



长江江苏镇江市段，机械在拆除裸露滩头的网具。

陈 岗 摄（人民图片）

家住江苏省南通如皋市长江镇的老赵现在越来越喜欢出门遛弯了，逢人就

爱邀请去他家那边走走。他家门口就是镇里的堤防外滩地，“现在政府治理了河水，岸边搞了绿化，可漂亮了！”老赵家门口河边一大堆建筑垃圾和生活垃圾终于被清理走了，取而代之的是520棵大叶女贞。“你说每天出门周围都是绿油油的，连空气都好了不少，还不允许我显摆显摆吗！”老张骄傲地说。

自从2018年生态环境部启动长江“清废行动”后，长江流域岸边多了无数个“老张”。他们看着以前的黑臭水体、荒地、矿山、垃圾场摇身一变，成了波光粼粼、清澈见底的河流，以及草木茂盛、风景优美的绿地，心里有说不出的高兴。

江西省赣州市兴国县的王阿姨提起

### 长江：全面排查整治

“清废行动”也非常激动。她说：“国家这个政策好啊，以前一刮风就到处飞沙走石的荒山，现在种上了草和树，终于不用怕大风天了！放眼一看，绿草如茵，多好啊！”

生态环境部从全国抽调执法骨干力量组成150个组，对长江经济带固体废物倾倒情况进行全面摸排整治，排查长江周边省市共11个，分别是上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南，约103万平方公里。

如此巨大的工程背后少不了工作人员的辛苦付出：一旦接到民众举报，他们就要立刻奔赴相关点位；如果查实点

位确实存在固体废弃物，他们要及时并且科学地追踪溯源、问责处置、听取专家意见，并统筹安排后续的清理事宜。

“固体废弃物是我们在生产、消费、生活中产生的固态、半固态废弃物，通俗说就是垃圾。”一位安徽省安庆市参与“清废行动”的志愿者说，“大家不要觉得这个行动离我们很远，每个人都可能是参与者。”

清废工作有时也具有一定的危险性。固体废物不只包括生活垃圾和建筑废料，一些化工厂的危料，如废酸、废碱和废有机溶剂也是“清废行动”的重中之重。由于这些废料具有一定的危险性，需要专业人员尽快妥善处理，工作人员有时要在24小时甚至是12小时内完成这项工作。

与长江流域相比，黄河流域经济发展相对滞后，沿河带高风险产业聚集，有色金属、煤炭、化工等重工业企业所带来的污染影响着黄河流域的生态，重塑和谐的“人河关系”是黄河生态保护的首要目标。

1999年，国家授权黄河水利委员会对黄河水量进行统一调配，改变上游任意截流的状况，合理配置水资源。此后，黄河干流基本无断流，黄河三角洲湿地逐渐恢复。2003年2月15日，时任水利部黄河水利委员会主任的李国英，在全球水伙伴中国地区委员会治水高级圆桌会议上提出了“河流生命”的概念，呼吁“维持河流生命的基本水量”。

像其他生物一样，河流也有其自然生命，“流动”是其最主要的特征。“流动”给黄河带来了活力，造就了河流与生物多样性的共存，维持了生态环境和能量交换的平衡。保持黄河的基本水量，维持黄河生命，才能保证人与河流的和谐相处。这是河流伦理的基本原则。

在这一理念指导下，黄河水利委员会对黄河水资源进行统一管理，对黄河流域进行统一整治。20年过去了，黄河逐渐恢复了它的样貌：河水不再断流，排污逐渐减少，沿岸绿洲、湖泊重现，植被恢复……

除了坚持生态优先、绿色发展、加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展外，还要保护、传承、弘扬黄河文化。传承和弘扬黄河文化是当今黄河流域高质量发展的一个重要方面。对此，笔者建议：

进行全流域文化和生态的规划、管理和协调。黄河横贯青海、甘肃、四川、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东九省区，各省区自然地理及文化发展差别较大，必须从国家层面进行统一规划，制定流域内大遗址保护计划、大遗址展示体系及重点园区建设规划。各省区要围绕国家出台的黄河文化遗产保护战略，结合地方特点，制定出区域保护规划及方案，将文化遗产保护落到实处。

