

“应有尽有”“承诺必达”

基本公共服务有了国家标准

本报记者 李婕



江苏省宿迁市沭阳县积极推进农房改造，融入现代化的时尚元素，把传统意义上的农村变成农业社区，打造美丽乡村。图为居民在沭阳县院集镇墩前村的墩前小区内休闲。
仲崇亮摄
(人民视觉)



近年来，贵州省毕节市织金县加强职业技能培训，推动蜡染刺绣产业从分散生产转向规模化、市场化发展，促进当地群众就近就业、创业。图为4月21日，织金县平远古镇绣娘在刺绣。
王纯亮摄
(人民视觉)

从大病保险、社会救助到养老托育，享有基本公共服务是每个公民的基本权利，保障人人享有基本公共服务也是政府的重要职责。近日，国家发改委联合20个部门印发《国家基本公共服务标准（2021年版）》，明确了现阶段各级政府必须予以保障的基本公共服务项目范围和底线标准。这是中国保障和改善民生的一次重大制度创新，将引导各地把有限的财力用到人民群众最关心的领域，兜牢民生底线，保障基本生活。

以标准化推动服务均等化

每千人医疗卫生机构的床位数达到6.51张，全国广播电视综合覆盖率达到99%以上；基本养老保险、基本医疗保险、失业保险

和工伤保险的参保人数分别达到9.99亿人、13.6亿人、2.17亿人和2.68亿人，建成世界上规模最大的社会保障体系……“十三五”以来，中国基本公共服务取得重大成就，落实到可感知的百姓生活中。

站在新的历史起点上，基本公共服务建设面临新任务。“十四五”规划纲要明确提出，到“十四五”末，“基本公共服务均等化水平明显提高”；到2035年，“基本公共服务实现均等化”。

为此，20个部门共同研究出台的《标准》，涵盖了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，以及优军服务保障、文化服务保障共9个方面、22大类、80个服务项目，是以标准化推动基本公共服务均等化的重要举措。

“制定出台国家基本公共服务标准是我国保障和改善民生的一次重大制度创新。”国家发改委秘书长赵辰昕说，《标准》明确了现阶段各级政府必须予以保障的基本公共服务项目范围和底线标准，可以让地方政府对现阶段保障基本民生“重点要保什么”“保到什么程度”心中有数，把有限的财力用到人民群众最关心的领域、生活中最关键的环节，兜牢民生底线，保障基本生活。

底线标准全国统一

国家基本公共服务涉及面广，与你我密切相关。《标准》具体如何定？将怎样影响生活？以社会普遍关注的“一老一小”话题来看，《标准》在儿童关爱服务、老年人福利补

贴方面作出相应规定，如明确老人福利补贴主要包括为65岁以上老年人提供能力综合评估；为经济困难老年人提供养老服务补贴等内容。截至去年底，全国共有3000多万老年人享受了福利补贴，护理补贴和高龄津贴。

保障基本住房需求方面，《标准》明确了公租房保障、城镇棚户区住房改造和农村危房改造三项基本公共服务项目，为保障困难群众基本住房需求提供了有力保证。

赵辰昕介绍，在考虑哪些服务项目应该纳入基本公共服务标准时，确定了两个基本的原则。第一是“应有尽有”，凡是党中央、国务院已经明确的中国公民应该享有的基本公共服务，原则上要做到全覆盖、不漏项，并进一步细化服务标准。

第二是“承诺必达”。《标准》是国家向

每一位公民作出的硬承诺，所列的服务项目必须在现阶段基本落实到位。略有差距的，将作为今后五年各级政府补短板的重点方向，逐步填平补齐。

“我们一再强调这个标准是全国统一的底线标准。下一步，各地还要根据国家标准和本地实际情况，研究提出地方具体的实施标准，以此确保各地的基本公共服务落实落地，把最适合人民群众的服务送到老百姓身边。”赵辰昕说。

