

一年间，海南自由贸易港贸易投资政策制度体系的“四梁八柱”已初步建立——

海南自贸港有哪些新面貌？

本报记者 王俊岭

到今年6月1日，中共中央、国务院《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》）印发已经整整一年。

商务部新闻发言人高峰介绍，一年来，在贸易方面共出台28条推进海南自由贸易港贸易自由便利的政策举措，将海南作为全面深化服务贸易创新发展试点；投资方面制定出台了22条放宽市场准入特别措施，涵盖医疗、金融、文化等五大领域；同时出台实施海南自由贸易港外商投资准入负面清单，在采矿、汽车整车制造等领域均作出了更加开放的安排。目前，海南自由贸易港贸易投资政策制度体系的“四梁八柱”已经初步建立。

一系列开放招落地见效，一个机遇无限的海南正释放着强大吸引力，成为投资兴业热土。



▲截至4月底，海口港完成集装箱吞吐量68.04万标准箱（TEU），同比增长30.05%。图为5月15日，海口秀英港集装箱码头泊位停满了集装箱货轮，卡车往来穿梭，桥吊作业一派繁忙。康登摄（人民视觉）



▲随着海南自由贸易港建设的加速，大型展会也带来了更多人气。5月7日至10日，首届中国国际消费品博览会在海口举办，国内外参展企业1505家。图为消费者在消博会5号馆了解进口化妆品。石中晔摄（人民视觉）

消费旅游日趋火热

南海之滨，百舸争流。《总体方案》实施以来，1900多公里海岸线、超3.5万平方公里的自由贸易港，正在为越来越多人所感知。

——消费者爱上新的“购物宝地”。在北京从事基金行业的吴鑫磊，最近一年多去海南旅游购物。吴鑫磊发现，相比东南亚地区的商家，海南免税店商品更加丰富多样；相比欧美商家，海南免税店规模大且集中，方便消费者一次性集中购物。今年“五一”期间，家住山西太原的退休职工李云香和朋友们专程来海南旅游，对购物体验赞不绝口。“海南的变化可真大啊！之前来这里主要就是看海。如今，我们发现海南免税店真的很不错，种类丰富、物美价廉！”

毕马威等机构发布的《海南自贸港旅游零售市场白皮书》称，即使在疫情冲击下的2020年，海南也吸引了约6460万名游客前来。如果参照韩国旅游免税零售市场的最好成绩来分析，海南自由贸易港有望在未来两年内成为全球最大的旅游免税零售市场。

——餐饮住宿从业者享受到巨大商机带来的红利。海南三亚亚特兰蒂斯酒店市场公关部的沈经理给记者算了一笔账：今年清明小长假期间，度假区共接待游客近5.4万人次，较去年同期增长111%，度假区营业额较去年清明小长假增长352%。即使与疫情前的2019年同期相比，增长亦超50%。

“自去年6月份《总体方案》出台以来，各项扎实的优惠政策吸引了越来越多消费者来海南。一方面，免税购物升温与旅游业回暖相互促进；另一方面，我们酒店发挥自身距离免税店近、服务设施过硬的优势，积极把握新增的休闲旅游及消费娱乐需求，最终实现了经营业绩的持续向好。”沈经理说。

——大型会展聚集旺盛人气。5月7日至10日，首届中国国际消费品博览会在海口举办，吸引来自70个国家或地区的1505家企业参展，参展品牌达到2628个，进场观众超过24万人次。展会期间，多个国际知名品牌

作为海南自由贸易港重点园区的海口江东新区，目前已签约引进世界500强企业21家，起步区生态中央商务区（CBD）签约引进总部企业39家。今年一季度，江东新区实现营业收入、税收同比分别增长352.1%和423%。图为5月25日，在位于海口江东新区生态CBD的中国银行江东国际金融大厦项目施工现场。

