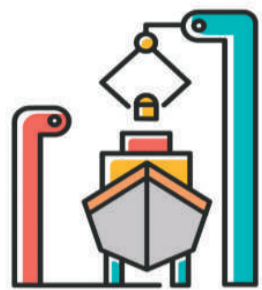


构建“陆海内外联动、东西双向互济”的开放格局

高水平开放，布局更优化

本报记者 汪文正



展望“十四五”
开放之门越开越大③

4月8日上午12时20分，从德国始发、满载货物的“长安号”返程中欧班列，顺利入境到达阿拉山口口岸，这是今年该口岸通行的第1500列中欧班列。目前，“渝新欧”“郑新欧”“长安号”“蓉新欧”等22条中欧班列线路经过阿拉山口，通达德国、波兰等13个国家，往来运送货物200余种。去年以来，中欧班列开行数量、货物运量节节上升，连创新纪录，成为中国对外开放一大亮点。

中国对外开放从东部沿海起步，由东向西、由点及面，开放布局在空间上向纵深推进。“十四五”规划纲要提出，在巩固东部沿海地区和超大特大城市开放先导地位的同时，加快中西部和东北地区开放步伐，助推内陆地区成为开放前沿，推动沿边开发开放高质量发展。未来，中国区域开放布局有望更加优化，构建形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

陆海联动、东西互济

对外开放“向西看”

东部沿海地区一直是中国对外开放格局中的耀眼明星，如今，中西部地区和内陆、沿边地区也走向舞台中央。

“尝尝俄罗斯的巧克力，楼下超市就有，味道好、分量足，价格还便宜。你看这哈萨克斯坦的挂毯，样子真不赖。”乌鲁木齐市孙军家里，进口商品不少，“新疆是亚欧大陆的‘心脏’，这里是全世界离海最远的地方。你能想到吗？我们这里能吃上印度洋的海鲜！”近几年，中巴经济走廊上项目不断。鲑鱼、龙虾、石斑鱼……从瓜达尔港到红其拉甫口岸，只需短短几天，来自邻国巴基斯坦的海鲜就能端上新疆人的餐桌。

从东到西，中国全方位对外开放的大门越开越大。

“十四五”规划纲要提出，加快中西部和东北地区开放步伐，支持承接国内外产业转移，培育全球重要加工制造基地和新增长极。

在四川，家电制造企业长虹集团正快速拓展海外业务。2020年，长虹全面进入亚马逊、Lazada等电商平台，海外电商年度销售同比增长3倍以上。“去年，我们落成投产了国内首条‘5G+工业互联网’生产线，批量上市了一系列新产品。研发费用加计扣除率的大幅提高，为企业每年节省1.81亿元，可以有更多资金投入创新研发中。”长虹集团董事长赵勇说。

熙熙攘攘的深圳罗湖口岸、货物吞吐量全球第一的宁波舟山港……过去，东部沿海地区的“明星”口岸不少。在广袤的内陆地区，国家一类口岸却不多，一些中西部省份仅设有1-2个。

“十四五”规划纲要明确，将研究在内陆地区增设国家一类口岸，助推内陆地区成为开放前沿。

专家认为，这将缩小东西部发展差距，有助于补齐内陆、沿边地区对外开放短板。“内陆开放高地拥有一类口岸十分必要。一类口岸能够提升贸易便利化程度，提高通关效率，降低贸易成本和物流成本，提升区域吸引力和产业竞争力。”中南财经政法大学教授钱学锋说。

近年来，中西部和东北地区在提高对外开放水平方面不断发力。来自商务部的数据显示：对外贸易方面，2020年，中西部地区承接加工贸易梯度转移取得积极成效，进出口增长11%，占比提升1.4个百分点至17.5%；利用外资方面，2020年，东北地区和中西部地区部分省份吸收外资规模增长明显，辽宁、湖南、河北等省份分别增长13.7%、28.2%和35.5%。

“中国对外开放正在‘向西看’。”对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡在接受本报记者采访时指出，随着外贸依存度下降，中国的超大规模市场优势逐步显现，东中西部地区梯度开放格局逐渐形成，中西部地



