

中办国办印发《意见》

进一步深化税收征管改革

新华社北京3月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化税收征管改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步深化税收征管改革的意见》全文如下。

近年来,我国税收制度改革不断深化,税收征管体制持续优化,纳税服务和税务执法的规范性、便捷性、精准性不断提升。为深入推进税务领域“放管服”改革,完善税务监管体系,打造市场化法治化国际化营商环境,更好服务市场主体发展,现就进一步深化税收征管改革提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,深化税收征管制度改革,着力建设以服务纳税人缴费人为中心、以发票电子化改革为突破口、以税收大数据为驱动力的具有高技术含量、高安全性、高应用效能的智慧税务,深入推进精确执

法、精细服务、精准监管、精诚共治,大幅提高税法遵从度和社会满意度,明显降低征纳成本,充分发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用,为推动高质量发展提供有力支撑。

(二) 工作原则。坚持党的全面领导,确保党中央、国务院决策部署不折不扣落实到位;坚持依法治税,善于运用法治思维和法治方式深化改革,不断优化税务执法方式,着力提升税收法治化水平;坚持为民便民,进一步完善利企便民措施,更好满足纳税人缴费人合理需求;坚持问题导向,着力补短板强弱项,切实解决税收征管中的突出问题;坚持改革创新,深化税务领域“放管服”改革,推动税务执法、服务、监管的理念和方式手段等全方位变革;坚持系统观念,统筹推进各项改革措施,整体性集成式提升税收治理效能。

(三) 主要目标。到2022年,在税务执法规范性、税费服务便捷性、税务监管精准性上取得重要进展。到2023年,基本建成“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系,实现从经验式执法向科学精确执法转变;基本建成“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆

盖”的税费服务新体系,实现从无差别服务向精细化、智能化、个性化服务转变;基本建成以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系,实现从“以票管税”向“以数治税”分类精准监管转变。到2025年,深化税收征管制度改革取得显著成效,基本建成功能强大的智慧税务,形成国内一流的智能化行政应用系统,全方位提高税务执法、服务、监管能力。

二、全面推进税收征管数字化升级和智能化改造

(四) 加快推进智慧税务建设。充分运用大数据、云计算、人工智能、移动互联网等现代信息技术,着力推进内外涉税数据汇聚联通,线上线下有机贯通,驱动税务执法、服务、监管制度和业务变革,进一步优化组织体系和资源配置。2022年基本实现法人税费信息“一户式”、自然人税费信息“一人式”智能归集,2023年基本实现税务机关信息“一局式”、税务人员信息“一员式”智能归集,深入推进对纳税人缴费人行为的自动分析管理,对税务人员履责的全过程自控考核考评、

对税务决策信息和任务的自主分类推送。2025年实现税务执法、服务、监管与大数据智能化应用深度融合、高效联动、全面升级。

(五) 稳步实施发票电子化改革。2021年建成全国统一的电子发票服务平台,24小时在线免费为纳税人提供电子发票申领、开具、交付、查验等服务。制定出台电子发票国家标准,有序推进铁路、民航等领域发票电子化,2025年基本实现发票全领域、全环节、全要素电子化,着力降低制度性交易成本。

(六) 深化税收大数据共享应用。探索区块链技术在社会保险费征收、房地产交易和不动产登记等方面的应用,并持续拓展在促进涉税涉费信息共享等领域的应用。不断完善税收大数据云平台,加强数据资源开发利用,持续推进与国家及有关部门信息系统互联互通。2025年建成税务部门与相关部门常态化、制度化数据共享协调机制,依法保障涉税涉费必要信息获取;健全涉税涉费信息对外提供机制,打造规模大、类型多、价值高、颗粒度细的税收大数据,高效发挥数据要素驱动作用。完善税收大数据安全治理体系和管理制度,加强安全态势感知平台建设,常态化开展数据安全风险评估和检查,健全监测预警和应急处置机制,确保数据全

生命周期安全。加强智能化税收大数据分析,不断强化税收大数据在经济运行研判和社会管理等领域的应用。

三、不断完善税务执法制度和机制

(七) 健全税费法律法规制度。全面落实税收法定原则,加快推进现行税收暂行条例上升为法律。完善现代税收制度,更好发挥税收作用,促进建立现代财税体制。推动修订税收征收管理法、反洗钱法、发票管理办法等法律法规和规章。加强非税收入管理法治化建设。

