

“十四五”规划纲要提出，完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区改造——

# 城市更新，让生活更美好

本报记者 徐佩玉

共建共享“高品质生活”⑤



## 老建筑老设施呼唤新面貌

“十四五”规划纲要以专栏形式提出，城市更新包括完成2000年底前建成的21.9万个城镇老旧小区改造，基本完成大城市老旧厂区改造，改造一批大型老旧街区，因地制宜改造一批城中村。

记者了解到，2019年12月，中央经济工作会议强调“要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房”。

老旧小区改造，是城市更新的重要组成部分。此前，住房和城乡建设部在厦门、广州等15个城市已启动城镇老旧小区改造试点。数据显示，2020年，全国新开工改造城镇老旧小区4.03万个，惠及居民约736万户，超额完成了既定目标。

“没改造前，洗澡水要先放一会儿才能洗，不然水碱很重，还发生过返脏水的现象。”钱大爷住在北京市朝阳区小黄庄附近的一个老社区里，楼龄超过了45年，6层板楼没有电梯，上下水管也年久失修，街坊邻里很不满。前两年，上下水改造工程正式启动。如今，水质得到了改善，“这解决了我们多年来的一大心结，现在水质好，心情都好了！”钱大爷说。

除了上下水，老旧小区还存在诸多困扰居民的问题。电网、煤气、光纤等基础设施要么缺失，要么年久失修；缺乏健身娱乐等公共空间以及非机动车停放空间；地面停车位紧张，乱停车问题难以管理；缺少电梯，电梯的安装可能会影响房屋采光等。

住房和城乡建设部有关负责人表示，一方面，城市建筑和设施逐步自然老化，一些原有建筑标准已经落后，需要改造调整增强安全性；另一方面，一些城市原来的功能布局、建筑设施、空间环境也不再适应居民更高的生活需求，需要通过城市更新提升人民群众的获得感幸福感安全感。

目前，住房和城乡建设部已初步研究提出了城市更新行动的重点任务，包括完善城市空间结构、实施城市生态修复和功能完善工程、强化城市历史文化保护塑造城市特色风貌、加强居住社区建设、推进新型城市基础设施建设、加强城镇老旧小区改造、增强城市防洪排涝能力、推进以县城为重要载体的城镇化建设等。

## 着眼系统升级，不仅是修修补补

城市更新涉及面广、工程量大，应从何处着力？

“城市更新，首先要科学的总体规划。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群接受本报记者采访时表示，城市更新是城市系统全面的升级，目的是要迈上一个大台阶，而不是简单地旧楼改造、修修补补。因此，城市更新要着眼于转变城市发展方式，统筹规划，比如城市楼宇、公共空间、地下管网如何协调运行，新建设开发和存量建筑改造如何统筹推进等。

城市更新，要有长远眼光。张立群认为：“城市更新是一件久久为功的事情，不可能一蹴而就，要有长远规划。例如，地下综合管廊的建设和更新，要符合城市长远规划要求，真正实现对城市添砖加瓦的作用。”

记者梳理发现，各地纷纷因地制宜，制定了不同方案——江西省日前印发《江西省城市功能与品质提升三年行动2021年工作实施方案》，大力实施城市更新行动，2021年将实现持续开展环境整治，根治城市顽疾；继续推进设施建设，补齐城市短板；突出彰显地域特色，提升城市品质等目标。

浙江省将重点放在城镇老旧小区改造上。2020年，浙江共开工改造老旧小区622个，新增住宅加装电梯1751台。2021年，浙江省计划改造城镇老旧小区不少于800个。

北京市正在研究制定《北京市城市更新行动计划（2021—2025年）》，提出在“十四五”期间，重点聚焦六类更新项目，包括首都功能核心区老旧小区（院落）申请式退租和保护性修缮、恢复性修建，老旧小区更新改

“十四五”规划纲要提出，加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。其中，城市更新行动包含了老旧小区改造等一系列惠民工程，引发社会关注。

什么是城市更新？怎么推进？将对居民生活产生哪些影响？本报记者进行了采访。

什么是城市更新？怎么推进？将对居民生活产生哪些影响？本报记者进行了采访。



▲近年来，江苏省南通市全面实施滨江片区生态修复和城市更新。图为市民在南通滨江景观带留白区的“生态花海”里游玩。  
霍慧勇摄（人民视觉）

►日前，全国多地启动老旧小区改造工程，着力解决老旧小区设施陈旧、排水不畅、停车困难等问题。图为四川省广安市广安区正元星辰一小区新加装电梯已投入使用。  
张国盛摄（人民视觉）



