

为推动南南合作贡献中国力量

本报记者 贾平凡

日前，中国国家主席习近平向南南合作援助基金和南南合作与发展学院（简称“南南学院”）成立5周年致贺信强调，中国愿同广大发展中国家一道，进一步释放南南合作潜力，共享发展机遇。

南南合作援助基金和南南合作与发展学院是中国对外援助的崭新实践和生动缩影。中国开展对外援助70多年来，内容不断丰富、形式更加多样，促进了中国与其他发展中国家的共同发展。在人类命运共同体理念的引领下，新时代中国对外援助和国际发展合作展现新作为，为破解全球发展难题、推动落实联合国2030年可持续发展议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量。

环
球
热
点



7月18日，江苏省南通市苏中集装箱码头，大型集装箱货船停靠在码头泊位上进行装卸作业，呈现一派繁忙景象。吴树建摄（人民视觉）

交出合作亮丽答卷

面向160多个发展中国家，实施数千个成套项目和物资援助项目、上万个技术合作和人力资源开发合作项目以及40多万人次的人员培训；向160多个国家和国际组织提供医疗物资援助，向100多个国家和国际组织提供疫苗……中国在对外援助和国际发展合作领域交出了一份亮丽答卷。

“中国的对外援助顺应时代要求，向国际发展合作转型升级，呈现新气象、实现新发展、进入新时代。”今年1月10日，国务院新闻办公室发布的《新时代的中国国际发展合作》白皮书指出，中共十八大以来，中国国际发展合作在实践中不断发展，形成了既一脉相承又富有新时代特色的中国国际发展合作观：推动构建人类命运共同体是中国开展国际发展合作的崇高使命；坚持正确义利观是中国开展国际发展合作的价值导向；南南合作是中国开展国际发展合作的基本定位；共建“一带一路”是中国开展国际发展合作的重要平台；帮助其他发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程是中国开展国际发展合作的重要方向。

“理念持续创新、机制日臻完善、贡献不断扩大。”总结对外援助进展，国家国际发展合作署副署长张茂于表示，近年来，随着中国综合国力和国际影响力不断提升，中国国际发展合作规模稳步增长，并向亚洲、非洲地区最不发达国家和“一带一路”发展中国家加大倾斜力度。新冠肺炎疫情暴发后，我们开展了新中国历史上规模最大的全球紧急人道主义援助行动。为适应国内外形势变化，中国大力改革管理体制，成立了国家国际发展合作署，积极探索国际发展合作新形式，大幅提升了国际发展合作综合效果。

新冠肺炎疫情席卷全球后，中国在力所能及的范围内积极开展国际发展合作，为全球抗疫和经济复苏注入信心。

“病毒无情人有情，中国在全球危难之际显担当。”东南大学文化传媒与国际战略研究院院长周锡生对本报表示，中国的担当表现在三个方面：一是在全球疫情肆虐的情况下，中国克服各种困难，保持各类援助项目持续推进；二是中国增强了对外医疗物资援助，除了援助口罩、防护服和呼吸机医疗物资，还通过派出医疗专家和线上抗疫经验分享，向广

大发展中国家提供抗疫援助；三是解决了海外疫苗短缺的燃眉之急，中国始终坚持疫苗作为全球公共产品的第一属性，是向发展中国家提供疫苗最多的国家。

展现大国责任担当

“讲信义、重情义、扬正义、树道义是中国国际发展合作的文化根脉和精神源泉。”张茂于认为，中国开展国际发展合作的初心和使命充分展现出中国为世界作出更大贡献的胸襟和情怀，这就是中华民族的天下大同理念、中国人民挑拨报李的朴实情感、中国的国际主义情怀和中国的大国责任担当。

中国是世界上最大的发展中国家。自新中国成立以来，中国就秉持国际主义和人道主义精神，始终关注和支持其他发展中国家改善民生、谋求发展的事业。“70多年来，中国对外援助大致分为三个阶段。”周锡生表示，新中国成立至改革开放为第一阶段，新中国自成立伊始，即同步开展对外援助，首先从越南、朝鲜等周边社会主义国家起步，逐步拓展至亚非拉等更多发展中国家，提出了对外援助八项原则；改革开放至中共十八大为第二阶段，中国和发展中国家的合作更广泛，从单方面的提供援助发展成多种形式互利合作；中共十八大以后为第三阶段，援外工作进入新阶段，加大顶层设计和战略谋划，通过“一带一路”建设等平台，和更多发展中国家共商共建共享，规模更加扩大，影响更加广泛。

70多年来，无论国际风云如何变幻，中国的对外援助与发展合作始终坚守着自己的理念和原则，得到了国际社会的普遍欢迎和高度评价。

关于中国对外援助和发展合作的理念和原则，张茂于表示：“平等互利是首要前提，充分尊重受援国意愿和利益诉求，从不干涉他国内政，从不附加任何政治条件；既注重言出必行，也注重援助实效，从不开‘空头支票’，全流程评估援助项目对受援国发展的综合效果；既‘雪中送炭’，也‘授人以渔’，不仅在受援国危难之际伸出援手，更想方设法增强受援国自身的‘造血’功能和发展势能；保持海纳百川和交流互鉴的开阔襟怀，不断加强同发达国家和国际组织的交流，积极探讨开展三方合作。”