王程龙摄（人民视觉）

发布了上百款新品，涵盖服饰箱包、美妆用品、食品饮料、珠宝首饰等数十个品类。展会刚结束，包括欧莱雅、资生堂、泰佩斯琦、安永、爱尔兰商会等在内的超过80%参展企业和机构明确表示了参加第二届消博会的意向。

“消博会是对接各大持牌免税店和高端零售百货的理想平台，艾绰将升级在海南的战略布局，我们非常期待在这里碰撞出不一样的火花！”意大利服装品牌艾绰全球总经理弗朗西斯科·弗雷斯基说。全球钻石巨头戴比尔斯永恒印记首席执行官刘行淑表示，中国已经成为世界第二大钻石市场，戴比尔斯将与

海南共同合作，推动加工制造、供应链布局 and 分销中心的建设。

企业争相加快布局

一年来的实践，为海南自由贸易港建设开好局、起好步奠定了坚实基础，也吸引着投资者踊跃布局。

有的企业聚焦海南“高起点谋划、高标准建设”的后发优势，推出自身最前沿的科技和服务。



和高新技术产业加大了开放和招商引资力度，越来越多全球优质的生产要素逐渐向海南聚集。开放红利正在推动各行各业的蓬勃发展，这也坚定了新华三深耕海南的决心。”张磊说，目前新华三已同海南本地200余家合作伙伴携手，服务了超过400家以上的行业客户，范围覆盖民生服务、教育、医疗等多个领域，未来还将把智慧城市、智慧园区等领先的数字化解决方案引入海南，加速释放数字价值。

有的企业依托海南自由贸易港“零关税”的制度安排，积极发力跨境电商和保税仓，全力服务消费者。

京东国际营销运营负责人余荣华在接受本报记者采访时表示，2020年底，京东国际免税实体店在海南三亚海旅免税城正式开业，由京东国际与海南旅投黑虎科技有限公司联合运营。在购物体验上，该实体店整合了全渠道、京东智联云、物流等能力，融入多项智慧数字化门店运营技术。“今年初，我们又海口综保区增加了一个保税仓，开通保税备货业务，覆盖海南全岛。不仅为线下免税店供货，未来还会为跨境自提店提供配送服务。”

受益于近年来货物进出口关税持续降低、跨境贸易投资便利化程度日益升高，越来越多的国际品牌将中国市场视为优先开拓的重要市场。余荣华表示，《总体方案》强调将海南自由贸易港“打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户”，无疑将为中外企业带来更多商机。未来，京东国际将围绕海南自由贸易港建设以及免税经济展开更多线上线下布局，期待为消费者打造更丰富、更便捷的免税购物体验。

开放发展前景看好

企查查数据显示，《总体方案》发布一年来，海南新增注册企业及个体工商户39.45万家，每个月的企业注册量同比都在增长。其中，外商投资企业有926家（包括中外合资、外商独资），港、澳、台地区来琼投资企业682家。

“这些新增的市场主体中，分布在批发和零售业的约有19.4万家，其次是信息传输、软件和信息技术服务业，达到5.07万家；排名第三的是住宿和餐饮业，共有3.17万家。除以上3个行业外，过去一年企业注册量超过1万家的还有租赁和商务服务业（2.97万家）以及文化体育和娱乐业（1.39万家）。同时，海南在过去3个月中，生产加工类企业月均新增注册量超过3000家，进出口贸易类企业月均新增注册量超过2000家。”企查查分析师崔凡对本报记者表示，优越的地理位置、独特的开放政策，正在让海南成为海内外投资者的“新热土”。

阿根廷小伙子尼古拉斯·佩内蒂是卡萨雷酒庄的负责人，自2018年开始，他成为进博会的常客。前不久，佩内蒂抱着试试看的心态，在首届消博会上展出了一款“505系列”红葡萄酒。一亮相便获得了不少消费者和经销商的青睐。展会结束后，佩内蒂对海南有了新的认识。他委托卡萨雷酒庄中国总负责人、上海吴乐国际贸易有限公司总经理王仕成调研海南自由贸易港建设情况，商讨在海南设立运营公司的可能性。