造、危旧楼房改建和筒楼腾退改造、老旧楼宇与传统商圈改造升级、老旧厂房更新改造和高效产业园区“腾笼换鸟”、城镇棚户区更新改造等。

城市更新，钱从哪儿来？“十四五”规划纲要提出，“拓展城市建设资金来源渠道，建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的融资模式”。张立群认为，城市建设将为现代化提供强大支持，“要相信中国经济长期中高速增长的红利，考虑依托经济增长的红利来筹集资金，比如发行专项债券等。当然，资金一定要用到刀刃上，同时做好统一规划，防范风险。”

## 让居民过得更方便更舒心

城市更新，居民倍加期待。

数据显示，到2019年中国常住人口城镇化率60.6%，步入城镇化较快发展的中后期。住房和城乡建设部部长王蒙徽介绍，城市发展已进入城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重。

城市更新，有望解决“城市病”，提升居民生活品质。张立群分析：“当前中国城市发展存在不平衡问题，大城市承载力压力大，交通拥堵严重，而部分中小城市人气不足、功能不完善。同时，城市的整体结构、功能、布局方面也存在不合理的地方。例如，教育、医疗卫生等公共服务在不同城市、不同城区的配套水平差距较为明显。”实施城市更新行动，将着力解决“城市病”等突

出问题，补齐基础设施和公共服务设施短板，推动城市结构调整优化，提升城市品质，提高城市管理服务水平，让居民生活得更方便、更舒心。

从广州、北京等城市更新的实践来看，除了老楼加装电梯、上下水改造等“基本操作”之外，在社区功能完善方面都进行了许多探索。有的利用居住社区内空地、荒地及拆除违法建设腾空地等配建设施，增加公共活动空间，增设便民商业服务设施、健身设备、新能源车充电桩等，提升了社区品质。有的通过对“旧城镇、旧厂房、旧村庄”改造节约土地，形成了新工业、新商住、新业态等集聚区。

城市更新，有利于扩大内需，构建新发展格局。王蒙徽表示，城市是扩内需补短板、增投资促消费、建设强大国内市场的重要领域。数据显示，目前中国城镇生产总值、固定资产投资占全国比重均接近90%，消费品零售总额占全国比重超85%。“实施城市更新行动，谋划推进一系列城市建设领域民生工程和发展工程，有利于充分释放我国发展的巨大潜力，形成新的经济增长点。”

此前，有关机构测算，仅北京、上海、深圳三地老旧小区综合整治、老旧工业区改造以及商办物业更新的年投资规模就将超过2000亿元。

“随着城市更新行动持续推进，城市功能有望实现全面升级，城市发展方式将发生根本性转变。同时，城乡一体化发展、人口在城乡之间的格局将更加合理，要素资源在城乡之间将实现充分的开放和流动，对经济高质量发展 and 加快构建新发展格局形成重要支撑。”张立群表示。

## 各地税务部门开展「便民办税春风行动」——百项举措便利纳税人

本报记者 汪文正

今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》，聚焦“精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治”，对进一步深化税收征管改革作出全面部署。“精细服务”体现在哪里？服务将如何优化？2021年，纳税人将迎来哪些便民办税新举措？

近期，国家税务总局在全国范围内启动“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，以“优化执法服务·办好惠民实事”为主题，推出优惠政策直达享、便捷办理优体验、分类服务解难题等10大类30项100条具体措施。

在今年的“便民办税春风行动”中，各地税务部门以推进智慧税务建设、“非接触式”办税缴费为契机，通过精简办税缴费流程、开展线上方式辅助办税、加强部门协作共享等举措，持续优化纳税人缴费人办税缴费体验。

湖北省税务局按照“信息化、全透明、勿打扰、批量办、控风险”的原则，全面推进“无申请退税”；广东省税务局与深圳市税务局开展远程办税互通，推动“非接触式”办税在“粤省事”“粤商通”税务专区继续拓围；重庆市税务局推动落实成渝地区统一的税务行政处罚裁量基准，推进简易处罚事项网上办理。

多地税务部门推出“服务好，纳税人缴费人说了算”的税费服务产品体验师举措，精准聚焦纳税人缴费人实际需求。广东、海南、重庆、厦门、青岛、深圳等地税务部门公开招募纳税人缴费人作为税费服务产品“体验师”，给税费服务“挑刺”。

