

## 修订后的《粮食流通管理条例》公布——

# 把粮食安全主动权牢牢握在手中

本报记者 李婕



近年来,安徽省肥东县坚持生态优先,积极发展绿色农业。2021年全县计划种植水稻面积120万亩,“育秧工厂”标准化生产比传统育秧节省约80元/亩,带动农民增收致富。图为近日该县牌坊乡丰收农机合作社社员在育秧大棚里搬运水稻秧苗。

王尚云摄  
(人民视觉)



4月8日,为让广大农户更好地掌握水稻机械化插秧技术,江西省上饶市万年县汪家乡新建村邀请技术人员,举行水稻机械化插秧全程现场演示会。今年,该县插秧率近40%。图为技术人员在操作插秧机。

徐声高摄  
(人民视觉)

民以食为天。粮食生产出来以后,如何顺畅实现从田间到餐桌、从产区到销区、从工厂到超市?这个过程就是粮食流通,涉及粮食收购、储存、运输、加工以及销售等各个环节。日前,修订后的《粮食流通管理条例》(以下简称《条例》)发布,自今年4月15日起施行。4月8日,国新办举行国务院政策例行吹风会,有关部门负责人介绍了《条例》出台的相关情况。

### 让群众更安心更放心

粮食流通环节有多重要?会上介绍,近几年中国每年生产的粮食超过1.3万亿斤,其中70%通过粮食流通进入到消费领域,总数量超过9000亿斤。

据了解,《条例》是2004年制定的,

2013年、2016年分别对部分条款做了一些修订。“随着我国经济社会的快速发展,特别是随着粮食流通体制改革的逐步深化,粮食流通领域也出现了一些新情况、新问题。”司法部立法四局局长黄伟介绍,《条例》的本次修订有多方面的考虑。

黄伟说,粮食经营主体、经营方式日益多元化;政策性粮食流通管理还存在一些薄弱环节;一些地方出现了粮食污染、变质等问题;流通环节粮食损失损耗的问题比较突出等,都需要通过完善制度规范进行综合治理,建立长效机制。

以人人都关心的粮食质量问题来说,质量好坏,直接关系“舌尖上的安全”。影响粮食质量的既有土壤、水源、气候等因素,也有种子、化肥、农药等因素,还有储存、加工、运输等流通环节的因素。

国家粮食和物资储备局粮食储备司司长秦玉云介绍,此次《条例》修订针对粮食质量安全的监测监控、入库出库检验、库存质量管控、运输过程质量管理、食用用途粮食管理和被污染粮食处置等方面进一步强化,努力做到让人民群众更安心、更放心。

### 把政策性粮食管好用好

新冠肺炎疫情全球蔓延,牵动人心。根据防疫期间粮食市场供应的需要,有关部门适时投放政策性粮食,从而确保了国家粮食市场供应充足、运行稳定。正是因为政策性粮食对于保障粮食安全作用极为重要,这次《条例》的修订,把政策性粮食的制度完善作为重点。

通俗地讲,政策性粮食是依托国家政策

形成的粮权属于中央和地方政府的粮食,具体种类包括中央和地方储备粮、最低收购价粮以及临时储备粮等。

“这次《条例》的修订,主要针对实践中暴露出来的政策性粮食管理的薄弱环节、制度漏洞进行了完善。”国家粮食和物资储备局副局长黄伟说。

例如,《条例》要求严明出库管理责任,严禁在政策性粮食出库时掺杂使假、以次充好、调换标的物;不得拒不执行出库指令或者阻挠出库。严格粮食购销用程序,政策性粮食的采购和销售,原则上要通过规范的粮食交易中心公开进行,也可以通过国家规定的其他方式进行;严禁擅自动用政策性粮食。

