

# 优化生育政策，改善人口结构

## ——国家卫生健康委有关负责人就实施三孩生育政策答记者问

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将产生哪些深远影响？国家卫生健康委有关负责人31日接受了新华社记者专访。

### 顺应人口发展规律 积极应对少子老龄化

问：人口发展是关系中华民族发展的大事，生育政策调整完善关系千家万户。当前，我国决定实施三孩生育政策，主要基于哪些考虑？

答：我国从20世纪70年代开始推行计划生育，1982年将其写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下，计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就，人口过快增长得到有效控制，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来，根据我国人口发展变化趋势，党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署，取得了积极成效。实践证明，党中央、国务院在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度

发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建成社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

### 近年来政策调整使全国累计多出生二孩1000多万人

问：近年来，我国对生育政策作出了几次调整，产生了怎样的效果？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，先后作出实施单独两孩、全面两孩政策的重大决策，取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看，目前0-14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

问：我国实施全面两孩政策后，为什么近年来出生人口仍有下降？

答：世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高，高等教育普及、社会保障完善，少生优生成为社会生育观念的主流。近

年来，出生人口下降的主要原因有：

一是生育妇女规模减少，婚育年龄推迟。一方面，生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期，20-34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人，2020年同比减少366万人。另一方面，婚育年龄推迟造成当期生育的妇女减少。2006-2016年，我国女性平均初婚、初育年龄分别由23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁，20-34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外，全国结婚登记人数连续7年下降，从2013年的1347万对下降至2020年的813万对，减少40%。其中，初婚登记人数从2386万人下降至1399万人，减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前，我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个，比“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示，有生育二孩及以上打算的妇女，仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示，因为“经济负担重”的占75.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查研究发现，新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响，年轻群体就业、收入状况不确定性明显增加，婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期相比下降幅度较大，可能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

### 促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接

问：实施三孩政策，还需要哪些配套措施？

答：要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

### 优化生育政策 促进人口长期均衡发展

问：近年来，我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策，对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响？

答：老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄化社会，预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓和大代际之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值水平。（新华社北京5月31日电）

## 中国疫苗接种加速大规模推进

本报北京5月31日电（记者熊建）从今天国务院联防联控机制举办的新闻发布会上获悉：截至5月30日，全国累计报告接种新冠病毒疫苗63917.2万剂次。疫苗接种加速大规模推进，5月以来平均每天接种1247

万剂次，是4月份的2.58倍，其中单日接种最高超过2000万剂次。同时，中国履行将疫苗作为公共产品的承诺，已向全球供应了累计3亿剂次的疫苗，为促进疫苗在发展中国家的可及性和可负担性作出贡献。

## 外交部发言人答记者问

### 敦促少数国家不要为政治目的破坏病毒溯源研究合作

据新华社北京5月31日电（记者马卓言、成欣）针对美国等少数国家近期再次炒作新冠肺炎疫情起源“实验室泄漏论”一事，外交部发言人汪文斌31日在例行记者会上说，中方敦促美国等少数国家立即停止政治化做法，不要为了不可告人的政治目的而蓄意破坏病毒溯源研究合作。

汪文斌说，中方始终认为，病毒溯源是一个科学问题，不应被政治化。“遗憾的是，一个时期以来，我们不断看到把疫情污名化、将病毒溯源标签化的言行，不断看到借溯源对特定国家甩锅、推责的言行，不断看到对世卫组织专家溯源研究进行无端指责，甚至动用情报人员而

不是科学家主导病毒溯源的言行。”汪文斌说，美国这些将溯源政治化的行为已经严重干扰和破坏国际溯源研究合作，为各国抗击疫情、挽救生命制造困难和障碍。

他说，中方主张，溯源应当依赖科学家而不是情报人员，应当走团结合作之道而不是鼓吹对抗、挑动分裂，更不能按照个别国家的旨意行事。

汪文斌表示，中方始终秉持开放、透明、合作的态度，已两次邀请世卫组织专家来华进行溯源研究合作。溯源工作涉及全球多国多地，中方呼吁其他国家，也能像中方一样邀请世卫专家去开展溯源研究，认真回应国际社会的关切。

### 中方坚决反对借疫情搞政治作秀

据新华社北京5月31日电（记者马卓言、成欣）外交部发言人汪文斌31日说，中方一贯支持国际抗疫合作，并为此作出积极努力，同时坚决反对借疫情搞政治作秀甚至干涉中国内政。