“佩内蒂对海南非常感兴趣，我专门跑了三四趟！”王仕成考察后发现，《总体方案》实施以来，海南的货物进出口更加自由、海关监管更加便捷高效，卡萨雷酒庄一些尝试性投放的产品在不少免税店热卖。很快，王仕成把这边的情况告诉了大洋彼岸的伙伴。“加码海南！”双方一拍即合。

数据显示，在利用外资规模已连续3年翻倍基础上，今年一季度海南实际利用外资近5.6亿美元，同比增长超4倍，共有66个国家和地区在海南省新设419家外资企业。《总体方案》发布一年来，海南省新增海关备案进出口企业6429家，同比增长571%，其中新增进出口货物收发货人6338家，增长574%。

据高峰介绍，下一步，商务部将会同有关部门和海南省，继续扎实推进各项相关工作。在贸易方面，进一步优化货物、物品进出口监管的政策环境；在投资方面，落实好现有开放措施，积极引导跨国公司地区总部向海南自由贸易港集聚。

2020年6月1日，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》。一年来，在《总体方案》指导下，海南瞄准世界最高水平自由贸易港和自由贸易园区建设目标，同时借鉴吸收各自自由贸易试验区经验，取得了不错的成绩。

海南地理位置独特，不仅是我国最大的经济特区，而且具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。在海南建设自由贸易港，是推进高水平开放、建立开放型经济新体制的根本要求；是深化市场化改革和打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要；是贯彻新发展理念、推动高质量发展，建设现代化经济体系的战略选择；是推进经济全球化、构建人类命运共同体的实际行动。

短短一年间，海南按照《总体方案》的指导，加速推动商品贸易自由化、服务贸易自由化、投资显著便利化，勇敢尝试资本项目便利化，促进劳动力特别是技术人才自由流动，提升运输高度便利化程度……

乘势而上打造开放新高地

佟家栋

这些，都为打造对外开放新高地奠定了坚实基础。比如，实行“一线”放开、“二线”管住，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排，就率先推动了海南自身经济的快速发展。今年1—4月，海南全省新设立外商投资企业同比增长443.12%；全省固定资产投资同比增长22.6%；全省社会消费品零售总额762.33亿元，同比增长57.9%；主要港口货物吞吐量6733.73万吨，同比增长10.6%；邮政业务总量10.49亿元，同比增长25.5%。

目前，海南自由贸易港贸易投资政策制度体系的“四梁八柱”已经初步建立，在融资条件、物流环境、人员流动等方面都形成了一系列政策措施和制度安

排。这是以《海南自由贸易港法》草案为基础推动实施的制度创新，充分体现出中国特色社会主义市场经济体制的优越性。

乘势而上打造开放新高地，必须牢牢坚持《总体方案》所给出的方向和目标任务，“一张蓝图绘到底”。

一方面，要继续坚持“高起点谋划、高标准建设”，解放思想、大胆创新。将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户，就要持之以恒推动各项改革。事实上，《总体方案》对全岛封关运作的海关监管特殊区域已经作出明确规定，只有牢牢坚持“一线”放开、“二线”管

住、岛内自由，才能在试验田内有效抵御外部风险挑战与各类压力。

另一方面，要建立制度化、可操作的容错机制。海南自由贸易港建设肩负着新发展格局下深化改革探索的艰巨任务。既然是试验，就难免碰钉子、遇到各种各样的难题。应该看到，在试验田里发现问题并不是坏事。只要坚持原则、守正创新，及时总结经验教训，就能为启动全岛封关运作创造更充分的条件，最大限度发挥海南在对外开放全局中的独特作用。

良好的开始，是成功的一半。《总体方案》一年来的实践，不仅为海南自由贸易港建设开了好局，更为中国高水平对外开放注入了全新的正能量。未来，海南的作用更加令人期待。

（作者为南开大学国际经济与贸易系教授）