“作为全球第二大经济体和制造业大国，中国对外援助对促进世界和平发展进程善莫大焉：帮助发展

中国家改善民生和发展经济，对促进地区问题解决意义重大；加快了世界的减贫进程，改善了非洲、拉美和东亚等一些地区的贫困状况；改善了多国的公共卫生状况，一定程度上缓和了当地社会矛盾；促进了发展中国家的合作，带动了其他大国的对外援助。”周锡生说。

深化国际发展合作

联合国秘书长古特雷斯表示，通过南南合作援助基金和南南合作与发展学院，中国帮助发展中国家加强能力建设，实现自主发展。联合国期待与南南合作援助基金和南南合作与发展学院一道，为全人类实现可持续发展作出努力。

当前，百年变局与世纪疫情相互叠加震荡。未来，面对抗疫和复苏双重任务，中国如何实现国际发展合作高质量发展？

“抗疫依然是当前全球的头等大事，推动国际发展合作水平的重要议题，落实联合国2030年可持续发展议程步履不歇，在绿色发展理念的引领下，国际发展合作可以为广大发展中国家的可再生能源、生态环境保护、新兴产业发展等领域做出积极贡献；坚持以人为本理念，切实增进受援国的民生福祉和经济发展，积极助力全球经济复苏；将践行多边主义始终贯穿在国际发展合作的方方面面，坚持国际上的事大家商量着办，不断为弥补全球治理赤字注入中国力量。”谈及未来国际发展合作的方向，张茂于表示，中国将继续在人类命运共同体理念的引领下，把自身的前途命运与广大发展中国家的前途命运紧密相连，通过不断深化国际发展合作，促进世界的共同发展繁荣。

周锡生建议，加强规划设计，完善制度建设充分考虑其他发展中国家优先发展领域和需要，结合共建“一带一路”和联合国2030年可持续发展议程，制定有针对性的规划，继续推进相关法律法规和制度建设，为国际发展合作提供法制保障；优化项目管理，创新援助方式，继续加强援助项目全流程管理，提升援助综合效益和受援国自主发展能力；强化监督评估，提升援助效益，建立健全统筹协调、分工明确、各司其职、权责一致的监督管理机制，提高项目实施水平。

观察台

“中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！”中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话掷地有声，一句“坚持开放、不搞封闭”，道出了中国坚定不移扩大对外开放的信心和决心。

1978年，中国吹响改革开放的号角。40多年来，中国始终打开国门搞建设，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。实践证明，过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更开放条件下进行。

坚持开放，信心来自成功实践。兴办经济特区，深圳从昔日的荒滩渔村变成了活力迸发的国际都市；加入世贸组织，中国快速融入全球产业链，以澎湃的进出口动力重塑世界经济格局；构建创新体制，外商投资“引进来”与对外投资“走出去”管理制度逐步完善，营商环境持续优化；扩大开放格局，21个自贸试验区打开沿海沿江沿边内陆中心城市开放之窗，海南作为中国特色自由贸易港也正在扬帆起航；打造开放平台，提出共建“一带一路”倡议，8年间与140个国家签署相关合作协议……正是对外开放，造就了一项项中国成绩。

坚持开放，决心来自发展需求。新一轮产业革命风起云涌，国际分工体系加速变革，中国需要通过扩大开放培育新竞争优势；贯彻新发展理念，中国需要加速转变经济发展方式，继续通过扩大开放引进先进要素，提升产业核心竞争力；社会主要矛盾改变，中国需要继续扩大开放，增加优质商品进口，满足人民对美好生活的向往。

坚持开放，判断基于时代大势。经济全球化时代，开放融通是不可阻挡的历史趋势，人为“筑墙”、“脱钩”违背经济规律和市场规则，损人不利己。在疫情、气候变化、可持续发展等全球性挑战面前，任何国家都不能独善其身。中国在联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织、金砖国家等多边平台，始终坚持一个立场，即维护和践行多边主义，推动构建人类命运共同体。联合国秘书长古特雷斯盛赞，中国已成为国际合作和多边主义的支柱。

一个开放的中国，正在世界扮演越来越重要的角色。加入世贸组织20年，中国对世界经济增长的年均贡献率接近30%；中国拥有14亿人口、4亿多中等收入群体，超大规模市场拥有广阔潜力；中国与“一带一路”沿线国家货物贸易总额累计达9.2万亿美元，对沿线国家累计直接投资1360亿美元……开放的中国正在成为全球发展的稳定器与动力源。