(八) 严格规范税务执法行为。坚持依法依规征收税费,做到应收尽收。同时,坚决防止落实税费优惠政策不到位、征收“过头税费”及对工作不当行政干预等行为。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,推进执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法结果网上查询,2023年基本建成税务执法质量智能控制体系。不断完善税务执法及税费服务相关工作规范,持续健全行政处罚裁量基准制度。

(九) 不断提升税务执法精准度。创新行政执法方式,有效运用说服教育、约谈警示等非强制性执法方式,让执法既有力度又有温度,做到宽严相济、法理相融。坚决防止粗放式、选择性、“一刀切”执法。准确把握一般性违法与涉税犯罪的界限,做到依法处置、罚当其责。在税务执法领域研究推广“首违不罚”清单制度。坚持包容审慎原则,积极支持新业态、新模式健康发展,以问题为导向完善税务执法,促进依法纳税和公平竞争。

(下转第四版)

中共中央宣传部发布

中国共产党成立100周年庆祝活动标识



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

新华社北京3月24日电 中共中央宣传部今天公开发布中国共产党成立100周年庆祝活动标识。

标识由党徽、数字“100”“1921”“2021”和光芒线组成,生动展现中国共产党团结带领中国人民不忘初心、牢记使命、艰苦奋斗的百年光辉历程。数字“100”构成标识基本造型,“1”以100度仰角呈现,寓意以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民在前进道路上不断从胜利走向新的胜利。党徽位于标识左上方,寓意中国共产党在中国特色社会主义事业的领导下同心同德、砥砺前行,不断创造新的人间奇迹。56根光芒线将数字“100”连接成一个有机整体,展示中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,寓意奋进之光照耀中华大地、照亮未来之路。嵌入数字“1921”代表100年前中国共产党的创立,“2021”代表中国共产党团结带领中国人民实现第一个百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标,两个圆形寓意党和国家事业犹如滚滚历史车轮,势不可挡,勇往直前。

标识可广泛用于各地区各部门庆祝中国共产党成立100周年活动环境布置和群众性主题宣传教育活动用品制作。

此标识为中国共产党成立100周年庆祝活动的唯一指定标识。

一、使用范围

- 1.用于庆祝中国共产党成立100周年活动及其他有关活动。
- 2.用于庆祝活动环境布置和请柬、证件、须知、签到簿等用品的制作。
- 3.用于群众性主题教育活动的背景板、标牌、彩旗、遮阳伞、遮阳帽、手提袋、文化衫等的制作。
- 4.用于新闻报道专题专栏、专题网页和宣传品、宣传折页、宣传标语、公益广告、招贴画等的制作。
- 5.用于制作庆祝活动徽章、即时贴、胸牌、臂章等,供群众佩戴留念。

二、使用要求

- 1.庆祝活动标识使用应当严肃、庄重,不得任意修改、变形或变色,不能因放大或缩小破坏标识的完整性。
- 2.庆祝活动标识不得用于商业广告、制作商标或其他任何商业性用途,不得用于私人庆典和吊唁活动。

3.以庆祝活动标识为元素制作的用品,要与庆祝中国共产党成立100周年主题密切相关,不得乱用、滥用。

4.庆祝活动标识使用要结合实际、因地制宜,妥善把握与周边环境关系,注重整体效果,既要有利于营造浓厚社会氛围,也要注意不能破坏现有有人文自然景观,确保与城乡环境面貌协调统一。

三、使用管理

- 1.庆祝活动标识所有权属于中共中央宣传部。

2.市场监督管理部门要做好庆祝活动标识的商标注册管理工作,防止标识被商业注册,要加强标识使用的市场监督和管理。

3.各地区各部门要对辖区内和主管主办的活动进行监督,对不按要求使用标识等问题及时采取针对性措施予以整治。

中共中央宣传部
2021年3月24日
(新华社北京3月24日电)