据报道，近日日本政府称将研究向台湾提供新冠病毒疫苗，台湾当局对日方此举表示感谢。此前，福州、厦门红十字会负责人表示愿意向金门、马祖捐赠新冠病毒疫苗，而台陆委会均予以拒绝。

汪文斌在当日例行记者会上回答有关提问时说，近日台湾岛内许

多县市和团体呼吁尽快让台湾民众用上大陆疫苗，部分机构已宣布接受大陆捐赠，这些都充分体现了台湾民众对大陆疫苗的信心。

“我们多次表示愿意尽最大努力帮助台湾同胞应对疫情，而民进党当局从政治私利出发，对大陆的善意视而不见，甚至恶意污蔑抹黑，百般阻挡大陆疫苗赴台。这是对台湾同胞生命健康的漠视和践踏。”汪文斌说。

他表示，中方一贯支持国际抗疫合作，并为此作出积极努力。同时中方坚决反对借疫情搞政治作秀甚至干涉中国内政。

## 中国人权事业发展的明天会更好

本报北京5月31日电（记者叶子）国务院新闻办公室于5月31日下午举行吹风会，介绍《国家人权行动计划（2016-2020）》实施成果有关情况。

国务院新闻办公室人权事务局宣传处处长、二级巡视员李晓军介绍，《国家人权行动计划（2016-2020年）》是中国自2009年以来制定实施的第三期国家人权行动计划，也是首个与国民经济和社会发展规划相衔接的行动计划。过去五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央和地方各部门、各单位和社会各界通力合作，决胜全面建成小康社会，脱贫攻坚取得全面胜利，新冠肺炎疫情防控阻击战有力保障了人民的生命权、健康权，行动计划得到全面实施，主要目标和任务如期实现，几十项指标提前或超额完成，中国人民的获得感、幸福感、安全感显著增强。

人民幸福生活是最大的人权。李晓军表示，本期行动计划坚持以人民为中心的发展思想，着力解决中国人权事业发展过程中的困难和不足，重视补短板、强弱项，重视保障贫困人口、困难群众和弱势群体权益，努力实现公平正义。行动计划的实施使得中国人民的经济、社会和文化权利保障水平上了一个

新台阶，公民权利和政治权利得到了更加有效的保障，少数民族、妇女、儿童、老年人和残疾人权利保障充分落实，人权知识普及和人权教育深入人心，国际人权领域交流与合作走深走实。

中国制定实施国家人权行动计划受到国际社会的称赞。目前，世界上有60多个国家制定了国家人权行动计划，中国是制定三期以上行动计划的少数几个国家之一。2018年11月，在联合国人权理事会关于中国的第三轮国别人权审议会议上，20多个国家称赞中国制定实施国家人权行动计划，这在国别审议中是不多见的。中国愿与世界各国分享在促进和保障人权方面积累的有益经验，努力为全球人权事业的健康发展和全球人权治理作出新的贡献。

外交部人权事务特别代表李笑梅介绍，过去五年，中国人权国际交流合作成绩斐然，为促进国际人权事业健康发展作出了重要贡献。主要体现在四个方面：积极参与国际人权治理、坚决捍卫国家利益形象、切实履行国际人权义务、广泛开展人权交流合作。今年是中国恢复联合国合法席位50周年。作为联合国大家庭负责任的一员，中国始终是

国际人权领域重要的参与者、贡献者与建设者。

最高人民法院研究室一级巡视员、高级法官李晓介绍了司法机关实施行动计划采取的主要措施和落实情况。为切实保障当事人获得公正审判的权利，民法院主要作了四个方面的工作：不断深化司法体制改革、深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革、充分保障被告人的辩护权和获得法律帮助的权利、建立健全权利救济机制和司法救助制度等。

南开大学人权研究中心主任、教授常健介绍，中国对公民权利和政治权利的保障力度进一步加强，特别是在保障公民人身自由、宗教信仰自由、财产权、知情权、参与权、表达权和监督权等方面采取了一系列措施，并取得了一定的成效。

西南政法大学人权研究院执行院长、教授张永和表示，本期行动计划和联合国《经济、社会及文化权利国际公约》《公民权利和政治权利国际公约》的基本框架是一致的，与“十三五”规划完全吻合，对中国人权事业起到了非常大的促进作用。

