



●美國捐贈的強生疫苗經COVAX計劃運抵菲律賓。美聯社

新冠疫情去年初爆發後，世界衛生組織等國際機構牽頭成立「新冠疫苗實施計劃」(COVAX)，務求確保在疫苗面世後，疫苗可盡快在全球公平分配，不過在疫苗面世超過半年後，經過COVAX分發給各國的疫苗只有1.63億劑，遠低於原定的最少6.4億劑目標，而且很多發展中或落後國家，亦沒有資金來準備接種工作所需的配套設施，變種病毒開始在接種率低的國家蔓延，當初COVAX力求避免的情況已經出現。有專家直斥，COVAX就是一項群龍無首的項目。

●香港文匯報記者 文玟

COVAX

最初面臨的問題在於疫苗供應不足，當局原本期望倚賴印度的「血清研究所」供應大批疫苗，但印度疫情在3月急劇惡化，血清研究所遭禁止出口疫苗，令COVAX失去一大供應來源。另一邊廂，COVAX原本理念是不論窮富，全球各國均會透過它採購或獲得疫苗，不過發達國家卻搶先訂購大量疫苗，分薄供應。英國更曾爭取讓富國在透過COVAX買疫苗時，可以選擇想購買的牌子。

非洲鮮被諮詢 與藥廠談判缺籌碼
發展中和發展落後國家始終無法參與COVAX

決策，非洲聯盟疫苗分發計劃的共同主席阿拉基賈提到，2020年中機制籌設期間，衛生官員曾訂下目標，希望讓落後國家可以有最少20%人接種，但COVAX其實甚少就此諮詢非洲國家官員，因為相關人士覺得非洲的疫情風險不高，不需要大規模接種計劃。推動成立COVAX的全球疫苗免疫聯盟(GAVI)否認有關說法。

COVAX亦被指缺乏籌碼與藥廠談判，例如今年5月，外界原本以為COVAX已與輝瑞達成協議，以低價買入疫苗，不過《紐約時報》2日引述2名知情人士報道，輝瑞一直主張所有經COVAX低價購買的疫苗，只能供應給貧窮國家，以免影響藥廠向其他國家以較高昂價格出售疫苗，COVAX則堅持按原有制度，平均分配疫苗。

雙方爭持不下，美國總統拜登的抗疫小組協調員齊恩特在此時介入，並承諾由白宮向COVAX中最最後的國家及非盟分享疫苗，每劑價格約為7美元，是美國使用的輝瑞疫苗價格1/3。事件對輝瑞而言沒有損失，亦協助拜登政府塑造美國願意領導全球抗疫的形象，卻重挫COVAX聲譽。

由於不確定疫苗何時運抵，不少國家便押後分發疫苗的準備工作。COVAX

原本打算由世界銀行來為窮國提供援助或貸款，讓各國可以分發疫苗，但很多國家因為等不到COVAX分發，所以已經自行用相關資金採購疫苗，結果當COVAX疫苗來到，各國卻沒有多餘資金進行分發。據報盧旺達等17個合資格免費取得疫苗的國家，便因為一直未等到疫苗，自行向輝瑞採購。

非洲官員：沒有選擇

未準備好分發疫苗便引伸另一問題，就是「有針無人打」。非洲國家乍德在6月收到約10萬劑疫苗時，非洲死亡病例開始攀升，不過5周過去，仍有9.4萬劑疫苗未使用；在鄰近的貝寧亦有同類情況，現時平均每日只接種約267劑疫苗，11萬劑阿斯利康疫苗恐就此過期。