兰州西车辆段是火车“4S店”,检车员们用新技术
为中欧班列保驾护航——

看!“钢铁驼队”一路驰骋

本报记者 叶晓楠



开局之年
干起来②

3月23日上午11点半,中铁兰州局集团兰州西车辆段的货车运用检修作业场里,瞅着时间快到了,47岁的王铁林戴上工帽,和同事们走到铁轨边。

兰州西车辆段是火车“4S店”,负责检查自陇海线、包兰线、兰新线、兰渝线汇聚的中欧班列,每年这里的中欧班列编组超过7000多列,忙得不行。

活儿又来了!
11点52分,一趟途经兰州的中

欧班列进站,检车员们半蹲着接车,眼睛不停“扫描”车底走行部件,先大致了解这趟车的外观。车刚停稳,插设好防护信号后,王铁林看了一下手持机里这趟中欧班列的各项运行指标,然后提着检车锤,轻敲连接车辆的车辆。眨眼工夫,这位1米84的大个子不见了。原来,他灵巧地钻到车底,正检查闸瓦的磨损情况呢。

“闸瓦是列车的‘刹车片’,要是磨损超限,车辆制动就会降低,得马上更换新的闸瓦,确保列车制动良好。”从闸瓦到轴承等100多个重点部件,王铁林飞速检查了一遍,仅一个车辆就来回转了4次车底。“我们的工作就是在列车中途停车‘体检’时,分秒必争地检查它的每一个零件。”他身手灵活,很快检查完一侧车辆,从另一头钻出来,一看表,只用了2分钟。

其实,“国家级技能大师”王铁林早已是检车员里的专家了,平常主要负责处理一些技术难题,可每逢中欧班列到站,只要当班,他还是会和别的检车员一起仔细检查车况。一趟

中欧班列,检修小组是4人,人均检查十二三节车辆。

保障中欧班列等列车的安全运行,既需要“火眼金睛”,也离不开新科技。王铁林在列检这行干了26年,刚开始用的工具挺简单:检车锤、扳手、木尺和老式电筒。“现在,除了检车锤,我们还用上了手持机和记录仪。在手持机上能看到车辆的‘X光片’,拿着车辆的体检数据进行重点检查。”铁路货车安全防范系统早已投入使用,简称“5T”,对列车情况进行动态检查分析,细微处的“病患”都能显示在电脑上,被大家称为“X光片”。

火车离站10公里,就有高速摄像机对车底全方位多角度拍照,拍摄资料直接传到5T分析室内,发现任何不妥,即刻标注加载后上传检车员的手机。沿途还有设备对车轴温度、运行声音、综合运行情况等进行动态监测。所有这些数据,在中欧班列进站前已传送到分析室。

5T技术员陈智杰就是一位在分



图为兰州西车辆段货车检车员正在检查中欧班列的车辆走行部技术状态。兰州西车辆段供图

析室看“X光片”的女“大夫”。每节车辆平均有100多张动态照片传过来,列车侧部、底部的图片都有,她得在10分钟内看完负责车辆的图片。“这活儿费眼,但真管用,凡是能看见的部分都可以迅速在电脑上查出问题,准确率也高。”陈智杰快人快语。

5T系统能检查到的是可视部分,那些看不到的,就由王铁林这样的检车员人工手检。

25分钟一晃而过,对轮对、旁承等重点部位细致排查后,王铁林他

们逐人传递完工信号,示意本次作业结束。

一声鸣笛,这趟中欧班列安全驶离场区,继续前行。

“在我们作业场,从早到晚都有中欧班列经过,凌晨最多。”无数个夜晚,守着作业场的灯光,王铁林默默在心里复盘检修工作,列车一来,立马赶赴现场待命。

“每趟中欧班列安全运行的背后,是列车工作链条上无数人的责任心和技术水平。”兰州西车辆段段长支小红说,不仅要保证车辆安全运

行,更要保证按时发车,将货物准点运往目的地。

冬天,作业场上的风贼大,刮得他们帽子都戴不牢;三伏天,钢轨的温度能到68℃。“看见对面山了吗?没车时,那边传来的是呼呼的风声。有中欧班列和别的车辆通过,那就满载着希望啊!我们是在为一带一路的‘钢铁驼队’保驾护航,你说,对这份工作能不自豪?”正午的阳光下,王铁林顾不上擦汗,转身又去准备迎接下一趟中欧班列了。