

# 平台经济应在规范中发展

本报记者 徐佩玉



四月十一日，在浙江义乌举办的二〇二一年中国国际贸易电子商务博览会暨数字贸易博览会上，工作人员在展示三百六十度智能跟踪拍摄设备。吕斌摄（人民视觉）



龙广场，一名主播在直播销售土家族苗族自治州鹤峰县九汪正玺摄（人民视觉）

4月10日，国家市场监督管理总局依法对阿里巴巴集团在中国境内网络零售平台服务市场实施“二选一”垄断行为作出行政处罚，罚款182.28亿元。

专家指出，此次对阿里巴巴集团进行处罚，是监管部门对平台企业违法违规行为的有力规范，但不意味着否定平台经济在经济社会发展全局中的重要作用，而是要坚持发展和规范并重，推动平台经济规范健康持续发展。

## 滥用市场支配地位被处罚

近年来，平台经济领域出现了“二选一”“大数据杀熟”“自我优待”等损害市场竞争和消费者利益的行为。此次处罚正是针对阿里巴巴集团所实施的“二选一”

行为。

市场监管总局的通报称，阿里巴巴集团在中国境内网络零售平台服务市场不仅拥有超过50%的市场份额，且相关市场集中度较高，具有很强的市场控制能力。自2015年以来，阿里巴巴集团滥用该市场支配地位，对平台内商家提出“二选一”要求，禁止平台内商家在其他竞争性平台开店或参加促销活动，并借助市场力量、平台规则和数据、算法等技术手段，采取多种奖惩措施保障“二选一”要求执行，维持、增强自身市场力量，获取不正当竞争优势。

市场监管总局调查表明，阿里巴巴集团实施“二选一”行为排除、限制了中国境内网络零售平台服务市场的竞争，妨碍了商品服务和资源要素自由流通，影响了平台经济创新发展，侵害了平台内商家的合法权益，

损害了消费者利益，构成《反垄断法》第十七条第一款第（四）项禁止“没有正当理由，限定交易相对人只能与其进行交易”的滥用市场支配地位行为。

根据《反垄断法》第四十七条、第四十九条规定，综合考虑阿里巴巴集团违法行为的性质、程度和持续时间等因素，市场监管总局依法作出行政处罚决定，责令阿里巴巴集团停止违法行为，并处以其2019年中国境内销售额4557.12亿元4%的罚款，计182.28亿元。

## 不能限制消费者自由选择权

市场监管总局行政处罚决定书明确，阿里巴巴集团限制平台内经营者在其他竞争性平台开店或者参加其他竞争性平台促销活动，

形成锁定效应，以减少自身竞争压力，不当维持、巩固自身市场地位，背离平台经济开放、包容、共享的发展理念，排除、限制了相关市场竞争，损害了平台内经营者和消费者的利益，削弱了平台经营者的创新动力和发展活力，阻碍了平台经济规范有序创新发展。

市场监管总局认为，排除、限制市场竞争的做法，不仅阻碍资源优化配置，限制了平台经济创新发展，也损害平台内经营者利益和消费者利益。调查表明，当事人有关行为既损害了平台内经营者的经营自主权，也不当减损了平台内经营者合法利益，同时削弱了品牌内竞争程度，令平台内经营者利益受损。同时，当事人有关行为减少了其他竞争性平台上可选择的品牌及商品，限制了消费者的自由选择权；当事人限制平台内经营

者在其他竞争性平台开店或参加促销活动，限制了消费者的公平交易权。从长远看，不仅损害消费者现实利益，还将损害消费者期待利益，减损社会总体福利水平。

阿里巴巴集团于4月10日回应称，“对此处罚，我们诚恳接受，坚决服从。我们将强化依法经营，进一步加强合规体系建设，立足创新发展，更好履行社会责任。”

## 发展与规范并重

在中国政法大学教授时建中看来，这次行政处罚同时释放了清晰的政策信号——国家在鼓励促进平台经济发展的同时，强化反垄断监管，有效预防和制止平台企业滥用数据、技术和资本等优势损害竞争、创新和消费者利益的行为，规范和引导平台经济持续健康创新发展。