四月六日，在浙江宁波舟山港金塘港区大浦口集装箱码头，一艘集装箱船正在卸货作业。

姚峰摄（人民视觉）



3月30日，在位于新疆塔什库尔干塔吉克自治县的中国-塔吉克斯坦边境卡拉苏口岸，中方车辆向集装箱正面吊车作业现场。

新华社记者 赵戈摄



3月25日，位于中国（广西）自由贸易试验区钦州港片区的燕窝加工贸易基地，工人正在作业。

徐星瀚摄（人民视觉）

区、内陆地区在经济发展、对外开放等领域对东部沿海地区形成快速追赶态势，更加优化的区域开放格局正在形成。

东部“领头雁”飞得更稳

在浙江自贸区宁波片区，德资企业宁波怡人玩具有限公司技术人员正对一款从筷子中汲取设计灵感的竹制儿童玩具进行测试。浙江一直是中国面向欧洲国家开放合作的重

要窗口，为欧洲企业在华投资兴业搭建了高质量平台。如今，这家公司已经在宁波当地建立起本土化的设计、技术、制造、营销团队，探索以浙江本地的毛竹为原材料生产高端环保玩具。

深耕中国市场多年，外资企业看中的早已不是中国的低成本优势，“宁波的营商环境令人满意，公司在广阔的中国市场大有可为。目前，我们20%左右的产品销往中国市场，这一比例还在持续上升。”公司董事长彼得·汉斯丹说。

东部沿海地区一直是对外开放格局中的“优等生”。2020年，中国实际使用外资规模

近万亿元人民币，创历史新高。其中，东部地区吸收外资增长8.9%，占比88.4%，主要引资省份山东、浙江更是大幅增长20.3%、18.3%，发挥了强劲带动作用。

如今，“优等生”也没闲着，而是努力推动外贸模式从“两头在外，大进大出”向“优进优出”转变，走出一条塑造新优势、向产业链高端攀登的对外开放新路子。

“十四五”规划纲要提出，深入推进山东新旧动能转换综合试验区建设。在济南、青岛、烟台“三核引领”下，山东正掀起高水平对外开放新高潮。“去年，普华永道在青岛发布了《新形势下全球化转型与‘一带一

今年“十四五”开局之年，也是中国迈入新发展阶段的新起点。站在新的历史交汇点，中国对外开放进入新阶段，面临新问题。改革开放40余年来，中国东部沿海、中西部和东北地区对外开放水平不断提高，但在梯度开放格局影响下，各区域对外开放在范围和深度上差异较大。贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要实现更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。

优化区域开放布局，在对外开放领域贯彻新发展理念，也应坚持问题导向。不同地区要结合自身特点，承担不同的开放任务，服务不同的国家战略，共同成为开放前沿，实现全方位、差异化的高水平对外开放。

东部沿海地区和超大特大城市对外开放优势突出、经验丰富，区域经济中的外向型成分比重较大。未来，这一地位有望进一步巩固。近年来，东部沿海地区人均收入水平持续提升，人力资源成本逐步提高，劳动密集型加工制造业传统优势有所削弱。同时，这

以高水平开放带动区域协调发展

崔凡

一地区资金、信息、人才、技术集聚度高以及市场容量大的优势日益凸显，有望率先向全球价值链的中高端攀升，更好发挥创新对经济发展的驱动作用，扩大经济辐射范围，实现产业升级。在此过程中，东部地区传统优势产业可根据不同情况，一方面向内地梯度转移，带动中西部地区经济发展和对外开放，另一方面加快“走出去”，辐射“一带一路”沿线国家，打造全球贸易中心、航运中心、金融中心和低碳高附加值制造业中心。

中西部和东北地区、沿边地区也将形成对外开放新高地，打造产业转移承接中心，与东部沿海地区同步实现产业升级，探索出一条有别于东部沿海地区经验的对外开放推进路径。在此基础上，这一地区将形

成新的产业集聚中心，不走“两头在外、大进大出”的老路，更加依托国内大市场和产业链，内销外销并举，实现内外贸一体化发展。通过构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，推动共建“一带一路”高质量发展，衔接国内京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施，上述地区有望在陆海内外联动、东西双向互济的开放格局中找到各自定位。同时，在内陆地区增设国家一类口岸，使沿边地区开放与开发互相促进，也将推动形成东、中、西部全方位开放前沿。

40余年来，中国对外开放与区域协调发展相互促

进、相得益彰。近年来，西部地区经济总量增速持续快于东部地区，中部地区崛起趋势明显。一方面，这与国内大循环主体地位日益巩固密不可分，另一方面，这也同中国对“一带一路”沿线国家特别是对东南亚、中亚、南亚、东欧等区域国家的开放通道逐步畅通有关。区域开放布局优化将有助于解决区域、城乡发展不平衡问题，促进区域协调发展。

迈入新发展阶段，在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念指引下，实行高水平对外开放与促进区域协调发展将更加紧密地结合起来，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供强劲动能。

（作者系对外经济贸易大学国际经贸学院教授）

