



「十四五」如何開好局 發改委詳解五年規劃



圖為蘇州工業園區夜景。新華社

【香港商報訊】「十四五」今年開局，中國全面建設社會主義現代化國家新征程開啟。近日，「十四五」規劃和2035年遠景目標綱要草案提請十三屆全國人大四次會議審查。負責起草這一規劃草案的國家發展和改革委員會昨日在京再次向媒體解答「十四五」規劃相關內容和問題。

不以GDP增速論英雄

國家發展和改革委員會副主任胡祖才表示，草案將GDP作為主要指標予以保留，同時將指標值設定為年均增長「保持在合理區間、各年度視情提出」，這種表述方式在五年規劃史上還是首次。究其原因，胡祖才指出，中國經濟已轉向高質量發

展階段，不能簡單以GDP增速論英雄，更不能為了經濟增長不顧質量效益和生態環境方面的後果；另一方面，實現現代化也需要合理的增長，草案處理方式有效兼顧了這兩方面需求。

這並不意味着不要GDP增速。十九屆五中全會提出，到2035年中國人均GDP達到中等發達國家水平，蘊含着未來15年中國GDP增速需要保持在合理區間。與此同時，草案當中其他主要指標，比如失業率、能耗強度、碳排放強度等指標，和GDP相關聯，這些指標給出了具體數字，其中隱含了要努力使經濟增速與潛在經濟增長率保持一致。

胡祖才指出，在主要指標設置上，民生福祉類指標數量最多。此次「十四五」規劃草案所提出的20個主要指標中，有7個是民生福祉類，佔比超過三分之一，是歷次五年規劃中最高。

城鎮落戶實現「願落盡落」

胡祖才表示，「十四五」時期，中國城鎮化率處在60%至70%之間。這個階段是一個較快發展的中後期，也是全面轉型的關鍵期。要堅持走中國特色新型

城鎮化道路，深入推進以人為核心的新型城鎮化戰略，全面提升城鎮化發展質量。

他提出三方面舉措：其一，深化戶籍制度改革，有序推進農業轉移人口市民化。一方面繼續降低落戶門檻，實現「願落盡落」。放開放寬除個別超大城市外的城市落戶限制，試行以經常居住地登記戶口制度，推動穩定就業居住的農業轉移人口有序落戶。另一方面推動常住人口均等享有城鎮基本公共服務，實現「一視同仁、應有盡有」。

其二，優化城鎮化布局，促進大中小城市協調發展。超大城市要推動「瘦身健體」。大中城市要完善功能。縣城要加快補齊短板弱項。

其三，全面提升城市品質，促進宜居宜業。推動補齊公共交通、停車場、充電樁等短板，加強防洪排澇體系建設，推動城市內澇治理取得明顯成效，完成2000年底前建成的21.9萬個城鎮老舊小區改造等。

聚焦做强國企 續撐中小微企



2021年政府工作報告強調「深入實施國企改革三年行動，做強做優做大國有資本和國有企業」。而

2020年政府工作報告更強調扶持中小微企業。這個提法引起社會熱議。

政府工作報告在強調做強做優做大國有資本和國有企業的同時，更多的筆墨仍然是支持中小微企業發展，支持民營發展，做強做優做大國有資本和國有企業與支持中小微、民營發展並行不悖。

觀察人士分析指，在去年抗擊疫情鬥爭中，國企充分發揮了大國重器頂樑柱的作用，聞令而動，無論是建立火神山、雷神山醫院還是緊急轉產一批急需的防護物資，或是疫苗研發，國企都是中堅力量。去年中國GDP實現2.3%正增長，國企也發揮了經濟壓艙石的作用。

今年，無論是防疫還是要實現6%以上的增長，以及集中力量突破「卡脖子」問題，都需要進一步重視做強做優做大國有企業。

然而做強做優做大國有企業並不是削弱對中小微、民營的支持力度。

政府工作報告特別強調，「毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。各類市場主體都是國家現代化的建設者，要一視同仁、平等對待」；強調「破除制約民營企業發展各種壁壘」「優化民營經濟發展環境」；強調繼續減稅降費，確保市場主體應享盡享；強調進一步解決小微企業融資難題。延續普惠小微企業貸款延期還本付息政策，加大再貸款再貼現支持普惠金融力度；提出對小微企業和個體工商戶年應納稅所得額不到100萬元的部分，在現行優惠政策基礎上，再減半徵收所得稅。

政府工作報告特別強調：「發揮大企業引領支撐和中小微企業協作配套作用。搭建更多共性技術研發平台，提升中小微企業創新能力和專業化水平。」可見，國家重視做強做優做大國企與支持中小微、民營發展不僅不矛盾，更會相得益彰。

香港商報記者 王長久

科技部：建設京滬大灣區科創中心

【香港商報訊】昨日下午，在全國兩會第二場「部長通道」採訪活動上，中國科技部部長王志剛表示，我們的目標是要建設創新國家，要成為科技強國。作為國家，在空間上來講，區域創新、地方創新是國家整個創新體系和創新力量的重要組成部分。我們的工作主要是圍繞著國家發展戰略來開展科技創新活動，比如北京、上海、粵港澳大灣區的國家戰略。我們地方創新就是要把這三個戰略作為重點，來建設具有國際影響力的科技創新中心。