“人权保障没有最好，只有更好。相信中国人权事业发展的明天会更好。”李晓军表示。

## 民进党“以武谋独”只会把台湾同胞带入灾难深渊

■ 柴逸扉

据报道，美国防部安全合作局拟于近期发布公告，向台湾出售M109A6自行榴弹炮等进攻性武器。这将是美国新一届政府上台后启动的首次对台军售。

台湾问题是中国的内政。我们坚决反对任何国家向台湾出售武器及与台发展任何形式的军事联系。美售台武器严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，特别是“八一七公报”规定，粗暴干涉中国内政，损害中国主权和安全利益，同时也向“台独”分裂势力发出严重错误信号，给台湾和平稳定造成严重损害。

我们敦促美方恪守“不干涉他国内政”这一明确载于《联合国宪章》《国际法原则宣言》的国际关系基本准则，恪守在台湾问题上向中方作出的一系列严肃承诺，慎重妥善处理涉台问题，停止任何形式的与台官方往来和军事勾连，停止对台军售。

民进党当局勾结迎合外部势力，出卖民族利益，甚至幻想“以武谋独”，只会把台湾同胞带入灾难深渊。民进党当局上台以来，否认“九二共

识”，勾连外部势力，进行谋“独”挑衅，制造两岸对立，阻挠破坏两岸交流，造成当前两岸关系紧张动荡。他们甘当外部势力的“棋子”，妄图通过挟洋自重的方式谋取政治私利，搞“台独”分裂图谋。新冠肺炎疫情发生后，民进党当局和“台独”分子更是变本加厉，用各种手段伤害两岸同胞情感，升高两岸对抗，借机“以疫谋独”，他们的所作所为，破坏两岸关系和平发展，损害广大台湾同胞利益福祉。

近一段时期，广大台湾同胞既面临缺水、缺电困难，又饱受疫情肆虐之苦，正常生产生活甚至生命健康安全受到影响和损害。面对岛内舆论批评和民众呼告，民进党当局没有、也拿不出切实可行的解决办法，反而不断制造两岸隔阂与对立，进行政治操演。他们宁可花冤枉钱高价购买各种废弃武器，也不愿投入资源解决岛内面临的种种困境和难题。可见，民进党当局根本没有把台湾同胞的民生福祉放在第一位，眼中所见的只有“台独”图谋和政治私利。

我们奉劝民进党当局莫要打错算盘，既然是当“棋子”，那也随时有可能被当作“弃子”。把自己的安全和命运放在外部势力的手中，这是极不可靠的，更是极其危险的。祖国必须统一，也必然统一。任何势力都无法阻止中国国家统一进程。

台湾问题事关中国主权和领土完整，涉及中国核心利益，我们没有任何妥协退让余地。我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。“台独”是一条走不通的死路、绝路，只会给台湾民众带来深重灾难。任何挟洋自重、分裂国家的企图和行径都注定徒劳、必定失败！（作者为本报评论员）

望海楼  
本栏目主持人：陈振凯

（上接第一版）

每到灾区，习近平总书记都要关心孩子们的学习生活情况。在云南鲁甸地震灾区，记挂着孩子有没有上学上；在芦山地震灾区，给同学们带去儿童节礼物，并承诺“一定会把灾区学校建设得更坚固、更美丽”。

温暖的话语，千金的诺言，为刚刚经历苦难的孩子们驱散心中的阴霾，撑起希望的蓝天。

孤残儿童是最困难最脆弱的儿童群体。他们的笑容在习近平总书记心中重若千钧。

2014年春节前夕，在内蒙古考察的习近平总书记走进呼和浩特市福利院。习爷爷来了，正在排练迎春节目的孩子们纷纷围了上来。总书记蹲下身，疼爱地抱起一名小朋友。总书记动情地说，对儿童特别是孤儿和残疾儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们能够健康成长，感受到社会主义大家庭的温暖。

在福利院，聋哑女孩王雅妮向习近平总书记弯了弯大拇指，用哑语表示“谢谢”。总书记笑容可掬地跟着学：“伸大拇指是‘好’，弯一弯是‘谢谢’。”

