友，我啥也不怕。去年底体检，我发现自己得了胰腺癌。孩子知道了，赶忙把我送进医院动手术。住院近一个月，出院后我马上要求回到院里休养。为啥？手术的时候大夫给装了引流管，每天都得换药，孩子不懂，托老院这边专业。有一天，我的引流管突然直往外滑，吓得我是一动都不敢动。护工看见了，赶忙叫来院长。院长一来，我这心里就立马踏实了。她看了看，说是我这儿边儿已经形成窦道，把引流管给顶出来了，快好了。这要搁家里，啥也不懂，不又得干着急、瞎折腾一通？

院里还给我们每个人床头都安上了呼叫器，一有问题就按铃，医护人员马上到。可住了两年了，我愣

是一次没使上，他们过来得可勤快，还没等到按铃呢，人都来转好几圈了。

院子里还有个小菜园。菜园里西红柿、黄瓜、萝卜、茄子、生菜啥都有，都是我们这些老人自个种的。我每天和院友做完健康操，都得去看看。院友里有一个特别懂农作物的，每次去菜园都会介绍很多蔬菜种植的小知识，还有他们村里的一些趣事，特别有意思。

别看我们这些老人年纪都不小，心态可都年轻着呢。做操、看书、跳舞、打球……一天下来没少忙活。那新闻里说的“老有所依、老有所乐、老有所为”，咱这就是。

感谢国家和社会的关心支持，让现在的养老院越办越好，我们养老选择也多起来了。我住在这儿，享受的服务很多，但价格很优惠。国家按床位补贴到机构，我一住进来享受的就是“折扣”价，方便又贴心。院里生活充实，我心里踏实。孩子放心，我自个儿更开心！

（本报记者 邵玉姿采访整理）

### 用上新科技，居家养老更安心

讲述人：湖北省武汉市武昌区电信社区乐苑小区居民 陈斌 72岁

最近，我家里多了一些“新奇”的电子设备。客厅桌上放了一个时不时闪烁绿光的圆柱体，床头装上了“SOS”紧急呼叫器，就连厕所的门上也安了一个红外体感设备。这让我一时半会儿还有点不太习惯。

为啥弄这些？我今年72岁了，有阻塞性肺炎等慢性病，腿还有点儿残疾，平常一个人住，女儿工作忙，工作日很难有时间过来照顾。两年前，专门有社区工作人员上门评估，把我确定为特殊困难老人养老服务补贴对象，可以享受养老机构专业服务人员助餐、助洁这些服务。

今年6月，市民政局等部门有方案，在我们武昌区选择部分特殊困难群体，请专业照护机构，用上新的科技手段，开展家庭养老床位试点，也是为了让我们老年人居家养老更安心。

上面说的这些高科技产品我哪里懂，还是那天来安装设备的社区工作人员小韩告诉我的，圆柱体的叫“孝心眼”，可以绑我女儿手机，设置权限后，她通过上面的摄像头看到我在家里的情况。小韩说这还边掏

出手机演示，我凑上去一瞧，屏幕上还真是我家客厅。

年纪大了，一个人住的确有不方便的时候。5年前，我突发胆结石，肚子疼得厉害，但女儿上班地方很远，没法及时赶回来。情急之下，我只好联系住在附近的老同事，让他开车把我送到医院做了手术。

现在好了，我手上多了个智能手环，说是叫“手牵挂”。还是小韩教我的，这个手环不仅可以随时监测我的睡眠、血压、心率、血氧等健康指标，上面还有两个紧急呼叫按钮，一旦有突发情况，可以随时呼叫社区工作人员上门服务，也可以设置连接亲属的手机，进行“一键呼叫”。听他们说，现在还能通过区里的为老服务平台在线“点单”，用餐、家政护理、健康管理、日间照料这些服务都行，费用从政府养老服务补贴里直接扣除。

现在真是政策好、科技发达啊，不用出门，就能享受居家养老服务，既方便了我们老年人，也减轻了子女的压力。

（本报记者 范昊天采访整理）