打造全方位、立体式黄河文化遗产展示区。与黄河国家文化公园相呼应，将黄河流域的壶口瀑布、乾坤湾、老牛湾、小浪底、香炉寺、白马寺、少林寺、龙门石窟等自然人文景观与秦始皇陵、大明宫、蒲津渡、洛阳古城等遗址公园以及花儿、安塞腰鼓、黄河祭祀、黄河号子、河洛大鼓、元宵节九曲黄河阵灯俗、黄河大水车制作技艺等非物质文化遗产代表性项目串联起来，同时，将古村落保护与传统农耕技术及水利工程保护结合起来，打造一个世界级的黄河文化遗产综合展示区。

挖掘遗产资源，创新展示模式。黄河流域自然环境复杂多变，景观遗产以沿河线性分布为主。因此，需要对景观、遗产进行多源梳理。特别要重视反映黄河历史变迁以及与黄河水利遗产相关的黄河大堤、黄河故道、黄河渡口、治黄遗址、水利工程建筑遗存及沿岸石刻、修堤碑刻的挖掘整理。通过专项调查评估，建立黄河文化遗产数据库和黄河数字博物馆。改变过去单一的博物馆文物和图片展示方式，利用“互联网+”等技术及抖音、微信、微博等新媒体对遗产进行全方位展示，让黄河文化活起来。

文旅融合，打造黄河文化生态旅游精品线路。黄河文化遗产资源丰富，充分发挥黄河文化遗产在黄河旅游中的作用，需设计一系列富有黄河元素的旅游产品，精心打造一批旅游线路。通过参观大型景观遗址公园和体验非遗项目，黄河文化元素会对游客产生深远的影响，增强游客的文化自信。

**新 时 代 新 步 伐**

## 重塑人与黄河和谐关系



# 清废增绿 岸阔水清

刁星彤

### 黄河：九省增绿在即



山东省东营市东营区龙居镇执法中队拆除黄河滩区内违法建筑。

宫钟华 王美江摄

黄河流域的生态保护和高质量发展事关重大，其固体废物处置情况一直是区域发展的一个难题。业内人士指出，由于黄河流域城镇化进程较其他地区落后，存在流域及周边居民生活垃圾处置不合理，在河滩堆放杂物、倾倒生活垃圾等情况；黄河流域煤炭、石油等化工业集聚，一些企业存在煤渣和灰渣堆置不规范、固体废弃物违法倾倒或转移的现象。

长期关注工业污染防治议题的环保组织“空气侠”的负责人赵亮说：“在我们进行专题调研时，发现黄河流域一些企业对尾渣的处置较为粗放，以露天堆放或不科学填埋居多。长此以往，这种处理方式会破坏周边生态环境。黄河流域中上游地区风大干旱，露天堆放尾渣，扬尘时会影响空气质量；而长期堆放，固废会污染水源和土壤。这不是一个小问题，固废的合理处置对整个生态系统都有影响。”同时，赵亮也提到，黄河流域废渣废料的来源问题比长江流域更为复杂，除了涉及到早年在区域内“安家落户”的大部分当地企业，还要关注跨区域转移来的搬迁企业。“‘源头追踪’应该是这次行动的重点之一。同时，黄河流域‘清废行动’需要上下游、左右岸、跨区域加强联防联控。”

为严厉打击黄河流域固体废物非法转移和倾倒等违法犯罪行为，及时消除环境安全隐患，保障黄河流域生态环境安全，生态环境部日前表示，将开展黄河流域固体废物倾倒排查整治工作。

在巩固好长江经济带“清废行动”成果基础上，今年起，生态环境部将用2年时间完成黄河流域“清废行动”。其中，预计2021年排查整治内蒙古、四川、甘肃、青海、宁夏5省（自治区）黄河干流沿岸、渭河甘肃段沿岸和湟水

河沿岸，覆盖面积74872平方公里；2022年排查整治陕西、山西、河南、山东4省黄河干流沿岸、渭河陕西段沿岸、汾河山西段沿岸和石川河沿岸，覆盖面积56875平方公里。

对于即将开展的黄河流域“清废行动”，赵亮表示，生态环境部公告里提到，要让此次清废行动“结合群众信访举报线索开展黄河流域固体废物倾倒排查整治工作”，这让他非常期待。“这不仅是国家自上而下的一项长远、宏观的战略，也让群众和民间组织能够积极地参与进来，形成良性互动。”