“《条例》在政策性粮食管理方面进行制度完善,目的就是要把全国人民关心的政策

性粮食管好、用好。”黄伟说,管好用好政策性粮食有利于端牢中国人自己的饭碗,保护种粮农民的利益、保障市场供应、支持产业发展。

### 老百姓饭碗有保障

保障粮食流通工作还需要财政大力支持。财政部经济建设司负责人李海南介绍,中央财政出台了系列政策支持粮食流通工作。比如财政支持做好粮食收购,对稻谷和小麦两大口粮,建立最低收购价制度,最低收购价水平按照国务院要求有序调整完善。当市场价格低于这一水平时,就启动政策性收购;当市场价格水平回升超过这一水平时,实行市场化收购,守住农民“种粮卖得出”的底线,维护好种粮农民的利益。政策性收购粮食贷款的利息由中央财政负担,并安排了相关收购费用。

日前中国粮食安全形势如何? “总体来讲,我国的粮食安全形势是好的,中国的粮食是安全的,老百姓的饭碗是有保障的。”国家发展改革委经济司司长李海林说。

生产强。自2004年以来,粮食生产实现十七连丰,2020年粮食产量为13390亿斤,创历史新高,粮食产量连续六年稳定在1.3万亿斤以上,实现了谷物基本自给、口粮绝对安全。

供应足。“十三五”以来,国家加大粮食仓储物流现代化建设,中国粮食仓储设施水平总体达到世界先进水平,粮食库存数量充足、质量良好、储备安全,特别是稻谷和小麦两大口粮品种库存能够满足一年以上的消费需求。

“总之,我国粮食安全保障体系是经得住考验的,能够确保粮食市场的稳定供应。我们有基础、有条件、有能力、有信心把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手上,把粮食安全的主动权牢牢掌握在自己手中。”李海林说。



## 中国将进一步完善现代税收制度

本报北京4月8日电(记者汪文正)在日前召开的国新办新闻发布会上,财政部有关负责人介绍,“十四五”期间,中国将进一步完善现代税收制度,健全地方税、直接税体系,优化税制结构,建立健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度体系。

一是健全地方税体系,培育地方税源。完善地方税制,合理配置地方税权,理顺税费关系,按照中央与地方收入划分改革方案,后移消费税征收环节并稳步下划地方,结合消费税立法统筹研究推进改革。在中央统一立法和税种开征权的前提下,通过立法授权,适当扩大省级税收管理权限。统筹推进非税收入改革。

二是健全直接税体系,逐步提高直接税比重。健全以所得税和财产税为主体的直接税体系,逐步提高其占税收收入的比重,有效发挥直接税筹集财政收入、调节收入分配和稳定宏观经济的作用,夯实社会治理基础。进一步完善综合与分类相结合的个人所得税制度。积极稳妥推进房地产税立法和改革。

据介绍,通过深化税收制度改革,中国税制结构得到进一步优化,直接税比重逐步提高,从2011年的28.4%逐步提高到2020年的34.9%。税收对国民收入分配的调节作用和自动稳定器的机制作用逐步增强。

## 全国行业职业技能竞赛来了

本报北京4月8日电(记者李婕)近日,人力资源和社会保障部印发《关于组织开展2021年全国行业职业技能竞赛的通知》,对2021年全国行业职业技能竞赛作出统一安排。今年将组织开展一类职业技能大赛10项、二类职业技能竞赛77项,涉及224个职业(工种)。同时,还将会同有关部门组织开展全国乡村振兴职业技能大赛、全国新职业技能大赛等专项赛事。

《通知》指出,2021年全国行业职业技能竞赛以“新时代、新技能、新梦想”为主题,着力提高职业技能竞赛科学化、规范化、专业化水平,实现以赛促学、以赛促训、以赛促评、以赛促建,为全面提高劳动者素质、推动经济高质量发展提供坚实基础。

《通知》明确,对一类职业技能大赛各职业(工种)决赛单人赛项前5名、双人赛项前3名、三人赛项前2名和二类职业技能竞赛各职业(工种)决赛单人赛项前3名、双人赛项前2名、三人赛项前1名且为职工身份的选手,经人社部核准后,授予“全国技术能手”称号。对获得相应名次的选手晋升职业资格或职业技能等级。

## 五大领域22条具体措施——

# 海南自贸港建设“出新招”

本报记者 邱海峰



4月8日,国家发展改革委、商务部发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》,重点聚焦医疗、文化、教育、旅游等服务业领域,推出22条特别措施。