陕西省税务局制定9大类88项指标检查清单，深入开展税费服务“大体检”，找准服务短板；四川省税务局运用大数据监测税费优惠政策落实情况，及时扫描分析应享未享和违规享受的疑点信息，让符合条件的纳税人缴费人尽享尽享，对违规享受的及时提示纠正和处理；福建省税务局运用税收大数据对纳税人缴费人分类标签画像，推广实名认证的“企业办税码”和“个人办税码”，解决纳税人身份认证、互信互认难题，实现“一码在手、八闽通行”……

据了解，今年是税务系统连续开展“便民办税春风行动”的第8年。2021年“便民办税春风行动”启动1个多月以来，100条具体措施中已有超过1/5如期落地。下一步，全国税务系统将坚持以纳税人缴费人需求为导向，着力解决纳税人缴费人的堵点、难点、痛点问题，办好惠民实事。



4月9日，国家税务总局南京市税务局第二税务分局工作人员在安徽省淮南政务服务中心为群众提供“一站式”办税服务。  
陈彬摄（人民视觉）

全国现有鸟类1445种，其中国家重点保护野生鸟类394种

## 中国野生鸟类资源不断恢复



本报北京电（记者寇江泽）记者从全国“爱鸟周”40周年纪念活动启动仪式上获悉，中国通过加大打击力度，持续开展监督检查，以及发动社会组织和志愿者加强巡查巡护等措施，使野生鸟类得到有效保护，朱鹮、白鹤、黑鹳、中华秋沙鸭、大鸨等野生鸟类资源不断恢复和发展。

中国是世界上鸟类种数最多的国家之一，现有鸟类1445种，其中国家重点保护野生鸟类394种。在全球的9条候鸟迁徙路线中，有4条贯穿中国全境，90%左右的东亚—澳大利西亚迁徙路线上的候鸟途经中国东部沿海，几乎所有东亚迁徙路线和西亚—东非迁徙路线上的水鸟都会停中

国中西部地区的高原湖泊。

40年来，中国持续加大鸟类保护力度，朱鹮由发现之初的7只增长到5000多只，白鹤由210只增长到4500余只，黑脸琵鹭由1000只增长到4000余只。截至2020年，中国环志鸟类总数达845种392万只，彩色标记鸟类达278种12万只，利用卫星跟踪技术掌握了中华秋沙鸭、白鹤、大鸨等60余种鸟类的迁徙规律，为科学开展野生鸟类保护提供有力保障。

春季是鸟类繁衍的关键时期，也是候鸟大规模迁徙和集群活动的主要季节，也是加强候鸟保护的重点时段。国家林业和草原局下发《关于加强春季候鸟等野生动物保护工作的通知》，要求进一步加强鸟类等野生动物保护工作，确保候鸟迁徙和繁衍安全。

40年来，“爱鸟周”活动向全社会普及了鸟类知识，增强了公众护鸟意识、壮大了护鸟力量、推动了护鸟工作，成为中国保护野生动物事业的标志性品牌活动，每年都有数百万人直接参与。

图为云南省红河哈尼族彝族自治州弥勒市竹园镇农民在荷园劳作，旁边群鸟相伴。  
曹佳勇摄（人民视觉）

春季休牧时间不少于30天

## 锡林郭勒2.2亿亩草场陆续休牧

本报呼和浩特电（记者张彬）自4月10日起，内蒙古自治区锡林郭勒盟13个旗县市（区）草畜平衡区将陆续开展春季牧草返青期休牧工作，休牧草场面积为22455.1万亩，休牧畜种为牛、羊。

休牧时限将根据全盟草地类型、降雨量、气温以及草原生长特点，春季休牧时间原则上从牧草返青前一周开始，休牧时间不少于30天。南部和西部旗县市休牧开始时间不早于4月10日，中北部旗县市休牧开始时间不早于4月15日。补贴办法将依据禁牧

区补助每年每亩9元，按一个月计算每亩0.75元。据悉，春季牧草返青期休牧可避免牧草过早被牲畜啃食、践踏而导致草地生产力下降、牧草种群退化等问题，对保护草原生态起到重要作用。锡林郭勒盟自2018年起每年实施春季牧草返青期休牧政策以来，每年投入1.68亿元，在草畜平衡区全面推行春季牧草返青期休牧措施，促进了草原休养生息、科学利用，取得良好的生态效益。