体现了依法监管的原则。时建中指出，对于竞争性平台，平台企业应该守住《反垄断法》等法律底线；对于平台内经营者，平台企业应该履行《电子商务法》等法律赋予的基本义务；对于消费者，平台企业应该依法尊重消费者权益。市场监管总局对阿里巴巴集团依法立案调查并作出行政处罚，充分体现了对平台经济依法监管的原则。

体现了发展与规范并重的监管思路。时建中认为，4%的罚款比例较为适中，既体现了依法依规和过罚相当的原则，国家强化平台企业反垄断监管的态度和决心，也体现了支持平台经济发展的政策目标，充分展现了发展和规范并重的监管思路。

“依法规范的目的都是为了促进平台经济发展，反垄断监管要保障市场能够发挥配置资源的决定性作用，要维护平台经济开放、包容、共享的环境，让平台企业在公平的市场竞争中赢得发展机会，以科学有效的反垄断监管回应平台经济发展的现实需求。”时建中表示。

## 中国开发出首个蓝碳交易项目

本报北京4月11日电（刘诗瑶、龙邹霞）近日，广东湛江红树林造林项目通过核证标准开发和管理组织的评审，成功注册为我国首个符合核证标准（VCS）和气候社区生物多样性标准（CCB）的红树林碳汇项目，并成为我国开发的首个蓝碳交易项目。

该项目是在自然资源部相关部门支持下，自然资源部第三海洋研究所组织并与广东湛江红树林国家级自然保护区管理局合作完成。项目将保护区范围内2015年—2019年期间种植的380公顷红树林按照VCS和CCB标准进行开发，预计在2015年—2055年间产生16万吨二氧化碳减排量。

## 西藏今年计划造林110余万亩

本报拉萨4月11日电（记者鲜敏）日前，记者从西藏自治区林草局获悉：西藏自治区今年将通过实施重点区域造林项目，计划完成营造林110余万亩，其中营造林先造后补建设任务20万亩，乡村“四旁”植树行动建设任务10万亩，飞播造林实验50万亩，全自治区义务植树13.9万亩，并争取落实2021年“两江四河”流域造林绿化、拉萨及周边地区造林绿化工程建设任务16.61万亩。

据介绍，今年西藏植树造林工作将以拉萨、日喀则、山南3市为重点，重点突出拉萨周边、高等级公路沿线和雅江沿岸等重点区域，统筹山水林田湖草和防沙治沙综合治理，努力形成集中连片有规模的植树造林成效，巩固和提升消除“无树村”“无树户”，开展乡村“四旁”植树行动，打造生态宜居的美丽乡村，构建优美洁净的乡村人居环境。

## 南京发出“一照多址”营业执照

据新华社南京4月11日电（记者沈汝发）江苏省南京市浦口区行政审批局日前向南京隆盛建设工程有限公司颁发了南京市首张住所和经营场所分开的“一照多址”营业执照。

为持续深化商事制度改革，南京率先开展住所与经营场所分离登记试点，企业今后在住所以外开展经营活动，将不用再增设分支机构，申请增加经营场所登记即可。

## 深圳数字人民币试点人群扩容

据新华社深圳4月10日电（记者吴燕婷）深圳市自10日起至本月23日再推数字人民币试点“升级版”，测试人群再扩容50万名。据悉，本次试点旨在通过“使用数字人民币享消费优惠”的方式，进一步扩大数字人民币试点人群，培养市民使用数字人民币

消费的习惯。本次试点活动是数字人民币研发过程中的一次常规性测试。

“数字人民币APP”用户在深圳市范围内指定商户使用数字人民币消费，即只要人在深圳，即可申请成为数字人民币“白名单”用户，在指定商家消费可无限次享受数字人民币专属优惠。