“这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利,是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索,是一项全新的制度安排。”国家发展改革委改司司长徐善长说,特别措施的特别之处在于为海南自贸港建设量身打造。

具体来看,《特别措施》共包含五大领域22条措施。

医疗领域,开展互联网处方药销售、支持海南国产化高端医疗装备创新发展、加大对药品市场准入支持、全面放宽合同研究组织(CRO)准入限制、支持海南高端医美产业发展、优化移植科学全领域准入和发展环境、设立海南医疗健康产业发展混改基金。

金融领域,支持金融业在海南发

展、开展支持农业全产业链发展试点。文化领域,支持建设海南国际文物艺术品交易中心、鼓励文化演艺产业发展、鼓励网络游戏产业发展、放宽文物行业领域准入。

教育领域,鼓励高校科研成果市场化落地海南、支持国内知名高校在海南建立国际学院、鼓励海南大力发展职业教育。

其他领域,优化海南商业航天领域市场准入环境、放宽民用航空器准入、放宽体育市场准入、放宽海南种业市场准入、支持海南统一布局新能源汽车充电桩基础设施建设和运营、开展乡村旅游和休闲农业创新发展试点。

“《特别措施》中的一些条目,对于服务国家重大战略、在全国率先破除相关领域改革,尤其具有突破性意义。”国家发展改革委改司副司长蒋毅表示,如医疗领域中,开展互联网处方药销售的措施,针对当前放开网售处方药存在的处方互认、患者隐私保护、医保

结算等多方面难点,推动建立电子处方中心,以互联网+医疗的方式,打通医疗机构、销售平台、医保机构、商业类保险机构间的信息壁垒,同步强化高风险药品管理,为放宽该领域准入限制做出突破性尝试。

徐善长指出,《特别措施》着眼于不设条条框框,在“管得住”的前提下,切实放宽文化、医疗、教育等行业准入准入门槛,千方百计破除壁垒,有效充分激发市场主体活力。特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索,全面重构行业准入与监管机制,在市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

上图:首届中国国际消费品博览会将于5月7日至10日在海南国际会展中心举办,目前各项筹备工作正有序推进。图为4月6日,工作人员在展馆外墙墙洒漆。石中华摄(人民视觉)

## 3月末外储规模达31700亿美元

本报北京4月8日电(记者邱海峰)国家外汇管理局7日公布的数据显示,截至2021年3月末,中国外汇储备规模为31700亿美元,较2月末下降350亿美元,降幅为1.09%。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示,3月,中国外汇市场运行稳定,外汇供求基本平衡。国际金融市场上,受新冠肺炎疫情和疫苗进展、主要国家财政政策及货币政策预期等因素影响,美元指数上涨,主要国家债券价格有所下跌,全球股市总体上涨。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用,当月外储储备规模下降。

王春英指出,中国国内经济发展动力不断增强,积极因素明显增多,有利于外储储备规模保持基本稳定。

## 国开行将投放贷款支持科技创新

本报北京4月8日电(记者王俊岭)记者从国家开发银行获悉,国开行日前制定印发《关于加快推进科技创新和基础研究专项贷款的指导意见》明确,设立科技创新和基础研究专项贷款,加大金融支持科技创新力度。“十四五”期间总体安排投放专项贷款3000亿元,其中2021年安排投放500亿元。

国开行表示,该专项贷款主要用于支持基础研究和原始创新,助力实施战略性科学计划和科学工程;支持产学研深度融合,打造统一开放、竞争有序的产学研协同创新网络;支持科技成果转化及产业化,提升企业创新能力。



## 顺利合龙 转型升级

4月6日,由中铁上海工程局承建的南沿江城际铁路七浦塘特大桥跨荡荡泾连续梁顺利合龙,为后续箱梁架设和无砟轨道施工创造了有利条件。南沿江城际铁路是长江经济带综合立体交通走廊的重要组成部分,对推动长三角高质量一体化发展有着重要意义。

张刚 王慧摄  
(人民视觉)



陈晓东摄  
(人民视觉)