非洲聯盟的官員阿拉基賈亦不滿，雖然COVAX未完全失敗，但正走在失敗的路上，而落後國家其實沒有其他選擇。

COVAX

淪「無舵之舟」

疫苗公平無期

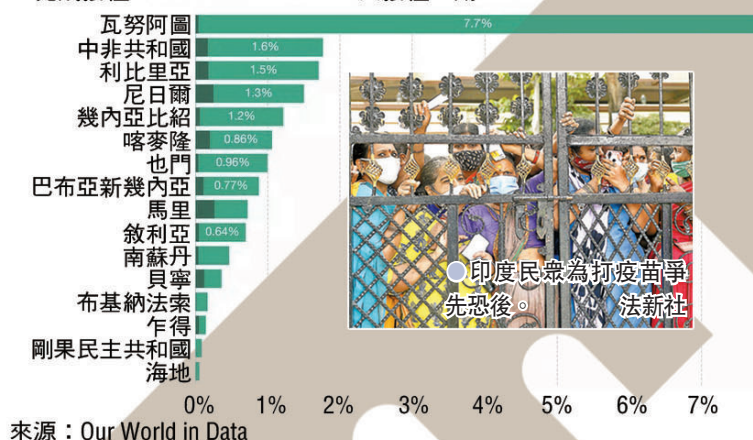
採購分配千瘡百孔 派1.6億劑僅達預期1/4



●志願者上門為印度老人打針。法新社

部分低收入國家接種人口比例

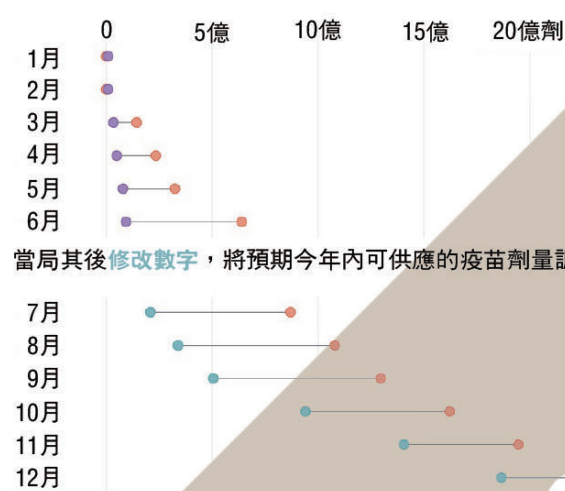
只包括會報告接種情況的國家



●印度民眾為打疫苗爭先恐後。法新社

COVAX疫苗分發進度遠未達標

今年1月至6月間，分發的疫苗劑量較原有預期少近5.5億劑



資料來源：全球疫苗免疫聯盟 (GAVI)

富國官僚主義 買雪櫃拖半年

新冠疫苗供應雖然日漸充足，最低收入國家亦慢慢收到疫苗，不過有疫苗不等於有相應配套推行接種計劃。低收入國家除了本身沒有資金運送疫苗、設立接種中心、訓練人手，其他富國在捐贈疫苗或資金的過程中，亦因堅持「跟足程序」等各種理由，導致相應資金被分薄。

《紐約時報》翻查COVAX和美國官員之間的會議記錄，發現華府撥給COVAX的35億美元中，部分原本是用來協助低收入國家推動疫苗接種工作，包括訓練人手等，但結果全部被用來購買5億劑輝瑞疫苗。

分發疫苗的成本亦不斷上升，以輝瑞疫苗為例，由於需要儲存在極低溫環境，COVAX為此需再安裝250至400個雪櫃及相應的發電機，但非洲官員均擔心會造成電網不勝負荷，如乍德收到的疫苗，至今無法運離大城市。

至於資助發展中國家買雪櫃的資金，原本德國在2月承諾提供2.2億美元，德國卻堅持資金要透過聯合國兒童基金會(UNICEF)和COVAX來發放，在等待兩個機構制定預算下，便一直拖到7月初才真正可發放撥款；全球疫苗免疫聯盟(GAVI)亦堅持要監管資金如何使用，因此資金至今仍未正式轉往UNICEF手上。

「無針難民」埋危機 窮國自身難保

COVAX成效不彰，令很多貧窮國家無法為國民接種新冠疫苗，被這些國家收容的難民，打針機會自然更渺茫。聯合國難民署官員馬利克指出，由於難民棲身在人多擠擁的居住環境，加上缺乏基本醫療保健和乾淨飲用水，感染風險較高，落後國家需致力保護難民社群，否則只會釀成衛生危機，「病毒不會分辨人們是國民抑或難民」。

世衛數據顯示，

85%新冠疫苗由富裕國家取得，相比之下，在全球2,600萬名難民中，85%人身處疫苗供應緊絀的發展中國家。雖然世衛在過去多個月一直呼籲多國優先為難民打針，甚至將他們的接種次序與長期病患者並列，但COVAX派發疫苗進度緩慢，不少貧窮國家根本無法達到世衛要求。

以孟加拉為例，當地2月將近100萬名羅興亞人納入接種計劃，但至今僅獲COVAX供應約10萬劑疫苗，佔預期接收劑量不足1%，令羅興亞難民遲遲未能打針。印度為了顧及應對本地疫情，暫停向外出口疫苗，嚴重影響COVAX供應，導致部分國家雖然已展開難民接種計劃，但現在難以安排打第二針。



●巴基斯坦為遏制疫情實施封城措施。法新社

機制失敗 多國邊替COVAX邊買疫苗

COVAX計劃原本目標是讓新冠疫苗在全球公平分配，因此較富有國家亦有機會透過計劃來獲得疫苗，但發達國家利用財力「插隊」向藥廠買疫苗，接種率早已領先發展中國家，COVAX的機制卻仍然維持原有做法，像韓國等個別較富有國家，便一邊向藥廠直接採購疫苗，一邊從COVAX取得疫苗。

COVAX的目標是讓全球公平分配疫苗，最初計劃是透過「先進市場承諾」，先為92個低收入國家提供疫苗，相關資金由各地政府及機構捐款而得，如美國便捐出25億美元；同時若有國家有資金自行購買疫苗，COVAX亦會擔當中介角色，避免出現富國「插隊」情況，COVAX為此更已預先磋商協議，在疫情初期已預訂大批疫苗，任何想用的國家都可用。

不過事與願違，不少國家自行與藥廠協商購買疫苗，所買劑量足夠覆蓋全國人口幾倍，導致其他國家的疫苗供應不足。

以韓國為例，當地雖然曾獲世衛稱讚，願意透過COVAX來取得疫苗，避免搶先低收入國家打針，但疫苗運抵時間不斷延後在韓國引發民怨，最終韓國在年初時亦宣布，自行與藥廠商討，提早向韓國供應疫苗。