山东环境保护基金会秘书长王必斗认为，清废增绿行动将促使周边企业使用清洁能源以降低污染和废渣废料的排放，同时加大科技要素在生产要素中的占比，更高效环保地处理生产、加工环节中的废渣废料，所以可以预计，该行动将带动黄河流域周边企业新一轮的产业结构升级。

题图：江苏省宿迁市泗阳县古黄河湿地公园内，专业化除草机器正清理水草。

裴成摄（人民图片）

### 长江黄河：科技助力监管

清废行动工程巨大，科技在其中大显威力。

2020年，“长江清废行动”开展一些收尾清理工作和最后的复查工作“回头看”时，一场疫情打破了这场行动的节奏。相关机构当机立断，抽调大批卫星遥感和无人机代替人工进行扫描。在湖北省武汉市，卫星遥感、无人机航拍帮助武汉市克服了疫情和汛情的双重压力，对生态环境部按批次交办武汉

部最新发布，截至目前，共整改完成3221个，整改完成率99%，清理各类固体废物5676.1万吨，新增复绿面积99.4万平方米。通过整治，基本消除了沿江、沿河违规倾倒、堆存固体废物的环境安全隐患，有效预防了长江沿线生态环境安全风险。

黄河流域“清废行动”将继续充分利用无人机和卫星遥感影像，推动非现场监管执法。生态环境部指出，要延用“遥感排查一分批交办—地方整改—专家帮扶—遥感再看”的成熟工作模式，针对各地的



重庆市酉阳土家族苗族自治县龚滩镇碧潭村河道清漂人员在阿蓬江上清理垃圾。

邱洪斌摄（人民图片）

市的130余个疑似问题点位及时、仔细地开展了核查，其中39个确认为问题的点位均已整改。

长江流域“清废行动”以遥感技术为主要技术手段，共排查长江经济带11省（市）129个地级市约103万平方公里，排查点位9839个，确认问题点位3252个。据生态环境

部统计，对相关整改点进行建设或复绿。对此，王必斗认为，黄河中游尤其是陕西山西等以石油化工企业为主的地区，应以清废为重点；而上游和下游，应把重点放在水源涵养和治理土地盐碱化等生态保护和生态恢复上。



在河南省兰考县黄河湾风景区拍摄的黄河。 李金雷摄（新华社发）

## 连云港：“河长+检察长”携手护水

郑海英 赵 静

“这条河现在水清了，过去工业、生活污水直排入河，水质常年黑臭，夏天不敢开窗。”提起家门口河流环境的变化，江苏连云港海州区锦屏镇东山社区居民陈余恩感慨良多。河流环境持续向好，得益于该区推动的环境公益保护与修复的探索。

海州区河湖众多，水网密布，新沭河、通榆河等14条骨干河道穿城而过，85条镇级河道及477条村级河道遍布全境，另有9座水库、8座塘坝。“河长制”、“点位长制”是海州区建立的水、空气环境质量改善的重要机制。各“河长”、“点位长”对所属的镇街辖区的河流和空气生态环境负责。

为实现河流保护长治久清，当地区检察院的班子成员作为联系检察

长，对接全区18个点位长和16个区级河长，构建起检察机关在河长制和点位长制工作中的司法接入和助推机制。区检察院还建立起“河长+检察长”、“点位长+检察长”机制，为改善生态环境质量营造良好法治环境。

作为“河长+检察长”、“点位长+检察长”协作机制的落实主体，海州区检察院与区生态环境局、区农业农村局三部门通过建立联合巡查、联合督查、联席会议“三联”机制，

对全流域水、空气和资源进行保护，做到了重要情况及时通报，重大案件及时研究，重点环节及时协商。通过上下联动、多方协调、常规巡查和专项督查等方式，协同整治涉大气污染违法、违规行为，确保行政执法和刑事司法无缝衔接。

据了解，“河长+检察长”、“点位长+检察长”机制实施以来，海州区检察院协同海州生态环境局、区农业农村局推动全区湿地受保护面积

341.57公顷，保护率达60.84%；推动区生态环境、住建局等部门投资2678万元建成污水整治设施，用于改造污水管网、收集生活污水、改善周边群众人居环境。

“一个检察长对接一条或两条河，联系2个点位，下一步还将建立生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接机制，形成生态环境与司法保护的闭环管理。”该区检察院检察长唐张表示。