王志剛應詢介紹科技抗疫情況時介紹說，科技界從疫情一開始就立即行動起來，按照中央部署成立科研攻關組，由科技部牽頭，取得一批科研成果，有力地支撐了抗疫工作。他並表示，下一步，科研攻關組將重點做好針對病毒變異等工作。

工信部：5年後建成完備5G網絡

對於5G建設進展，工信部部長肖亞慶說，接下來

數字經濟發展要從以下幾個方面發力。一是數字經濟發展基礎要進一步夯實。以網絡建設為例，去年中國已經建成71.8萬個5G基站，「十四五」期間將建成系統完備的5G網絡，在網速提升、網絡覆蓋等方面取得更大進步，同時不斷豐富垂直應用。

二是進一步擴大數字經濟消費。中國的網絡基礎設施還有不少薄弱環節，核心技術還要進一步突破。同時，從群眾的感受可以看出，網絡的覆蓋面、鏈接速度等方面還有提升空間。

三是要和各行各業融合，催生出更多新業態、新產業。在數字經濟發展時代，工信部作為主管部門，要用數字思維來理解發展。

商務部部長王文濤表示，去年受疫情等因素影響，全國社會消費品零售總額下降3.9%至39.2萬億元。隨着國家對疫情控制持續向好、經濟復蘇持續向好、一系列對企紓困政策持續發力，對今年消費總的判斷是呈現恢復性快速增長。

「兩高」報告劍指網絡犯罪

【香港商報訊】最高人民法院工作報告和最高人民檢察院工作報告昨日提請十三屆全國人大四次會議審議，兩份報告均劍指網絡犯罪。

最高法報告指出，過去一年全國法院審結電信網絡詐騙、網絡傳銷、網絡賭博、網絡駭客、網絡謠言等犯罪案件3.3萬件。最高法對拒不履行網絡安全管理義務、為信息網絡犯罪提供幫助的，一律依法懲治。嚴懲一批網絡黑灰產業鏈犯罪，決不讓網絡空間成為法外之地。

最高檢也積極參與網絡治理，去年起訴網絡犯罪14.2萬人，在刑事案件總量下降背景下，同比上升47.9%。針對傳統犯罪加速向網上蔓延態勢，專設檢察辦案指導組，制定追訴、指控犯罪65條標準，用好專業人員輔助辦案制度，助推依法從嚴治網。

嚴懲貪污腐敗 力促國際追逃

兩份報告還在提及反腐敗鬥爭均點名趙正永、賴小民。

談及嚴懲腐敗犯罪，最高法工作報告指出，配合國家監察完善監察與刑事司法銜接機制。審結貪污賄賂、瀆職等案件2.2萬件2.6萬人，其中被告人原為中管幹部的12人，對趙正永判處死緩、終身監禁，對賴小民判處並執行死刑，彰顯了黨中央懲治腐敗的堅強決心。最高檢工作報告也專門提到，對趙正永等12名原省部級幹部提起公訴。賴小民受賄數額特別巨大、罪行極其嚴重，提出判處死刑的公訴意見，判決予以採納。

此外，兩高報告均在國際追逃追緝方面着墨不少。

專家籲推進涉外領域立法

【香港商報訊】記者伍敬斌報道：全國人大常委會工作報告提出要加快推進涉外領域立法，圍繞反制裁、反干涉、反制長臂管轄等，充實應對挑戰、防範風險的法律「工具箱」，推動形成系統完備的涉外法律法規體系。

對此，國家發改委對外經濟研究所國際經濟綜合研究室主任王海峰昨日在接受本報採訪時表示，今年全國兩會多次提到要實現高質量的開放，而加快推進涉外領域立法則是高質量開放的必修課。

主動應對國外不合理做法

王海峰表示，理論上來說，中國以及其他WTO的成員國對外的經濟政策都應該有法律依據。中國加入WTO之後，也對一些法律做了修改，使之更能適應潮流。但這些修改更多都是加強開放方面，在風險防範方面與反制措施的條目還是相對有限。此次全國兩會中多次提到中國未來要高質量開放，而全國人大

委會的工作報告提出加快推進涉外領域立法，實際上也是補了這一課。

他還表示，長久以來，中國很少主動去制裁別的國家，只有在近年來美國無端挑起貿易戰之後，中國才按照國際慣例就進行反制。全國人大常委會要加快推進涉外領域立法，或許也是從此次中美貿易戰中吸取了經驗，未來就能比較主動地應對國外不合理做法。其實很多國家對於外國制裁的反制措施都有立法依據，這樣不論是主動制裁還是被動反制都有章可循，也可對外國的不正當手段予以威懾。

當然，涉外領域的立法還是要既符合國內法律，也要符合國際慣例。王海峰認為，涉外領域立法仍然要符合國際上的一般做法才能立得住，才能讓國際合作更規範。總之，這可能是國家對外開放與國際合作工作中的一個系統完善。中國要建設一個法治國家，要實現高質量的對外開放與國際合作，加快推進涉外領域立法是一門必修課。

全力支持 完善香港選舉制度

確保「愛國者治港」

維護「一國兩制」行穩致遠



旅港南海羅村同鄉聯誼會

暨 全體全仁