真情的交流仿若清泉，滋润着孤残儿童的心田。

如今，走出福利院的王雅妮已经成为呼和浩特市特殊教育学校的一名美术课老师。在她心目中，总书记7年前的殷殷叮嘱，给了她无穷力量。

叮咛语重心长，情怀深厚绵长。

时隔30多年，河北省正定县正定镇北贾村小学的校长王正安仍记得，从习近平总书记手中接过捐款时，自

己忍不住鼻子发酸。

那是1985年5月，习近平同志离开正定赴厦门任职前，专程来到北贾村小学询问校舍改造工程进展。临走时，习近平同志递给王正安一叠钱，“明天，我就离开正定了，这点儿钱留下给孩子们买图书吧。”200元，相当于当时县处级干部3个月的工资。

“要做到全村最好的房子是学校”“再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育”“扶贫必扶智”……不论是为一方还是统领全国，习近平同志始终把家庭贫困儿童的学习生活放在心上。

在四川大凉山腹地，关切地询问村民孩子上学情况；在重庆石柱土家族族自治县中益乡小学，提出“要保障贫困山区的孩子上学受教育，有一个幸福快乐的童年”；在陕西杨家岭福州希望小学，叮嘱“不要让孩子输在起跑线上”。

习近平同志语言语谆谆，如春风，似朝露，呵护稚嫩的小树苗，直至聚木成林，成为祖国未来建设的栋梁。

为未来事业接班人指路引向

志向是人生的航标，青少年的价值取向决定了未来整个社会的价值根脉。

2014年“六一”国际儿童节前夕，习近平同志为北京市海淀区民族小学的学生们上了一堂通俗易懂的“社会主义核心价值观”课，强调“特别要注重从少年儿童抓起”。

“少年儿童培育和践行社会主义核心价值观，要适应自身年龄和特点，做到记住要求、心有榜样、从小做起、接受帮助。”

《小兵张嘎》《英雄小八路》《草原英雄小姐妹》……总书记列举孩子们熟悉的少年英雄的故事，希望大家要把他们立为心中的标杆，向他们看齐，像他们那样追求美好的思想品德。

“人生最重要的志向应该同祖国和人民联系在一起”。语重心长的话语温暖了孩子们的心灵，刚刚起步的人生愈发明晰了前进的方向。

自古英雄出少年。为了中华民族的今天和明天，习近平总书记寄望少年儿童从小就要胸怀大志，立志寻梦。

一封来自澳门濠江中学附属英才学校小朋友的信，讲述了他们对“祖国母亲”的理解，习近平总书记读了好几遍。“写得很感人，能感觉到你们的爱国主义情感。”

濠江中学的爱国传统传承有悠久历史，新中国成立当天，杜岚老校长毅然升起了五星红旗，招展的旗帜下是深厚的爱国主义情怀。

给孩子们回信之后，2019年12月19日，习近平总书记如约来到学校看望小朋友们。

面向英才学校的学生们，习近平总书记说，三岁看到老，我们培养爱国主义也从小开始。希望你们也经常到内地去走一走，看一看祖国大好河山。学好历史，学好中国的历史。好好学习，天天向上！

爱国是立身之本、成才之基。“作为一个中国人、中

华民族一分子，一定要了解我们自己的历史”“每天都想一想，对祖国热爱吗”……把红色火种播撒在少年儿童心中，习近平总书记激励少年儿童树立爱国之情、报国之志。

新时代的少年儿童茁壮成长，胸前的红领巾随风飘扬。

2014年5月30日，习近平总书记参加北京市海淀区民族小学少先队员入队仪式时，回想起自己当年入队时的情景。

总书记说：“记得入队时心怦怦跳，很激动。不知你们有没有这种感觉？”孩子们回答：“有。”

“为什么会这样？因为是一种荣誉。”总书记表示，“我在你们脸上看到了希望，祖国和民族的希望。正像誓言说的那样，要时刻准备着，将来接班。”

少年强则国强，少年进步则国进步。

当代中国少年儿童既是实现第一个百年奋斗目标的经历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的生力军。

2014年5月30日，北京市海淀区民族小学墨韵堂里，书法社团的学生们正在书写古训警句。

书法老师请习近平总书记为“中国梦”点上最后一笔。总书记对孩子们说，中国梦要靠你们来实现。“两个一百年”要靠你们接力奋斗，还是你们来点这一笔吧。

这一笔，寄托大国领袖对国家未来的无限希望，希望正如朝阳冉冉升起，照进中华民族伟大复兴的光明前景。（新华社北京5月31日电 记者黄明、高蕾、范思翔）