随经济社会发展动态调整

那么，国家基本公共服务标准会调整吗？

据了解，将公共服务划分为基本公共服务和非基本公共服务，并用清单化、标准化的方式将基本公共服务作为公共产品向全民提供，是根据中国国情作出的一项创新性政策举措。但基本和非基本公共服务不是一成不变的，“随着经济社会发展、国家财政承受能力的变化以及人民生活需要的变化，基本公共服务的范围以及基本公共服务和非基本公共服务的界限，确实有必要调整。”赵辰昕说。

赵辰昕介绍，初步考虑原则上每五年结合基本公共服务相关规划编制，在全面评价评估的基础上，对标准进行集中调整。与此同时，结合重大政策出台和规划中期评估等，适时就个别领域基本公共服务项目和标准进行动态有序调整。

“十四五”规划纲要也对基本公共服务、非基本公共服务的总体发展方向作出了明确的部署。发改委方面介绍，将以国家基本公共服务标准为抓手，推动各地按照不低于国家标准提供基本公共服务；充分发挥有效市场和有为政府的作用，鼓励多元化、多样化供给，增加非基本公共服务的供给总量；积极引导高品质、多样化的生活性服务业发展，以此成为公共服务体系的有益补充。



一季度，一般公共预算收入57115亿元——

全国财政收入实现恢复性增长

本报北京4月22日电（记者汪文正）21日，财政部召开2021年一季度财政收支情况网上新闻发布会，介绍2021年一季度财政收支情况。一季度，全国一般公共预算收入57115亿元，同比增长24.2%，与2019年同期相比增长6.4%，两年平均增长3.2%，实现恢复性增长，符合预期，主要是经济持续稳定恢复加上PPI涨幅有所扩大。

从税收收入看，一季度，全国税收收入同比增长24.8%，与2019年同期相比增长4.3%。分税种看，一季度，国内增值税同比增长23.9%，与2019年同期相比下降5.3%，扣除2019年同期增值税税率不可比因素后，增长4%左右。国内消费税、企业所得税同比分别增长18.5%、12.7%，与2019年同期相比增幅为-0.9%、-1.7%，接近回升至疫情前水平。个人所得税同比增长19%，与2019年同期相比增长23.1%，除居民收入增长带动外，还与股权等财产转让收入和股息红利收入增长有关。

从非税收入看，一季度，全国非税收入同比增长20.7%。增长的主要原因：一是受增值税、消费税恢复性增

长带动，随之附征的教育费附加和地方教育附加收入，恢复性增长28.1%（与2019年相比增长7%）带动专项收入增长30.6%，拉高全国非税收入增幅8个百分点。二是各地加强和规范国有资源（资产）有偿使用管理，全国国有资源（资产）有偿使用收入增长13.8%，拉高全国非税收入增幅5个百分点。一季度，非税收入占一般公共预算收入的14.7%，比重比去年全年（15.6%）降低0.9个百分点，也比去年一季度降低0.4个百分点。

从财政支出看，一季度，全国一般公共预算支出58703亿元，同比增长6.2%，“三保”等重点支出增长较快。其中，教育、卫生健康、社会保障和就业支出分别增长13.8%、8.3%、6.1%。

分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出同比下降6.9%，扣除去年同期铁路运输支出不可比因素后下降2.6%，体现了政府过紧日子的要求；地方一般公共预算支出同比增长8.1%，主要是去年受疫情影响，前几个月部分项目支出进度放缓，基数较低。



世界内燃机大会在济南开幕

4月21日，第二届世界内燃机大会在山东济南开幕，大会以“绿色、高效、智能、可靠”为主题，围绕“碳达峰、碳中和”目标探讨内燃机行业未来发展。图为在济南市舜耕国际会展中心，与会嘉宾在第二届世界内燃机大会上参观。
新华社记者 郭绪雷摄

一季度新增发电装机2351万千瓦 可再生能源占比过半

本报北京4月22日电（记者丁怡婷）记者日前从国家能源局获悉：一季度，全国基建新增发电装机容量2351万千瓦，这比三峡电站2250万千瓦的总装机容量还要大一些，比上年同期多投产996万千瓦。其中，水电109万千瓦、风电1060万千瓦、核电115万千瓦、风电526万千瓦、太阳能发电533万千瓦。可再生能源发电新增装机占比超过50%，发电装机容量持续绿色发展趋势。