## 首个光伏、储能户外实证实验平台落户大庆 促进技术创新 推动产业发展

本报记者 邱超奕 刘梦丹



日前，在大庆油田第二采油厂第七作业区南三东三元转油配注试验站，工作人员在记录数据。

新华社记者 杨 喆

4月10日，由国家能源局批复的国家光伏、储能实证实验平台（大庆基地）破土动工，标志着首个“国字号”新能源户外实证实验平台落户大庆，正式进入实质性建设阶段。

开发利用太阳能和发展储能是实现碳达峰、碳中和的重要举措。近年来，我国光伏、储能技术取得巨大进步，对光伏组件、逆变器等相关设备的实验室研究水平不断提升，但对户外实际运行的系统性研究还很缺乏，导致许多已建成光伏发电系统的实际运行性能没有得到科学有效评估。

“实验室里效果再好，产品的实效还是要拿到实际使用中来看，而只有做好户外实证研究，才能掌握光伏产品在户外运行的真实情况。”国家电投光伏产业技术创新中心副总经理庞秀岚解释，户外的光照、土壤乃至地表水的酸碱度等，都会对光伏产品的性能造成影响。在真实运行工况下做户外实证研究，能够详细记录光伏产品在实验室中获取不到的真实衰减率、隐裂等技术参数。

纵观全球，尚未形成技术比较成熟的光伏和储能实证实验平台，这类平台的建设还处于摸索阶段。庞秀岚认为，建设国家光伏、储能实证实验平台（大庆基地）意义重大。“实证实验平台可以得到宝贵的实测数据，帮助企业改进产品性

能，提高制造品质，做出更加贴合实际运行工况的产品。”

“从更宏观来看，对光伏、储能关键设备、产品、系统进行户外实证研究，能为全行业实践提供一个公共服务平台，为理论研究和技术创新提供数据支撑，进而为国家制定产业政策和制定技术标准提供科学依据，为全球新能源行业发展贡献中国智慧、中国方案和中国标准。”国家能源局新能源和可再生能源司副司长王大鹏说。

据介绍，国家光伏、储能实证实验平台（大庆基地）投运后，将填补国内户外实证实验空白，成为首个光伏、储能户外实证实验平

台。大庆市政府有关负责人表示，该平台也能为地方发展带来机遇——带动光伏产业链供应链创新链扎根大庆，推动“百年油田”转向高质量发展。

记者获悉，该平台的建设管理单位国家电投集团黄河公司，是目前全球最大的光伏发电运营商，也是国内唯一具有光伏实证示范基地建设经验的能源央企。黄河公司党委书记、董事长谢小平透露，“十四五”时期，该平台拟投资约60亿元，规划布置实证实验方案约640种。“我们每年都将新增各种新技术、新产品的实证实验。2021年，首期建设的20万千瓦布置实证

实验方案就有约160种，预计9月建成投运。”

黄河公司副总工程师、新能源建设分公司总经理沈有国介绍，平台建成后，具备实证、实验、检测三大功能。根据平台建设运行情况，后续还可拓展出认证等功能。

此外，黄河公司还将同步在大庆建设实证实验智慧管理及展示平台、新能源科技研发中心和新能源科普教育基地。“我们把科学实证与科普宣传融为一体，希望能凝聚更多绿色发展共识。”谢小平表示，黄河公司会全力以赴将该平台打造成为新能源实证研究和科普的一个“地标”。

## 盐碱地种樱桃

近日，河北省唐山市曹妃甸区中国盐生植物园在改良的盐碱地上试种的20多亩大棚樱桃逐渐进入成熟期。曹妃甸区持续对滨海盐碱地进行开发利用，通过对土壤进行科学改良，发展优质、抗病力强、耐碱、耐盐的果蔬种植，探索绿色高效现代农业发展之路。图为4月9日，工人在大棚内管护即将成熟的樱桃。

新华社记者 杨世尧摄



## 太空莲助增收

近年来，江西省抚州市广昌县大力推动太空莲种植，通过航天育种培育出的优质太空莲品种比常规品种增产一倍以上，成为助力当地乡村振兴、农民致富的特色产业。今年，该县莲农种植的优质太空莲除供应本地莲田外，畅销湖北、浙江等地。图为4月9日，广昌县甘竹镇龙溪村饶家堡组莲农在莲田里挖太空莲藕种。

曾恒贵摄（人民视觉）