即使面对疫情冲击与经济全球化逆流，中国扩大开放的脚步依然坚定。2020年11月15日，中国与其他14国签署区域全面经济伙伴关系协定，为世界上最具潜力的自由贸易区注入中国力量。2020年全年，中国吸收外资逆势上涨，超过美国成为全球最大的外资流入国。2021年前两季度，中国实际使用外资6078.4亿元人民币，同比增长28.7%。在率先做好复工复产和疫情防控的基础上，中国积极开展对外援助。迄今，中国已向全球100多个国家和国际组织提供了5亿剂新冠疫苗和原液，相当于当前全球新冠疫苗总产量的1/6。

面向未来，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。中国将与世界各国一道，开创共赢共享的明天。

中国开放的大门只会越开越大

林子涵

欧盟力推“碳关税”引发争议

蒋佳欣

欧盟委员会近日提出了一揽子环保提案，其中包括建立欧盟“碳边界调整机制”。根据该机制，欧盟将对从碳排放限制相对宽松的国家地区进口的钢铁、水泥、铝和化肥等商品征收“碳关税”。专家指出，该提案将对全球贸易产生影响。目前，外界对欧盟此举是否符合现行贸易规则普遍存有疑虑，欧盟成员国内部对征收“碳关税”也存在较大分歧。

欲定“游戏规则”

据“德国之声”网站报道，欧盟委员会提出的应对气候变化一揽子提案，旨在到2030年，使欧盟温室气体净排放量比1990年的水平至少减少55%。该提案作为“欧洲绿色协议”的一部分，总体目标是到2050年使欧盟实现碳中和。

根据“碳边界调整机制”，欧盟将对从碳排放限制相对宽松的国家地区进口的钢铁、水泥、铝和化肥等商品征收“碳关税”。英国《金融时报》报道称，该机制通过扩大碳排放交易体系和引入“碳关税”，将碳定价扩展到碳密集程度更高的行业和活动，包括航空、航运和建筑等。

外交学院国际关系研究所讲师王思丹在接受本报采访时表示，欧盟“碳边界调整机制”的关键内容之一就是“碳关税”，而关

税的调整会对贸易产生直接影响。欧盟此番提出修改“游戏规则”，势必会引起贸易伙伴国及各地产业的高度关注。当前，欧盟一边推进产业转型，一边从发展中国家进口碳密集型产品。这些产品尽管没有在欧洲内部产生碳排放，但依然会在其他国家产生碳排放。

缓解债务压力

欧盟提出“碳关税”被视为其缓解巨大债务压力的举措之一。英国《金融时报》援引欧盟即将设立的“碳边界调整机制”法律文本内容报道称，这一机制如果能在2030年前全面启动并运转，估计每年可获得90亿欧元“碳关税”收入。该收入将用于支持欧盟7500亿欧元恢复基金，以帮助欧盟成员国在疫情后恢复经济。

据美国《时代周刊》报道，欧盟此次公布详细计划，并决心付诸行动，表明欧盟领导人希望世界各国认识到，欧盟将引领世界走向低碳未来。英国《金融时报》报道称，如果欧洲在这一倡议上取得成功，其他国家或将追随其雄心勃勃的领导。同时，在更绿色的世界中，欧洲的工业将获得优先优势。

王思丹指出，从政治层面来讲，“碳边界调整机制”是欧盟为了实现其全球气候领导力而采取的重要措施之一。该机制不是针对欧盟内部，而是向其他国家进入到欧盟市

场的产品进行征税，所以欧盟此次提案意在提高其全球影响力。

前途依然未知

“碳关税”提案能否成真？目前仍是未知数。据“欧盟观察家”网站报道，澳大利亚谴责欧盟计划对钢铁等二氧化碳密集型产品的出口商征税，以便为受排放规则约束的欧盟公司创造公平的竞争环境。澳大利亚贸易部长指出，世界现在最不需要的就是实施额外的保护主义政策。俄罗斯表示，欧盟“碳关税”将打击价值64亿欧元的俄罗斯产品，包括铁矿石、钢铁、铝和管道。

此外，欧盟内部对征收碳关税也存在较大分歧。“今日俄罗斯”网站报道称，欧盟的新气候计划将导致失业和大规模抗议，甚至可能拖垮欧盟本身。据英国《金融时报》报道，欧盟应对气候变化的历史性尝试面临着欧盟各国政府的反对，因为该计划将使各国家面临更高的能源成本。

王思丹指出，欧盟制定的规则需要符合世贸组织的标准，但世贸组织的目标是消除关税及贸易壁垒，因此欧盟的提案如何与世贸组织对接仍存疑。他还表示，在“欧洲绿色协议”的大背景下，未来欧盟会继续推进“碳边界调整机制”的步伐，但实施过程不会一帆风顺。



盛夏花田

每年7月，西班牙卡斯蒂利亚-拉曼查自治区布里韦加都会有成片的薰衣草形成紫色的花海，吸引游客前来游玩。

图为7月13日，人们在薰衣草田赏花。

新华社记者 孟鼎博摄

环
球
掠
影