一季度，全国电源工程完成投资795亿元，同比增长31.3%。其中，水电245亿元，同比增长76.1%；风电80亿元，同比增长26.6%；核电77亿元，同比增长18.5%；风电325亿元，同比增长14.5%；太阳能发电67亿元，同比增长25.4%。全国电网工程完成投资540亿元，同比增长48%。

截至3月底，全国发电装机容量22.3亿千瓦，同比增长9.4%。非化石能源发电装机占比提高，其中，风电2.9亿千瓦，同比增长34.9%，太阳能发电2.6亿千瓦，同比增长24%。

今年中央财政已下达直达资金2.6万亿元

新华社北京4月21日电（记者魏玉坤、申铖）实施财政资金直达机制是创新宏观调控的重大举措。21日召开的国务院常务会议指出，今年中央财政已下达直达资金2.6万亿元，其中超过2.2万亿元已下达资金使用单位。

去年，我国创新性建立财政资金直达机制，资金“一竿子插到底”，为基层

保就业保民生保市场主体提供有力支撑。

会议明确，按照《政府工作报告》要求，今年将直达机制常态化，与去年直达资金全部为增量资金不同，今年主要为存量资金，通过改革调整资金分配利益格局，把中央财政民生补助各项资金整体纳入直达范围，资金总量达2.8万亿元。

会议指出，下一步，一要突出直达

资金使用重点。集中更多财力加大对义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生的投入，支持农田水利建设。二要督促地方做好直达资金下达和使用，保障相关政策及时落地生效。三要严格直达资金监管。对虚报冒领、截留挪用等违法违规行为发现一起彻查一起、严肃追究问责，确保直达资金用在刀刃上。

业内人士表示，今年实行常态化的直达机制，进一步扩大范围、完善机制、强化管理，将为地方落实惠企利民政策提供更好的财力保障，有利于进一步改进预算管理，提高财政资金效益。

平安一季度归母营运利润增长8.9%

本报北京4月22日电（记者邱海峰）中国平安保险（集团）股份有限公司22日公布的业绩数据显示，2021年第一季度，公司归属于母公司股东的净利润272.23亿元，同比增长4.5%；归属于母公司股东的营运利润同比增长8.9%至391.20亿元；基本每股收益为2.21元，同比增长8.9%；年化营运净资产收益率为20.0%。

当天发布的数据还显示，平安个人客户规模持续增长，截至3月末，个人客户数超2.20亿，较年初增长1.0%；其中持有多家子公司合同的个人客户数8457万，占比提升至

38.3%。保险业务方面，一季度，寿险及健康险新业务价值同比增长15.4%，产险营运利润同比增长15.2%。科技业务方面，一季度，公司科技业务总收入238.24亿元，同比增长20.1%；截至3月末，平安智慧医疗累计覆盖161个城市，赋能超3.7万家医疗机构。

中国平安董事长马明哲表示，2021年是“十四五”开局之年，公司将进一步提升合规经营水平，持续深化“金融+科技”、“金融+生态”战略，运用金融科技和医疗生态力量，打造有温度的产品与服务，为股东和客户创造价值，为社会发展贡献力量。



工业经济恢复增长

今年以来，浙江省温岭市切实为企业纾困解难，工业经济实现恢复性快速增长。一季度，温岭市规模以上工业企业实现增加值50.07亿元，同比增长38.8%，实现“开门红”。图为4月22日，浙江飞越机电有限公司车间内，工人在赶制订单。
刘振清摄（人民视觉）

重点工程顺利推进

作为“西电东送”重点工程，四川雅中—江西±800千伏特高压直流输电工程与世界在建最大水电工程白鹤滩水电站预计在今年7月前投产，目前工程项目主体安装已进入尾声。图为电力工人在白鹤滩水电站送出工程现场作业。
田海摄（人民视觉）

